

ПРИМЕНЕНИЕ ОРУЖИЯ И БОЕВОГО СНАРЯЖЕНИЯ ВО ВРЕМЯ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

МАЙ 2020

- | | | |
|------------|--|-----------|
| Q1 | Что вызывает наибольшую озабоченность в правовом и гуманитарном плане в связи с применением оружия и боевого снаряжения в ходе операций по поддержанию правопорядка? | 2 |
| Q2 | Каковы общие правовые ограничения применения силы, а также огнестрельного и других видов оружия при проведении мероприятий по поддержанию правопорядка? | 3 |
| Q3 | Какие меры необходимы для обеспечения законности применения того или иного оружия в операциях по поддержанию правопорядка? | 4 |
| Q4 | При каких условиях огнестрельное и другие виды смертоносного и потенциально смертоносного оружия могут применяться во время операций по поддержанию правопорядка? | 6 |
| Q5 | Какое оружие и оснащение нельзя использовать во время проведения операций по поддержанию правопорядка? | 8 |
| Q6 | Запрещены ли разворачивающиеся пули во время проведения операций по поддержанию правопорядка? | 9 |
| Q7 | В чем состоит требование наличия для должностных лиц по поддержанию правопорядка альтернатив применению огнестрельного оружия, включая так называемое «менее смертоносное оружие»? | 11 |
| Q8 | Какие риски несет в себе применение «менее смертоносного оружия»? | 12 |
| Q9 | Могут ли токсичные химические вещества применяться как оружие для поддержания правопорядка? | 13 |
| Q10 | Какой тип защитного снаряжения следует использовать сотрудникам правоохранительных органов? | 15 |
| | Материалы для дальнейшего ознакомления | 16 |

Q1 Что вызывает наибольшую озабоченность в правовом и гуманитарном плане в связи с применением оружия и боевого снаряжения в ходе операций по поддержанию правопорядка?

Сотрудники правоохранительных органов должны обеспечивать соответствие сделанного ими выбора оружия и его применения международно-правовым стандартам применения силы. Напоминая об этом, МККК прежде всего озабочен тем, чтобы обеспечить защиту жизни и достоинства людей, а также сведением к минимуму неблагоприятных гуманитарных последствий применения огнестрельного и другого оружия при проведении мероприятий по поддержанию правопорядка.

Правила и процедуры применения оружия и боевого снаряжения разнятся от страны к стране. Тем не менее лица, ответственные за разработку и осуществление таких правил и процедур, должны учитывать следующее:

- оружие и боеприпасы, а также методы их применения должны соответствовать международно-правовым стандартам применения силы, в том числе правовым ограничениям применения огнестрельного и других видов оружия во время операций по поддержанию правопорядка;
- гуманитарные последствия применения различных видов оружия и возможные недостатки, связанные с выбором оружия и боеприпасов, их использованием и подготовкой сотрудников правоохранительных органов;
- требование иметь альтернативу огнестрельному оружию, включая так называемое «менее смертоносное оружие», чтобы свести применение силы к минимуму, который считается строго необходимым и соразмерным;



A.Sari/CICR

Амман, Иордания. Институт прав человека и подготовки к операциям по поддержанию мира при жандармерии Иордании. Учения сотрудников главного управления жандармерии по вопросам гуманитарного права, сексуального насилия и применения международных стандартов поддержания правопорядка.

- риски, связанные с применением «менее смертоносного оружия», в том числе риск серьезных ранений или смерти, а также риски использования чрезмерной силы, если применение такого оружия тщательно не контролируется;
- приобретение соответствующих средств защиты для использования сотрудниками правоохранительных органов как для обеспечения их личной безопасности, так и для уменьшения необходимости применения любого вида оружия.

Q2 Каковы общие правовые ограничения применения силы, а также огнестрельного и других видов оружия при проведении мероприятий по поддержанию правопорядка?

Сотрудники правоохранительных органов должны, насколько это возможно, перед тем, как применять силу и огнестрельное или иное оружие, использовать мирные средства поддержания правопорядка. Во время всех операций по поддержанию правопорядка, — будь то в мирное время, во время вооруженного конфликта или в особой ситуации обеспечения применения морского права, — сила (включая применение оружия) может применяться, только если остальные средства окажутся неэффективными.

Применение силы при проведении мероприятий по обеспечению правопорядка регулируется главным образом **международным правом прав человека**, которое применимо во всякое время (в мирное время и во время вооруженных конфликтов) и внутригосударственным правом, а также некоторыми положениями международного гуманитарного права (во время вооруженных конфликтов)¹. Согласно международному праву прав человека, самое важное право, связанное с применением силы во время операций по поддержанию правопорядка, — **право на жизнь**. Большинство договоров по правам человека запрещает «произвольное» лишение жизни, иными словами, лишение жизни, противоречащее соответствующим международным нормам и стандартам, а также внутригосударственному праву.

Таким образом, никакое применение огнестрельного или иного оружия не должно нарушать международно-правовых стандартов применения силы во время операций по поддержанию правопорядка, в частности требований **законности, необходимости, соразмерности, принятия мер предосторожности и подотчетности**². Эти требования проистекают из международного гуманитарного права, а также *Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* (ООН, 1990 г., далее — Основные принципы,) и *Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (ООН, 1979 г., далее — Кодекс поведения), которые содержат конкретные руководящие принципы касательно применения силы. Эти руководящие принципы давно утвердились и, как правило, признаются сотрудниками правоохранительных органов в качестве применимых международных стандартов. Они широко применялись различными правозащитными организациями, чтобы определить, было ли применение силы произвольным в том или ином конкретном случае. Могут существовать дополнительные руководящие принципы международного или регионального характера, которые также имеют отношение к соблюдению этих правовых обязательств в различных странах и регионах³.

¹ МККК, *Международное гуманитарное право и вызовы современных вооруженных конфликтов*, 2015, с. 33–37: https://www.icrc.org/ru/download/file/20891/mezhdunarodnoe_gumanitarnoe_pravo_i_vyzovy_sovremennykh_konfliktov.pdf (все страницы в интернете посещались в апреле 2020 г.)

² Не следует путать их с принципами (военной) необходимости, соразмерности и принятия мер предосторожности, действующими в международном гуманитарном праве, регулирующем ведение военных действий. Они имеют другое значение и применяются иначе.

³ Например, Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Экономического и Социального Совета ООН, 1989/61.

Принцип **законности** (Основные принципы, принцип 1) требует от государств принятия норм и нормативных положений, регулирующих все обстоятельства применения силы (кто, когда и как); согласно принципу **необходимости**, сотрудники правоохранительных органов могут применять силу только в случае крайней **необходимости** (Кодекс поведения, ст. 3). Любое такое применение должно считаться исключительной мерой, к которой прибегают в последнюю очередь и, в соответствии с законной целью поддержания правопорядка, применяя для ее достижения такие средства, которые наносят как можно меньший ущерб. Это подразумевает использование, насколько возможно, ненасильственных средств прежде применения силы и огнестрельного оружия (Основные принципы, принцип 4).



Ош (Кыргызстан). Город Ош на границе с Узбекистаном. Узбекские беженцы возвращаются домой.

Принцип **соразмерности** (Основные принципы, принцип 5а) требует, чтобы масштаб силы и потенциальный ущерб в результате ее применения строго соответствовали тяжести преступления и законной цели; принцип **принятия мер предосторожности**, в свою очередь, требует тщательного планирования мероприятий по обеспечению правопорядка, чтобы избежать применения силы, насколько это возможно, и свести к минимуму риск для посторонних лиц (Основные принципы, принцип 3). Сотрудники правоохранительных органов сводят к минимуму возможность причинения ущерба и ранений и охраняют человеческую жизнь (принцип 5b). Они должны тщательно оценивать ситуацию и применять оружие в зависимости от обстоятельств.

Согласно требованиям **подотчетности** (Основные принципы, принципы 7, 22–24), в случае применения силы, которое приводит к смерти или ранению, немедленно направляется подробный рапорт компетентным органам, и любое чрезмерное или произвольное применение силы должно быть надлежащим образом расследовано, а виновные — наказаны. (Более подробно эти общие правовые обязательства разъясняются в информационном бюллетене *«Применение силы при проведении правоохранительных операций»*)⁴.

⁴ МККК, *Применение силы при проведении правоохранительных операций*, информационный бюллетень Консультативной службы по международному гуманитарному праву, МККК, 3 сентября 2015 г.: https://www.icrc.org/ru/download/file/18860/the_use_of_force_in_law_enforcement_07.09.2015.pdf.

Любое применение огнестрельного или иного оружия должно также соответствовать всем остальным применимым международным нормам, касающимся определенного вида оружия или боеприпасов. Например, в Конвенции о запрещении химического оружия дается определение «химических средств борьбы с беспорядками», под которыми понимаются токсичные химикаты, используемые во время операций по поддержанию правопорядка, и устанавливаются ограничения на их приобретение (см. вопрос 9).

Если применение силы неизбежно, **сотрудники правоохранительных органов должны обеспечить предоставление медицинской и психологической помощи** раненым и пострадавшим лицам в кратчайшие сроки (Основные принципы, принцип 5с). Помощь должна предоставляться в соответствии с потребностями, принимая во внимание уязвимые группы населения.

Q3 Какие меры необходимы для обеспечения законности применения того или иного оружия в операциях по поддержанию правопорядка?

Хотя существуют международные стандарты применения силы, международных стандартов или руководящих принципов оценки последствий и законности применения конкретных видов оружия, — как огнестрельного, так и иного, — во время мероприятий по обеспечению правопорядка нет. Тем не менее с практической точки зрения **государствам необходимо принять процедуры на национальном уровне, позволяющие перед приобретением и применением оружия провести его оценку и испытание**, чтобы учесть конкретные риски жизни и здоровью из-за его применения и последствий в обозримом будущем и обеспечить соблюдение норм и стандартов в области международного права прав человека, таких как Основные принципы⁵. Систему вооружений в целом, например, огнестрельное оружие с конкретными боеприпасами, следует оценить на предмет наличия таких характеристик, как меткость и точность, возможность использования таким образом, чтобы проводить различие между конкретным объектом, в отношении которого применяется сила, и посторонними лицами, надежность, последствия применения и способ нанесения ранений⁶. Ограничения в отношении использования каждого конкретного вида оружия следует устанавливать с учетом этих соображений.

Должен осуществляться тщательный контроль над всеми видами вооружений, которые используются сотрудниками правоохранительных органов. Нормы и правила применения огнестрельного оружия должны включать в себя руководящие принципы, **запрещающие применение таких видов огнестрельного оружия и боеприпасов, которые наносят чрезвычайно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска** (Основные принципы, принцип 11с). Изменение оружия стандартного образца и применение несанкционированного или самодельного оружия должно быть запрещено.

⁵ Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях, A/69/265, раздел 4.; «Применение «менее смертоносных» и беспилотных оружейных систем для целей правоохранительной деятельности», п. 76, 6 августа 2014 г.; Совет ООН по правам человека, Совместный доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях о надлежащем управлении собраниями, A/HRC/31/66, п. 55, 67(с), 2016 г.; S. CaseyMaslen, N. Corney, and A. Dymond-Bass, “The review of weapons under international humanitarian law and human rights law” in S. CaseyMaslen (ed.), *Weapons under International Human Rights Law*, Cambridge University Press, 2014, p. 430.

⁶ Совет ООН по правам человека, A/HRC/31/66, п. 67(с); S. Casey-Maslen, N. Corney and A. Dymond-Bass (примечание 5), p. 430.

Чтобы обеспечить соблюдение применимых ограничений на применение оружия, **необходимы четкие руководящие принципы, регулирующие обстоятельства применения всех видов оружия** (правила применения силы или правила использования силы), механизмы контроля, позволяющие проводить тщательный мониторинг, и **специальная подготовка** всех сотрудников правоохранительных органов. Другие необходимые меры, такие как предоставление медицинской помощи любым пострадавшим (в зависимости от конкретного оружия и ранений, которых можно ожидать в результате его применения), также следует официально включить в стандартный порядок действий.

Важно подчеркнуть, что, **когда вооруженные силы проводят, или ожидается, что они будут проводить операции по поддержанию правопорядка, им необходимо предоставить соответствующее оружие и снаряжение и научить ими пользоваться.** Уровень подготовки и предоставляемое снаряжение должны быть адаптированы к ситуации с учетом возможного применения силы в соответствии с планом поддержания правопорядка. Подготовка и снаряжение должны позволять вооруженным силам действовать согласно правилам и стандартам поддержания правопорядка, в том числе правилу воздерживаться от применения силы в максимально возможной степени.

Q4 При каких условиях огнестрельное и другие виды смертоносного и потенциально смертоносного оружия могут применяться во время операций по поддержанию правопорядка?

В международном праве **огнестрельное оружие** означает «любое носимое ствольное оружие, которое производит выстрел, предназначено или может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули или снаряда за счет энергии взрывчатого



Лима. Учения по применению силы и соблюдению прав человека. Отработка задержания подозреваемого на улице.

вещества»⁷. **Боеприпасы** определяются как «выстрел в комплекте или его компоненты, включая патронные гильзы, капсюли, метательный заряд, пули или снаряды, используемые в огнестрельном оружии»⁸. Это включает в себя боеприпасы всех калибров, включая боеприпасы для гладкоствольного оружия, содержащие дробь, и металлические пули в пластиковой или резиновой оболочке.

Иногда для огнестрельного оружия используются боеприпасы, которые созданы с целью нанесения ранений, похожих на удар тупым предметом, например, пули из резины, пластика или с губковым наконечником. Хотя такие боеприпасы, как правило, считаются «менее смертоносными» по сравнению с обычными, их использование может привести к серьезным ранениям или смерти в зависимости от обстоятельств (см. вопрос 8).

Любое применение огнестрельного оружия является потенциально смертоносным и, в соответствии с принципом 9 Основных принципов, **его использование санкционируется исключительно в перечисленных ниже ситуациях и только тогда, когда менее решительные меры недостаточны для достижения следующих целей:**

- самооборона или защита других от **неминуемой угрозы** смерти или серьезного ранения;
- предотвращение совершения особо тяжкого преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни;
- арест лица, представляющего такую угрозу, сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега.

В любом случае, **преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.**

Согласно принципам 14 и 16 Основных принципов, применение огнестрельного оружия при наблюдении за незаконными собраниями и собраниями насильственного характера также ограничено вышеупомянутыми ситуациями⁹. Любое применение огнестрельного оружия также должно всегда соответствовать общим международно-правовым стандартам применения силы во время проведения операций по поддержанию правопорядка, в том числе с принципами и требованиями законности, необходимости, соразмерности, принятия мер предосторожности и подотчетности (см. вопрос 2).

Хотя специальные положения Основных принципов (принципы 9–11) явным образом ограничивают применение огнестрельного оружия, **их следует также применять в случае любого применения смертоносной или потенциально смертоносной силы**, будь то огнестрельное или другое оружие, включая оружие, которое считается «менее смертоносным», в той степени, в которой оно представляет собой подобного рода риск в соответствующих обстоятельствах (см. вопросы 7 и 8)¹⁰.

Предупредительные выстрелы могут представлять серьезную опасность для посторонних, поэтому некоторые государства запрещают производить их во время операций по под-

⁷ ООН, *Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности*, ст. 3(а), 2001.

⁸ Там же, ст. 3(с).

⁹ НВ Хотя применение силы сотрудниками правоохранительных органов в местах содержания под стражей и регулируется теми же правилами и принципами, что и другие операции по поддержанию правопорядка, оно требует учета и иных особых соображений, которые в данном документе не рассматриваются.

¹⁰ МККК, *Применение силы при проведении правоохранительных операций*, информационный бюллетень Консультативной службы по международному гуманитарному праву, МККК, 3 сентября 2015 г.: https://www.icrc.org/ru/download/file/18860/the_use_of_force_in_law_enforcement_07.09.2015.pdf.

держанию правопорядка. Учитывая эти риски, если внутригосударственное законодательство разрешает предупредительные выстрелы, их следует делать осторожно и в соответствии с международными стандартами применения силы при проведении операций по обеспечению правопорядка.

Q5 Какое оружие и оснащение нельзя использовать во время проведения операций по поддержанию правопорядка?

Операции по поддержанию правопорядка включают в себя широкий спектр мероприятий — от задержания человека, совершающего насильственные действия, до противостояния группе вооруженных до зубов преступников. Согласно принципам необходимости и соразмерности, выбор оружия, если требуется его применение, зависит от конкретной ситуации. Оружие, применение которого уместно в одной ситуации, может быть неподходящим в другой.

Применение любого огнестрельного оружия или другой смертоносной или потенциально смертоносной силы должно всегда соответствовать международно-правовым стандартам применения силы во время проведения операций по поддержанию правопорядка (см. вопросы 2, 3 и 4). По этой причине **любое оружие, последствия применения которого нельзя точно оценить** на предмет необходимости, соразмерности тяжести нарушения и законной цели поддержания правопорядка, а также соответствия принципу принятия мер предосторожности, **не следует применять во время операций по поддержанию правопорядка.**

В свете этих требований **некоторые виды огнестрельного и другого оружия и боеприпасов**, созданные для применения вооруженными силами во время вооруженного конфликта, как правило, не будут соответствовать международным стандартам применения силы при проведении мероприятий по поддержанию правопорядка, и поэтому **применяться не должны**¹¹. В частности, это включает в себя:

- **Автоматы в режиме полностью автоматического огня** (или стрельбы фиксированными очередями) **и другое автоматическое оружие.** Стрельба из автоматического оружия не отличается высокой точностью и не может строго контролироваться или направляться против конкретного лица (лиц), представляющего (представляющих) непосредственную

¹¹ Несколько решений Межамериканского суда по правам человека (МАСПЧ) и Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) по ситуациям с применением автоматического оружия и оружия взрывного действия, в которых оно было признано незаконным: IACtHR, *Santo Domingo Massacre v. Colombia*, judgment of 30 November 2012 (Preliminary objections, merits and reparations), paras 221, 229, 230 and 282; IACtHR, *Neira Alegria et al. v. Peru*, judgment of 19 January 1995 (Merits), para. 74; ECtHR, *Nachova and Others v. Bulgaria* (Application no. 43577/98 and 43579/98), judgment of 6 July 2005, § 108 (в этом решении Суд признал невозможность «применения автоматического оружия в какой-либо разумной степени»); ECtHR, *Gül v. Turkey* (Application no. 22676/93), judgment of 14 December 2000, § 82; ECtHR, *Makaratzis v. Greece* (Application no. 50385/99) Judgment of 20 December 2004, §§ 14, 67; ECtHR, *Cangöz and Others v. Turkey* (Application no. 7469/06), judgment of 26 April 2016, §§ 34, 113. Чтобы ознакомиться с более строгим осуждением применения автоматического оружия, см.: *The Marikana Commission of Inquiry: Report on Matters of Public, National and International Concern Arising out of the Tragic Incidents at the Lonmin Mine in Marikana, in the North West Province, South Africa*, 31 March 2015, p. 547; в этом докладе указывается: «по единодушному мнению экспертов, автоматические винтовки, такие как R5 [полностью автоматическая винтовка] не должны применяться в ходе работы полиции по поддержанию общественного порядка», и далее один эксперт сказал, что «оружию военного образца нет места при проведении операций по поддержанию правопорядка», в то время как другой эксперт «рекомендовал незамедлительно прекратить использовать винтовки R5 и добавил, что никакая система вооружений, которая придет ей на смену, не должна быть предназначена для ведения автоматического огня».

угрозу, и обеспечивать при этом сведение к минимуму риска для них а также для посторонних лиц¹².

- **Оружие взрывного действия**, такое как осколочные гранаты, минометы, бомбы, управляемые и неуправляемые ракеты. Последствия их применения нельзя считать необходимыми или соразмерными при обеспечении правопорядка. В частности, их применение нарушает обязательство сводить к минимуму ущерб и ранения, причиняемые как конкретному лицу (лицам), представляющему (представляющим) непосредственную угрозу, так и посторонним лицам¹³.

Кроме того, **оружие или снаряжение, созданное для пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или не имеющее другого практического применения**, не соответствует международным нормам и стандартам и **не должно использоваться при поддержании правопорядка**¹⁴. Под это определение подпадает, например, оружие и снаряжение, которое:

- неоправданно усугубляют ранения и страдания, например, **дубинки или щиты с зубцами**;
- причиняют постоянные крайне мучительные страдания или унижение, например, **электрошоковые ремни** и другие устройства, которые надевают на тело и которые могут генерировать электрический разряд при дистанционном управлении;
- причиняют чрезмерную боль, ранение или унижение, такие как **наручники для пальцев и тиски**¹⁵.

Q6 Запрещены ли разворачивающиеся пули во время проведения операций по поддержанию правопорядка?

Как правило, разворачивающиеся пули — это **пули с открытым наконечником, которые разрываются или сплющиваются при попадании в тело человека**. Их устройство позволяет увеличить размер раны и нанести более серьезный ущерб тканям по сравнению с эквивалентными неразворачивающимися пулями (со сплошной металлической оболочкой).

¹² Должно проводиться различие между применением этого оружия в режиме автоматического огня и применением оружия в полуавтоматическом режиме (стрельба нефиксированными очередями). В последнем случае цель каждого выстрела можно проконтролировать и обосновать. Разумеется, любое такое применение должно соответствовать строгим критериям применения силы и огнестрельного оружия при поддержании правопорядка (см. вопросы 2, 3 и 4).

¹³ Однако, в зависимости от обстоятельств, использование некоторых взрывных устройств против таких объектов, как двери или баррикады, может быть законным. Хотя некоторые устройства, такие как светозумовые гранаты, содержат небольшое количество взрывчатых веществ, их применение не приводит к разбрасыванию осколков, и они не предназначены для нанесения ранений или ущерба при помощи взрывной силы; как таковые, они не считаются оружием взрывного действия.

¹⁴ См., например, Council Regulation (EC) No. 1236/2005 of 27 June 2005 (постановление Европейского совета о торговле некоторыми товарами, которые могут быть использованы для осуществления смертной казни, пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания); ГА ООН, Применение силы, не связанное с лишением свободы, и запрет на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, A/72/178, 20 июля 2017 г., п. 50–51.

¹⁵ Там же, п. 51; Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *United Nations Human Rights Guidance on Less-Lethal Weapons in Law Enforcement*, Advance edited version, United Nations, Geneva, 2020, p. 18.

Применение разворачивающихся пуль во время вооруженного конфликта запрещено Гаагской декларацией (IV.3, 1899 г.) и обычным международным гуманитарным правом¹⁶ и основано на запрете применения оружия, наносящего чрезмерные повреждения или причиняющего излишние страдания. Однако **разворачивающиеся боеприпасы не запрещены для использования во время операций по поддержанию правопорядка**, при условии, что применение огнестрельного оружия считается законным (см. вопрос 4). Разворачивающиеся пули применяются в операциях по поддержанию правопорядка, чтобы свести к минимуму риск прохождения пули навылет сквозь тело человека, представляющего непосредственную угрозу, и создания тем самым опасности для посторонних лиц. Тем не менее разворачивающиеся пули следует использовать только в случае крайней необходимости и соразмерно ситуации, когда менее радикальные средства недостаточны; при этом следует помнить об обязательстве сводить к минимуму возможность нанесения ранений и ущерба, в том числе ранений лицу, против которого применяется сила.

Разницу между подходами, указанными в международном гуманитарном праве и в стандартах поддержания правопорядка, к разворачивающимся пулям можно понять на основе различий между видами огнестрельного оружия и нормами, регулирующими применение силы, которые используются во время операций по поддержанию правопорядка и ведения военных действий в результате вооруженного конфликта. Нормы, регулирующие применение средств и методов ведения войны (ведения военных действий) во время вооруженного конфликта, содержатся в международном гуманитарном праве. Нормы, регулирующие применение силы во время проведения операций по поддержанию правопорядка, в свою очередь, вытекают из международного права прав человека.

При поддержании правопорядка разворачивающиеся пули, как правило, применяются вместе с оружием и боеприпасами гораздо меньшей мощности, чем винтовки и боеприпасы военного образца. Например, разворачивающаяся пуля калибром 7.62 мм, выпущенная из винтовки военного образца, бьет по телу человека с энергией в 6 раз большей, чем разворачивающаяся пуля калибром 9 мм, выпущенная из пистолета, что приводит к нанесению гораздо более серьезных ранений¹⁷. Кроме того, во время мероприятий по обеспечению правопорядка применение огнестрельного оружия считается исключительной мерой (см. вопрос 4), в то время как в ходе ведения военных действий в ходе вооруженного конфликта такое оружие, как правило, применяется широко. В связи с этим, с гуманитарной точки зрения неблагоприятные последствия применения разворачивающихся пуль будут носить более масштабный характер во время вооруженного конфликта в силу природы этого оружия и боеприпасов, а также самого числа выпускаемых пуль.

Учитывая разницу между правовыми обязательствами, регулирующими ведение военных действий во время вооруженного конфликта, с одной стороны, и регулирующими применение силы в ходе операций по поддержанию правопорядка, с другой стороны, власти не должны допускать во время военных действий применения таких разворачивающихся пуль, которые применяются в ходе мероприятий по обеспечению правопорядка. Это особенно актуально, когда вооруженные силы или правоохранительные органы участвуют в обоих видах операций, а также когда операции по поддержанию правопорядка и военные действия осуществляются параллельно¹⁸.

¹⁶ МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, норма 77: «запрещается использовать пули, которые легко разворачиваются или сплющиваются в человеческом теле. Практика государств устанавливает эту норму в качестве нормы обычного международного права, применяемой во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов»: https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1_rul_rule77.

¹⁷ R. Coupland and D. Loye, “The 1899 Hague Declaration Concerning Expanding Bullets: A Treaty Effective for More Than 100 Years Faces Complex Contemporary Issues”, *International Review of the Red Cross*, Vol. 85, No. 849, 2003, pp. 135–142: https://www.icrc.org/eng/assets/files/other/irrc_849_coupland_et_loye.pdf.

¹⁸ See ICRC, *Expert Meeting: The Use of Force in Armed Conflicts, Interplay Between the Conduct of Hostilities and Law Enforcement Paradigms*, ICRC, November 2013: <https://www.icrc.org/eng/assets/files/publications/icrc-002-4171.pdf>.

Q7 В чем состоит требование наличия для должностных лиц по поддержанию правопорядка альтернатив применению огнестрельного оружия, включая так называемое «менее смертоносное оружие»?

Согласно принципу 2 Основных принципов, **должностные лица по поддержанию правопорядка должны быть оснащены различными видами оружия и боеприпасов, позволяющими дифференцированно применять силу и огнестрельное оружие** в соответствии с тем, что необходимо и соразмерно в конкретных обстоятельствах, включая ситуации, когда они используют «процедуру эскалации силы» или «континуум применения силы». Согласно этому требованию, сотрудники правоохранительных органов должны быть, в частности, оснащены снаряжением для самозащиты (см. вопрос 10).



В толпу демонстрантов швыряют емкость со слезоточивым газом. Дакар, Сенегал.

Чтобы ограничить применение огнестрельного оружия и силы тем, что необходимо и соразмерно, принципы 2 и 3 Основных принципов требуют от правительств и правоохранительных органов разрабатывать, приобретать и так называемые неприводящие к смерти, но нейтрализующие виды оружия, которые сейчас принято называть **«менее смертоносным оружием»**, в качестве альтернативы огнестрельному оружию с обычными боеприпасами, оснащать их этими видами оружия, и учить должностных лиц по поддержанию правопорядка применять их.

Несмотря на то, что общепринятого международного определения «менее смертоносного оружия» не существует¹⁹, данный термин обычно используется для описания оружия, которое

¹⁹ NB Несмотря на то, что в международных стандартах применения силы во время операций по поддержанию правопорядка проводится различие между огнестрельным оружием и «не

разработано таким образом, что при условии применения в соответствии со строгими ограничениями создает меньший риск причинения смерти или тяжелого ранения, чем огнестрельное оружие. «Менее смертоносным» считается оружие с самыми разными механизмами причинения ранений, например, ударного действия (дубинки; пластиковые, резиновые или пенопластовые пули и т. д.); токсичные вещества раздражающего действия (химические средства, используемые в целях пресечения беспорядков, такие как перцовый аэрозоль и слезоточивый газ) или удар электрическим током (электрошоковое оружие, такое как «Тазер»).

Альтернативное огнестрельному оружию, включая «менее смертоносное» оружие, может применяться только с целью сведения к минимуму силы, применяемой сотрудниками правоохранительных органов, и его применение должно строго контролироваться (принцип 3 Основных принципов). В соответствии с принципами 4 и 5 Основных принципов и ст. 3 Кодекса поведения такое оружие должно применяться только в случае абсолютной необходимости и соразмерно ситуации и только если другие менее вредоносные средства оказались неэффективными для достижения законной цели поддержания правопорядка. Их следует разворачивать и применять так, чтобы сводить к минимуму нанесение ранений и ущерба. В любом случае сотрудники правоохранительных органов должны всегда применять наименее вредоносные средства, которые считаются необходимыми и соразмерными законной цели поддержания правопорядка (см. также вопросы 2, 3 и 4).

Если применение какого-либо конкретного вида оружия потенциально несет в себе смертоносную силу в конкретных обстоятельствах, даже если оно считается «менее смертоносным», в таком случае оно должно быть ограничено так же строго, как и применение огнестрельного оружия (см. вопрос 4).

Q8 Какие риски несет в себе применение «менее смертоносного оружия»?

Хотя применение «менее смертоносного оружия» предназначено создавать меньший причинения смерти и ранений, чем применение огнестрельного оружия, его нельзя считать полностью безопасным. Оно может приводить к смерти и тяжелым ранениям в зависимости от конкретного вида оружия и обстоятельств.

Не следует рассматривать оружие исключительно с точки зрения его «смертоносности», так как к смерти или тяжелым ранениям может привести применение любого оружия, в том числе «менее смертоносного», например, пластиковой пули, выпущенной с близкого расстояния в голову или грудь, слезоточивого газа в замкнутом пространстве или электрошокового оружия с нанесением многократных ударов током. В то же время, применение огнестрельного оружия, считающегося «смертоносным» не всегда влечет за собой смерть.

Последствия применения того или иного «менее смертоносного оружия» будут зависеть от его конкретных технических характеристик, определяющих механизм нанесения ранений, а также от способа и обстоятельств его применения (включая факторы уязвимости пострадавшего, которые также связаны с подготовкой и намерением использующего его лица). Поэтому необходимо проводить оценку и испытания каждого вида оружия перед его приобретением и принятием на вооружение на предмет особых рисков для жизни и здоровья в свете его прогнозируемых применения и последствий такого применения в любых операциях по поддержанию общественного порядка (более подробно по этой проблеме см. вопрос 2).

приводящим к смерти, но нейтрализующим оружием», которое известно как «менее смертоносное оружие» (принципы 2 и 3 Основных принципов), в международном гуманитарном праве такого различия не проводится.



Построение мексиканских полицейских. Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, 2019 г.

Широкая доступность различных видов «менее смертоносного оружия» может способствовать чрезмерному применению силы сотрудниками правоохранительных органов, если такое применение не будет строго контролироваться. И вопреки требованиям Основных принципов (принципы 2 и 3), такие виды оружия часто используются ненадлежащим образом. В связи с этим важно подчеркнуть, что **такие виды оружия не должны применяться вместо ненасильственных средств или против не представляющих угрозы лиц**, в том числе тех, чья свобода уже ограничена.

Более подробно о широком спектре «менее смертоносных видов оружия», их законном применении, особых рисках и незаконном применении см. [United Nations Human Rights Guidance on Less-Lethal Weapons in Law Enforcement](#)²⁰.

Q9 Могут ли токсичные химические вещества применяться как оружие для поддержания правопорядка?

Применение химических средств борьбы с беспорядками, как отмечается в Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО)²¹, **разрешено во время мероприятий по поддер-**

²⁰ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *United Nations Human Rights Guidance on Less-Lethal Weapons in Law Enforcement*, 2020.

²¹ КЗХО, ст. II.7: «Любой не включенный в списки химикат, способный быстро вызывать в организме человека раздражение органов чувств или физические расстройства, которые исчезают в течение короткого промежутка времени после прекращения воздействия». Согласно Конвенции о запрещении химического оружия, химические средства борьбы с беспорядками также являются токсичными химикатами (ст. II.2: «Любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапацирующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным»).

жанию правопорядка, в том числе с целью прекращения беспорядков внутри страны²²; однако оно не должно нарушать международных стандартов применения силы (см. вопросы 2 и 3). Конвенция о запрещении химического оружия также требует, чтобы все «виды и количества» химических средств борьбы с беспорядками и системы их доставки, имеющиеся у государств в интересах поддержания правопорядка, соответствовали данным целям.

Химические средства борьбы с беспорядками включают в себя химикаты, вызывающие в организме человека раздражение органов чувств – газ «Сирень» (часто называемый «слезоточивым газом»), олеорезин капсикум (известный как «перцовый аэрозоль») и синтетическое химическое вещество ВАПК (сходное с перцовым аэрозолем)²³. Так называемые малодоранты (зловонные химические вещества, вызывающие раздражение органов чувств) также относятся к химическим средствам борьбы с беспорядками.

Позиция МККК состоит в том, что **применение токсичных химических веществ в качестве оружия в целях поддержания правопорядка должно ограничиваться химическими средствами борьбы с беспорядками**. По этой причине токсичные химические вещества, не соответствующие определению химических средств борьбы с беспорядками Конвенции о запрещении химического оружия (такие как обезболивающие и седативные средства), применяться не должны. Причина заключается в риске смерти и инвалидности в результате применения высокотоксичных химических веществ во время операций по поддержанию правопорядка, опасности подорвать запрет на применение химического оружия и в наличии ограничений в применимой правовой базе, включая международное право прав человека²⁴.

Применение химических средств борьбы с беспорядками в качестве метода ведения военных действий запрещено²⁵, и любой вид оружия или боеприпасов, содержащий такие химические вещества и созданный для использования во время вооруженного конфликта запрещается как химическое оружие. Применение химических средств борьбы с беспорядками для ведения военных действий в ходе вооруженного конфликта, будет приравниваться к использованию химического оружия.

В силу различия правовых обязательств, применимых при ведении военных действий в ходе вооруженного конфликта, и во время операций по поддержанию правопорядка, власти должны не допускать разворачивания и применения каких-либо химических средств борьбы с беспорядками при ведении военных действий. Это особенно актуально, когда вооруженные силы или полиция участвуют в обоих видах операций, а также, когда операции по поддержанию правопорядка и военные действия проводятся параллельно²⁶.

²² КЗХО, ст. II.9(d).

²³ Organization for the Prohibition of Chemical Weapons, “Declaration of Riot Control Agents: Advice from the Scientific Advisory Board”, S/1177/2014, Office of Strategy and Policy, 2014.

²⁴ См.: Позиция МККК по вопросу применения токсичных химических веществ в качестве оружия в целях поддержания правопорядка, МККК, 6 февраля 2013 г. <https://www.icrc.org/ru/document/poziciya-mkkk-po-voprosu-primeneniya-toksichnyh-himicheskikh-veshchestv-v-kachestve-oruzhiya>.

²⁵ КЗХО, ст. I.5.

²⁶ См.: ICRC, *Expert Meeting: The Use of Force in Armed Conflicts, Interplay Between the Conduct of Hostilities and Law Enforcement Paradigms*, ICRC, November 2013: <https://www.icrc.org/eng/assets/files/publications/icrc-002-4171.pdf>.

Q10 Какой тип защитного снаряжения следует использовать сотрудникам правоохранительных органов?

Согласно принципу 2 Основных принципов, **должностные лица по поддержанию правопорядка должны быть оснащены** таким снаряжением как щиты, каски, бронежилеты и пуленепробиваемые транспортные средства **для уменьшения необходимости использования любого рода оружия**, в особенности путем снижения риска ранения должностных лиц по поддержанию правопорядка при выполнении ими своих обязанностей. Предоставление снаряжения должно сопровождаться обучением его использованию и информированием о тактических приемах деэскалации для уменьшения необходимости применения силы, в том числе оружия.

Принимая это во внимание, правоохранительные органы должны оснащать своих сотрудников наиболее подходящим снаряжением для различных операций по поддержанию правопорядка и учить их его использовать. Тем не менее при развертывании и использовании снаряжения и транспорта для самозащиты необходимо обеспечить его соответствие ситуации, в частности, для того, чтобы должностные лица по поддержанию правопорядка не воспринимались как слишком агрессивные. Например, во время собраний и мирных демонстраций использование снаряжения для борьбы с беспорядками, собак, лошадей и слезоточивого газа может создать впечатление враждебности и ощущение страха, мешая тем самым сотрудникам правоохранительных органов убедить общественность в своих мирных намерениях. Такой внешний вид и снаряжение могут усугубить напряженность и агрессивность или даже вызвать панику и в итоге привести к эскалации ситуации²⁷.

Некоторые виды военного транспорта очевидно не подходят для проведения мероприятий по обеспечению правопорядка (например, танки, истребители, боевые вертолеты и другие транспортные средства, оснащенные тяжелыми вооружениями, предназначенными для применения в вооруженном конфликте).

²⁷ МККК, *Служить и защищать: права человека и гуманитарное право для сил безопасности и правопорядка*, 2-е издание, МККК, август, 2015 г., с. 213: <https://www.icrc.org/en/publication/o698-serve-and-protect-human-rights-and-humanitarian-law-police-and-security-forces>.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ОЗНАКОМЛЕНИЯ

МККК, *Применение силы при проведении правоохранительных операций*, информационный бюллетень Консультативной службы по международному гуманитарному праву, МККК, 3 сентября 2015 г.

МККК, *Международное гуманитарное право и вызовы современных вооруженных конфликтов*, МККК, октябрь 2015, с. 33–37.

МККК, *Служить и защищать: права человека и гуманитарное право для сил безопасности и правопорядка*, 2-е издание, МККК, август 2015 г.

МККК, *Позиция МККК по вопросу применения токсичных химических веществ в качестве оружия в целях поддержания правопорядка*, МККК, 6 февраля 2013 г.


ICRC, *Expert Meeting: The Use of Force in Armed Conflicts, Interplay Between the Conduct of Hostilities and Law Enforcement Paradigms*, ICRC, November 2013.

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and United Nations Office on Drugs and Crime, *Resource Book on the Use of Force and Firearms in Law Enforcement*, Criminal Justice Handbook Series, United Nations New York, 2017.

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *United Nations Human Rights Guidance on Less-Lethal Weapons in Law Enforcement*, Advance edited version, United Nations, Geneva, 2020.

 facebook.com/ICRCRu

 twitter.com/MKCK

 vk.com/icrc_rus

Международный Комитет Красного Креста
19, avenue de la Paix
1202, Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01

Русская версия издания подготовлена
Региональной делегацией МККК
в России, Беларуси и Молдове
13/1, Грохольский пер., 129090, Москва, РФ
Т +495 626 54 26
© МККК, июль 2020 г.