

**ТИПОВОЙ ЗАКОН
ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ
И ЗАЩИТЕ ЭМБЛЕМ**

Типовой закон¹ об использовании и защите эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла²

1. ОБЩИЕ ПРАВИЛА

СТАТЬЯ 1

Сфера защиты

На основании:

- Женевских конвенций от 12 августа 1949 г., Дополнительных протоколов I и
- II к ним от 8 июля 1977 г.³, включая Приложение I к Дополнительному протоколу I, касающееся опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств⁴, и Дополнительного протокола III от 8 декабря 2005 г.⁵;
- Правил по использованию эмблемы красного креста или красного полумесяца национальными обществами, принятых XX Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца, и последующих поправок к ним⁶;

¹ Настоящий типовой закон предлагается для рассмотрения государствам с системой континентального права. В нем излагаются положения, которые должны быть включены во всеобъемлющий правовой режим, регулирующий использование и защиту эмблемы в соответствии с требованиями Женевских конвенций 1949 г., двух Дополнительных протоколов к ним 1977 г. и Дополнительного протокола III 2005 г. Вышеупомянутые требования можно выполнить посредством принятия отдельного законодательного акта, образцом для которого может послужить настоящий закон.

В государствах с системой англосаксонского права защита эмблемы обычно регулируется положениями одной из глав Акта о Женевских конвенциях. Принимая во внимание положения Дополнительного протокола III, такие государства должны пересмотреть Акт о Женевских конвенциях как для того, чтобы распространить режим защиты красного креста и красного полумесяца на новую эмблему — красный кристалл, — так и для того, чтобы инкорпорировать текст Дополнительного протокола III в виде приложения к документу. Консультативная служба МККК по международному гуманитарному праву разработала типовой Акт о Женевских конвенциях и может предоставить техническую поддержку в процессе имплементации положений Дополнительного протокола III.

² Словосочетание «красный кристалл» официально не признано в качестве названия новой отличительной эмблемы в тексте Дополнительного протокола III к Женевским конвенциям, принятого 8 декабря 2005 г. А Резолюцией 1 XXIX Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 20—21 июня 2006 г.) было решено использовать название «красный кристалл» для обозначения отличительной эмблемы Протокола III. Поэтому статья 1 преамбулы предлагаемого типового закона предусматривает защиту названия «красный кристалл».

³ Для облегчения поиска вышеупомянутых договоров рекомендуется точно указать, где они находятся в официальном своде законов и договоров. Тексты договоров опубликованы на сайте ООН в интернете: <http://www.un.org/ru/humanitarian/law/geneva.shtml> (на английском языке — в сборнике: «Treaty Series of the United Nations, Vol. 75 (1950), pp. 31—417, and Vol. 1125 (1979), pp. 3—699»). Их также можно найти на сайте МККК в интернете: <http://www.icrc.org/rus>

⁴ Данное приложение было пересмотрено 30 ноября 1993 г. и вступило в силу с внесенными в него поправками 1 марта 1994 г., текст Приложения опубликован в книге «Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним», Москва, МККК, 2001. С. 301—313.

⁵ Полный текст Дополнительного протокола III доступен на сайте МККК в Интернете по адресу: [icrc.org/rus](http://www.icrc.org/rus)

⁶ Эти Правила приняты XX Международной конференцией Красного Креста в 1965 г. В 1991 г. они были пересмотрены Советом делегатов и затем представлены на рассмотрение государств — участников Женевских конвенций. 31 июля 1992 г. они вступили в силу. Текст Правил опубликован в кн. «Правовая защита эмблем красного креста и красного полумесяца. Сборник статей». Москва, МККК, 1993. С. 84—112.

- Резолюции 1 XXIX Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 20—21 июня 2006 г.)⁷;
- Закона (указа или другого документа) от ... (*дата*), признающего (*Национальное общество...*)⁸;
- настоящим законом защищаются:
 - эмблемы красного креста, красного полумесяца и красного кристалла на белом фоне⁹;
 - наименования «Красный Крест», «Красный Полумесяц» и «Красный Кристалл»¹⁰;
 - отличительные сигналы, служащие для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств.

СТАТЬЯ 2

Использование эмблемы в качестве защитного и в качестве отличительного знака

1. Во время вооруженного конфликта эмблема, используемая с защитной целью, является видимым знаком защиты, предоставляемой Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним медицинскому персоналу, а также медицинским формированиям и санитарно-транспортным средствам. В этом случае эмблема должна быть как можно больших размеров.
2. Эмблема, используемая с отличительной целью, указывает на принадлежность лица или объекта к учреждению Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца. В этом случае эмблема должна иметь небольшие размеры.

II. ПРАВИЛА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЭМБЛЕМЫ

А. Использование эмблемы в качестве защитного знака¹¹

СТАТЬЯ 3

Использование эмблемы медицинской службой вооруженных сил

⁷ Доступна на сайте МККК в интернете: <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/international-conference-resolution-220606?openDocument>.

⁸ В качестве добровольного общества по оказанию помощи, выполняющего вспомогательные функции по отношению к органам государственной власти в гуманитарной сфере. Там, где в тексте настоящего закона упоминается национальное общество, должно указываться название национального общества государства, причем должно использоваться официальное название, которое употребляется в законе или в указе, признающем организацию.

⁹ Важно, чтобы национальное законодательство защищало во всех случаях эмблемы красного креста, красного полумесяца и красного кристалла, а также названия «Красный Крест», «Красный Полумесяц» и «Красный Кристалл».

¹⁰ Когда речь идет об эмблеме, слова «красный крест», «красный полумесяц» и «красный кристалл» обычно пишутся со строчной буквы, а в названиях организаций или учреждений Красного Креста, Красного Полумесяца или Красного Кристалла эти слова пишутся с прописной буквы. Это правило позволяет избежать путаницы.

¹¹ В целях обеспечения оптимальной защиты эмблема, используемая для обозначения медицинских формирований и санитарно-транспортных средств, должна быть как можно больших размеров. Кроме того, используются опознавательные сигналы, предусмотренные Приложением I к Протоколу I.

1. Под контролем министерства обороны медицинская служба вооруженных сил (*название государства*) использует как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта эмблему (*название эмблемы, которая должна использоваться*) для обозначения своего медицинского персонала, а также своих медицинских формирований и санитарно-транспортных средств на суше, на море и в воздушном пространстве.

Медицинский персонал должен носить нарукавные повязки с отличительным знаком и иметь при себе удостоверение личности с таким же знаком. Наружные повязки и удостоверения личности выдаются (например, *министерством обороны*)¹².

Духовный персонал, приданный вооруженным силам, пользуется такой же защитой, как и медицинский персонал, и обозначается таким же образом.

2. Если это может усилить защиту, то медицинские службы и духовный персонал, приданный вооруженным силам, могут, без ущерба для используемой ими обычно эмблемы, временно пользоваться любой другой отличительной эмблемой, признанной Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним и имеющей равный с ней статус.

СТАТЬЯ 4

Использование эмблемы больницами и другими гражданскими медицинскими учреждениями

1. Со специального разрешения министерства здравоохранения¹³ и под его контролем гражданский медицинский персонал, гражданские больницы и другие гражданские медицинские учреждения, а также гражданские санитарно-транспортные средства, предназначенные, в частности, для перевозки раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, и ухода за ними, обозначаются во время вооруженного конфликта эмблемой, используемой в защитных целях¹⁴.
2. Гражданский медицинский персонал должен носить нарукавные повязки и иметь при себе удостоверения личности с изображением эмблемы. Эти повязки и удостоверения личности должны выдаваться (*министерством здравоохранения*)¹⁵.

¹² Согласно ст. 40 Женевской конвенции I, нарукавную повязку следует носить на левой руке; повязка должна быть изготовлена из материала, не портящегося от влаги. На удостоверении личности должна быть фотография владельца. В качестве образца государства могут воспользоваться формой удостоверения личности, прилагаемой к вышеупомянутой Конвенции. Следует точно указывать отдел министерства обороны, который выдает нарукавные повязки и удостоверения личности.

¹³ Важно точно указать орган власти, уполномоченный выдавать подобное разрешение и осуществлять контроль за использованием эмблемы. Этот орган взаимодействует с министерством обороны, которое, в случае необходимости, предоставляет консультации и помощь.

¹⁴ См. ст. 18—22 Женевской конвенции IV и ст. 8 и 18 Протокола I. В ст. 8 определяются, в частности, выражения «медицинский персонал», «медицинские формирования» и «санитарно-транспортные средства». Обозначение больниц и других гражданских медицинских учреждений обязательно только во время войны. Обозначение этих объектов в мирное время может, помимо прочего, привести к тому, что их будут ошибочно принимать за имущество национального общества.

¹⁵ Что касается нарукавных повязок и удостоверений личности для *гражданского* персонала, то ст. 20 Женевской конвенции IV и ст. 18, п. 3, Протокола I предусматривают их использование на оккупированных территориях и в районах, где идут или могут идти бои. Однако во время вооруженного конфликта рекомендуется производить их широкую раздачу. Образец удостоверения личности для гражданского медицинского и духовного персонала представлен в Приложении I к Протоколу I. Необходимо указать орган власти, который должен выдавать нарукавные повязки и удостоверения личности (например, один из отделов министерства здравоохранения).

3. Гражданский духовный персонал, приданный больницам и другим медицинским учреждениям, обозначается таким же образом.

СТАТЬЯ 5

Использование эмблемы (национальным обществом...)¹⁶

1. (Национальное общество...) имеет право предоставлять медицинский персонал, медицинские формирования и транспортные средства в распоряжение медицинской службы вооруженных сил.

Такой персонал, формирования и транспортные средства подчиняются военным законам и распоряжениям и могут получить разрешение министерства обороны размещать в качестве защитного знака эмблему красного креста (*красного полумесяца или красного кристалла*) или, если это поможет усилить защиту, использовать временно любую из других отличительных эмблем, признанных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним и имеющих равный с ней статус¹⁷.

Такой персонал должен носить нарукавные повязки и иметь при себе удостоверения личности в соответствии со статьей 3, п. 2, настоящего закона.

2. Национальному обществу может быть разрешено использовать эмблему в качестве защитного знака для своего медицинского персонала и медицинских формирований в соответствии со статьей 4 настоящего закона.

В. Использование эмблемы в качестве отличительного знака¹⁸

¹⁶ Согласно ст. 27 Женевской конвенции I национальное общество нейтрального государства может предоставить свой медицинский персонал и имущество в распоряжение медицинской службы государства, являющегося участником вооруженного конфликта. Ст. 26 и 27 Женевской конвенции I также предусматривают возможность того, чтобы другие добровольные общества помощи, признанные властями, получали разрешение во время войны предоставлять медицинский персонал и медицинские формирования и транспортные средства в распоряжение медицинской службы вооруженных сил своей страны или государства, являющегося стороной в вооруженном конфликте. Как и персонал национальных обществ, такой персонал должен подчиняться военным законам и распоряжениям и выполнять исключительно медицинские задачи. Эти общества помощи могут получить разрешение на использование эмблемы. Это случается редко, однако, если такое разрешение было дано или будет дано, возможно, целесообразно упомянуть это в настоящем законе. Далее, ст. 9, п. 2 (с), Протокола I предусматривает возможность того, что *беспристрастная международная гуманитарная организация* предоставит свой медицинский персонал и медицинские формирования и транспортные средства в распоряжение государства, которое является стороной в международном вооруженном конфликте. В этом случае такой персонал находится под контролем этой стороны в конфликте и должен выполнять те же условия, что и национальное общество, и другие добровольные общества помощи. Они, в частности, подчиняются военным законам и распоряжениям.

¹⁷ В принципе, это должна быть та же самая эмблема, которую использует медицинская служба вооруженных сил. С согласия компетентного органа власти национальное общество может в мирное время использовать эмблему для обозначения формирований и транспортных средств, в отношении которых уже было принято решение, что в случае вооруженного конфликта они будут использоваться в медицинских целях. См. ст. 13 Правил по использованию эмблемы.

¹⁸ Согласно ст. 44, ч. 4, Женевской конвенции I, *в виде исключения* эмблема может использоваться в мирное время для обозначения перевозочных средств, используемых в качестве санитарного транспорта другими

СТАТЬЯ 6

Использование эмблемы (национальным обществом ...)

1. (Национальному обществу...) разрешается использовать эмблему в качестве отличительного знака с целью показать принадлежность того или иного лица или объекта к национальному обществу. Во избежание ошибочного восприятия такого знака в качестве защитной эмблемы, эмблема, используемая в качестве отличительного знака, должна быть небольших размеров¹⁹.
2. (Национальное общество ...) может, в соответствии с национальным законодательством и в исключительных обстоятельствах, временно использовать красный кристалл для облегчения своей работы²⁰.
3. (Национальное общество ...) применяет «Правила по использованию эмблемы красного креста или красного полумесяца национальными обществами»²¹.
4. Национальные общества других стран, находящиеся на территории (название государства), с согласия (национального общества ...) имеют право на использование эмблемы на тех же условиях.

С. Международные организации Красного Креста и Красного Полумесяца

СТАТЬЯ 7

Использование эмблемы международными организациями, входящими в состав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

1. Международный Комитет Красного Креста и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца могут использовать эмблемы красного креста и красного полумесяца во всякое время и для всех видов своей деятельности²².

организациями (не входящими в состав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца), а также для обозначения мест нахождения пунктов первой помощи, предназначенных исключительно для оказания бесплатной помощи раненым и больным. Использовать эмблему с этой целью можно только со специального разрешения национального общества, которое будет осуществлять контроль над таким использованием. Однако применять подобную практику не рекомендуется, поскольку она может привести к злоупотреблениям и путанице. Термин «пункт первой помощи» по аналогии относится также и к аптечкам для оказания первой медицинской помощи, используемым, например, на торговых или промышленных предприятиях.

Конвенция ООН от 8 ноября 1968 г. о дорожных знаках и сигналах предусматривает размещение на дорожных знаках эмблемы для обозначения больниц и пунктов первой помощи. Поскольку эти знаки противоречат нормам по использованию эмблемы, желательно использовать другие знаки, например, букву «Б» на голубом фоне для обозначения больниц.

¹⁹ Так, например, эмблема не может быть размещена на нарукавных повязках и на крышах зданий. Тем не менее в мирное время в качестве исключительной меры возможно применение эмблемы больших размеров — в частности во время проведения каких-либо мероприятий, когда требуется, чтобы сотрудники национального общества, занимающиеся оказанием первой помощи, были легко узнаваемы.

²⁰ Пункт 2 не применим к национальному законодательству государств, в которых национальное общество приняло решение использовать красный кристалл в соответствии со ст. 3, п. 1, Протокола III.

²¹ Эти Правила позволяют национальному обществу разрешать, при наличии строгих ограничений, третьим лицам использовать наименования «Красный Крест» или «Красный Полумесяц», а также эмблему в рамках своих кампаний по сбору средств (ст. 23 Правил: «Кампании и мероприятия, организуемые национальным обществом»).

²² Ст. 44, ч. 3, Женевской конвенции I и ст. 1, п.4, Правил внутреннего распорядка Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

2. Международный Комитет Красного Креста и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и их должным образом уполномоченный персонал могут использовать красный кристалл в исключительных обстоятельствах для облегчения своей работы²³.

III. КОНТРОЛЬ И САНКЦИИ

СТАТЬЯ 8

Меры контроля

1. Власти (*название государства*) во всякое время обеспечивают строгое соблюдение норм, регулирующих использование эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла, наименований «Красный Крест», «Красный Полумесяц» и «Красный Кристалл» и отличительных сигналов. Они осуществляют строгий контроль над лицами, уполномоченными использовать вышеупомянутые эмблемы, наименования и сигналы²⁴.
2. Они принимают все необходимые меры для предупреждения злоупотреблений, в частности:
 - распространяя как можно шире знания о вышеупомянутых правилах в вооруженных силах, силах по охране правопорядка, органах власти и среди гражданского населения²⁵;
 - давая указания национальным гражданским и военным властям относительно использования отличительной эмблемы в соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним и предусматривая необходимые уголовные, административные и дисциплинарные санкции в случае злоупотребления.

СТАТЬЯ 9

Неправомерное использование защитной эмблемы во время войны²⁶

1. Лица, которые преднамеренно совершили и или приказали совершить действия, явившиеся причиной смерти или серьезного телесного повреждения или ущерба здоровью противника, используя эмблему красного креста, или красного полумесяца, или отличительный сигнал в вероломных целях, совершили военное преступление и подлежат наказанию лишением свободы с минимальным сроком

²³ Ст. 4 Дополнительного протокола III.

²⁴ Рекомендуются четко определить обязанности либо в настоящем законе, либо в имплементирующем акте или указе.

²⁵ Особенно среди представителей медицинской профессии, а также среди сотрудников неправительственных организаций, которых следует поощрять к использованию других отличительных знаков.

²⁶ Это наиболее серьезное правонарушение, поскольку речь идет об эмблеме больших размеров, которая выполняет в данном случае свою основную функцию, а именно функцию защиты людей и имущества во время войны. Необходимо привести данную статью в соответствие с уголовным законодательством (например с военным уголовным кодексом), предусматривающим, как правило, уголовное преследование за нарушения международного гуманитарного права и, в частности, Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним.

(...месяцев или лет)²⁷. Вероломное использование красного кристалла при тех же условиях подлежит такому же наказанию²⁸.

Вероломным считается такое использование эмблемы, которое направлено на то, чтобы обмануть противника, вызвать его доверие и заставить поверить, что он имеет право на защиту или обязан предоставить такую защиту согласно нормам международного права.

2. Лица, которые во время вооруженного конфликта использовали преднамеренно и не имея на это права красный крест, красный полумесяц или красный кристалл или отличительный сигнал или любой другой знак, название или сигнал, представляющий их имитацию или способный привести к путанице, наказываются тюремным заключением сроком на (...месяцев или лет).

СТАТЬЯ 10

Неправомерное использование эмблемы в качестве отличительного знака в мирное время и во время вооруженного конфликта²⁹

1. Лица, которые преднамеренно и не имея на это права, использовали эмблему красного креста, красного полумесяца или красного кристалла, слова «красный крест», «красный полумесяц» или «красный кристалл», отличительный сигнал или любой другой знак, обозначение или сигнал, представляющий их имитацию или способный привести к путанице, какова бы ни была цель этого использования;

лица, которые, в частности, воспроизвели вышеупомянутые эмблемы или слова на вывесках или плакатах, в объявлениях, проспектах или коммерческих документах либо разместили их на товарах или на упаковках последних, либо продали, выпустили в продажу или ввели в оборот товары, отмеченные указанным образом,

наказываются лишение свободы сроком на (... дней или месяцев) и (или) штрафом в размере (сумма в местной валюте)³⁰.

2. Если нарушение совершено управлением корпорации (коммерческой фирмы, объединения и т.д.), наказанию подлежат лица, которые совершили или приказали совершить правонарушение.

²⁷ Согласно ст.85, п. 3f, Протокола I, вероломное использование эмблемы представляет собой серьезное нарушение данного Протокола и рассматривается как военное преступление (ст.85, п. 5). Это нарушение, следовательно, носит особенно серьезный характер и требует самого сурового наказания.

²⁸ См. ст. 6, п. 1, Дополнительного протокола III.

²⁹ Хотя нарушения, связанные с использованием эмблемы в качестве отличительного знака, являются менее серьезными, чем нарушения, описанные в статье 9, необходимо относиться к ним с должным вниманием и решительно предотвращать их или пресекать. Чем эффективнее защищается эмблема в мирное время, тем больше ее будут уважать в период вооруженного конфликта. Эффективность защиты зависит, в частности, от строгости применяемых наказаний. Поэтому в качестве санкций рекомендуется предусмотреть лишение свободы и (или) значительный штраф, способный послужить сдерживающим фактором в предупреждении нарушений.

³⁰ Для того чтобы штраф оставался сдерживающим фактором, важно периодически пересматривать его сумму с учетом девальвации местной валюты. Это замечание относится и к ст. 11. Поэтому может быть целесообразно установить сумму штрафа не в настоящем законе, а в каком-либо другом документе, например в имплементирующем нормативно-правовом акте.

СТАТЬЯ 11

Неправомерное использование белого креста на красном фоне

Во избежание возможного смешения герба Швейцарии с эмблемой красного креста, использование белого креста на красном фоне, равно как и любого другого знака, представляющего его имитацию, в качестве фабричных или товарных знаков, либо в качестве их составных частей, как в целях, противоречащих коммерческой добросовестности, так и в условиях, когда могут быть задеты национальные чувства швейцарцев, также запрещается во всякое время; нарушители наказываются штрафом в размере (*сумма в местной валюте*).

СТАТЬЯ 12

Промежуточные меры

Власти (*название государства*)³¹ принимают необходимые промежуточные меры. В частности, они могут наложить арест на объекты и имущество, маркированные в нарушение настоящего закона, потребовать удаление эмблем красного креста, красного полумесяца или красного кристалла и слов «красный крест», «красный полумесяц» или «красный кристалл» за счет нарушителя и принять решение об уничтожении оборудования, служащего для их воспроизведения.

СТАТЬЯ 13

Регистрация объединений, наименований фирм и торговых знаков

1. Регистрация объединений, наименований фирм, а также депонирование торговых знаков и коммерческих товарных знаков и промышленных образцов, снабженных в нарушение настоящего закона эмблемой красного креста, красного полумесяца или красного кристалла или наименованием «красный крест», «красный полумесяц» или «красный кристалл», не производится.
2. Лицам, использовавшим красный кристалл, или наименование «красный кристалл», или какой-либо знак, представляющий собой его имитацию, до принятия Дополнительного протокола III³², разрешается продолжать такое использование при условии, что во время вооруженного конфликта оно не будет создавать впечатление, что им предоставляется защита Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, и при условии, что такие права были приобретены до вступления в силу настоящего закона.

СТАТЬЯ 14

Роль (национального общества ...)

³¹ Укажите компетентные органы власти (например суды, административные органы и т.д.)

³² Дополнительный протокол III был принят 8 декабря 2005 г.

(Национальное общество ...) сотрудничает с органами власти в деле предотвращения и пресечения любых злоупотреблений³³. Оно имеет право уведомить [*компетентный орган власти*] о таких злоупотреблениях и принимать участие в соответствующем уголовном, гражданском или административном разбирательстве.

IV. ПРИМЕНЕНИЕ И ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

СТАТЬЯ 15

Применение настоящего закона

Ответственность за применение настоящего закона возлагается на (*министерство обороны, министерство здравоохранения*)³⁴.

СТАТЬЯ 16

Вступление в силу

Настоящий закон вступает в силу с (*дата промульгирования и т.п.*)

³³ Национальные общества играют в этой области очень важную роль. Согласно Уставу Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца национальные общества «сотрудничают со своими правительствами в целях обеспечения соблюдения международного гуманитарного права и защиты эмблем красного креста и красного полумесяца» (ст. 3, п. 2).

³⁴ Очень важно точно указать, какой орган власти на национальном уровне несет основную ответственность за применение настоящего закона. Тесное сотрудничество между непосредственно заинтересованными министерствами (речь, как правило, идет о министерствах обороны и здравоохранения), было бы желательным. Национальный комитет по имплементации международного гуманитарного права мог бы сыграть в этом деле важную роль.