

Вступительная речь доктора Хелен Дарем, директора Управления МККК по международному праву и гуманитарной политике

Ваши Превосходительства, уважаемые докладчики, председатели, модераторы, участники, друзья!

От лица Международного Комитета Красного Креста я с удовольствием приветствую вас на Пятой всеобщей встрече национальных комитетов и других национальных органов по МГП.

Мне очень приятно открывать это мероприятие и видеть сегодня столь многих из вас онлайн. Мы имеем честь принимать более 280 зарегистрированных участников, представляющих 118 национальных комитетов или аналогичных органов, международные или региональные организации, а также правительства стран, где еще не созданы органы по МГП (последние присутствуют здесь в качестве наблюдателей). Эти цифры нас очень радуют.

В связи с сохраняющимися ограничениями, введенными из-за пандемии, мы остановили свой выбор на облегченной онлайн-программе. В результате мероприятие было довольно трудно спланировать, однако мы искренне надеемся, что различные часы работы, выбранные в каждый из дней, позволят всем вам поучаствовать в нескольких заседаниях.

Мы также решили провести эту всеобщую встречу онлайн, поскольку данный момент показался нам весьма удачным для того, чтобы оценить всю ту впечатляющую работу, которую проделали национальные комитеты по МГП по всему миру. И правда, с момента Четвертой Всеобщей встречи национальных комитетов и других органов по МГП, состоявшейся здесь, в Женеве, прошло пять лет. Кроме того, сейчас мы находимся на полпути между 33-й и 34-й Международными Конференциями Красного Креста и Красного Полумесяца. XXXIII Конференция сильно поспособствовала работе национальных комитетов по МГП, приняв резолюцию «Претворение в жизнь норм МГП». Чтобы показать, что было сделано после принятия этой резолюции (или с момента последней Всеобщей встречи), и составить планы на ближайшие годы, мы выбрали для обсуждения в ходе этой встречи четыре основных вопроса, которые я представлю через минуту.

Тем не менее мы по-прежнему полны решимости в будущем встретиться с вами лично и надеемся принять следующую Всеобщую встречу здесь, в Женеве.

[Приветственные слова в адрес новых и воссозданных национальных комитетов по МГП]

Не будем забывать, что многие из наших осязаемых достижений в области содействия более строгому соблюдению МГП стали возможными лишь благодаря тем из вас, кто изначально выступил с инициативой по созданию национальных комитетов.

Сегодня мы рады приветствовать девять национальных комитетов или аналогичных органов по МГП, которые были учреждены с момента нашей последней Всеобщей встречи в 2016 г. на территории:

1. Болгарии,
2. Вануату
3. Кипра,
4. Кирибати,
5. Нигера,
6. Нидерландов,
7. Омана,
8. Палестины и
9. Папуа-Новой Гвинеи.

Я также хотела бы поприветствовать четыре национальных комитета по МГП, которые были воссозданы с момента нашей последней встречи на территории:

1. Гамбии,
2. Италии,
3. Кот-д'Ивуара и
4. Японии.

Таким образом сегодня на земном шаре существуют в общей сложности 118 национальных комитетов по МГП. От лица МККК я хотела бы поздравить каждого из вас с этим достижением и предлагаю всем вместе виртуально поприветствовать представителей этих комитетов.

[Несколько замечаний относительно тем, которые будут обсуждаться на данной встрече]

В течение следующих четырех дней многие из вас будут рассказывать о своих конкретных успехах в деле обеспечения более строгого соблюдения МГП.

[Претворение в жизнь норм МГП и добровольные доклады]

Первый вопрос, предлагаемый для обсуждения, касается выполнения решений 33-й Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая прошла в декабре 2019 г.

Участники этой Международной Конференции приняли резолюцию 1 под названием «Претворение в жизнь норм МГП: "дорожная карта" по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне». В резолюции признается та ключевая роль, которую играют национальные комитеты в укреплении имплементации МГП на национальном уровне. Сегодняшнее заседание даст возможность продемонстрировать некоторые из ВАШИХ достижений.

Хотя через несколько минут мы услышим множество других примеров успешной работы, я хотела бы уже сейчас упомянуть несколько весьма ощутимых достижений, которые напрямую связаны с требованиями резолюции.

- С января 2017 г. по середину ноября 2021 г. в целом ряде стран всех пяти обитаемых континентов имело место 209 ратификаций различных договоров.

- С января 2017 г. по декабрь 2020 г. было принято не менее 85 национальных законов, имплементирующих договоры в области МГП и другие соответствующие документы.

Многие из вас помнят, что в 2019 г., после 33-й Международной Конференции мы создали свое онлайн-сообщество для национальных комитетов по МГП. В настоящее время в сообществе 30 участников; в нем уже происходит ряд обсуждений связанных с МГП событий на национальном уровне. Мы надеемся, что еще многие из вас присоединятся к нам на этой платформе. Вы также можете обратиться к нам в двустороннем порядке, если у вас есть какие-то вопросы на этот счет.

[Лица, пропавшие без вести, и их семьи]

На завтрашнем заседании мы поразмыслим, какие шаги можно предпринять на национальном уровне, чтобы защитить пропавших без вести и их семьи. Эта тема актуальна по всему миру: сотни тысяч людей безвестно исчезают в разных странах в результате вооруженных конфликтов, других ситуаций насилия, стихийных бедствий и миграции. Многие так никогда и не возвращаются и не дают о себе знать. За каждым пропавшим без вести — множество других людей, которые страдают от тревоги и неизвестности, не зная о судьбе и местонахождении своих близких, и пытаются преодолеть многочисленные сложности, вызванные этой ситуацией. Помимо ужасной боли, которую годы неизвестности делают лишь острее, эти люди зачастую сталкиваются с большим количеством социально-психологических, административных, правовых и экономических проблем.

Как всегда, значительная часть решения этих гуманитарных проблем заключается в обеспечении достаточной правовой защиты на национальном уровне. Мы знаем, что национальные комитеты уже предприняли множество важных шагов для создания необходимой национальной нормативно-правовой базы, в том числе соответствующих механизмов и процессов. Мы надеемся услышать о вашей работе в этой области и узнать, какую еще поддержку может оказать вам МККК.

Данное заседание также станет возможностью осветить работу Центрального агентства по розыску, которое воссоединило миллионы родственников, разлученных в результате двух мировых войн, а также бесчисленных конфликтов и бедствий, которые произошли после них. Мы расскажем, как мы преобразуем ЦАР, с тем чтобы наша деятельность отвечала требованиям сегодняшнего и завтрашнего дня и чтобы мы были способны надлежащим образом поддерживать государства, на которых в первую очередь лежит обязанность защищать пропавших без вести и их семьи.

[Вооружения, новые технологии и передача оружия]

Для МККК принципиально важно применение МГП к вооружениям всех типов, будь то новые технологии или технологии, существующие уже больше 70 лет. Однако сегодня

перед международным сообществом стоят сложные проблемы — они и станут темой нашего обсуждения в среду.

Мы видим, что все чаще применяются существующие виды оружия, которые тем или иным способом были запрещены, например ядерное оружие, химическое оружие, кассетные боеприпасы и противопехотные мины. Мы знаем, что существование и применение этих видов оружия регулируется рядом договоров, однако мы сталкиваемся с затруднениями, когда пытаемся добиться ратификации этих договоров государствами и обеспечить выполнение их положений. В этом деле чрезвычайно важна ВАША роль — роль национальных комитетов по МГП. Мы хотели бы услышать, что вы делаете — или можете сделать, — чтобы обеспечить эффективную имплементацию на национальном уровне МГП в целом, и в том числе имплементацию соответствующих договоров о конкретных видах оружия.

В связи с последними научно-техническими достижениями мы наблюдаем стремительное и часто бесконтрольное развитие и применение новых средств и методов ведения войны. Мы знаем, что многие из вас принимают участие в обсуждениях использования новых технологий, киберопераций и автономного оружия, а также возникающих в связи с ними проблем. Цель данного заседания — узнать ваше мнение о том, как национальные комитеты по МГП могут еще активнее участвовать в подобных дискуссиях и поддерживать государства в принятии мер, касающихся новых технологий, чтобы обеспечить применение к ним МГП.

По всему миру серьезную озабоченность с гуманитарной точки зрения вызывает широкая доступность и свободная передача вооружений, а также их неправомерное применение. Во многих случаях виной этому недостаточный контроль. Национальные комитеты и аналогичные органы по МГП играют важнейшую роль в том, чтобы убедить государства регулировать и ограничивать применение вооружений, в том числе осуществляя их экспертизу, дабы гарантировать соответствие вооружений и их применения нормам МГП.

[Борьба с терроризмом и содействие оказанию гуманитарной помощи]
Наше заключительное заседание на этой неделе будет посвящено теме борьбы с терроризмом и содействия оказанию гуманитарной помощи.

Признавая, что государства должны защищать своих граждан от террористической угрозы, МККК, однако, озабочен последствиями определенных контртеррористических мер для гуманитарной деятельности по всему миру. В некоторых ситуациях меры по борьбе с терроризмом мешают предоставлению нейтральной и беспристрастной гуманитарной помощи и защиты тем, кто больше всех в этом нуждается, например гражданскому населению территорий, контролируемых вооруженными группами, которые объявлены «террористическими». Такие меры противоречат букве и духу МГП. Поэтому совершенно необходимо, чтобы государства предусмотрели в своих законах о борьбе с терроризмом исключения для гуманитарной деятельности, гарантирующие, что нуждающиеся получают гуманитарную помощь и защиту. Именно так национальные комитеты и аналогичные органы по МГП могут в первую очередь помочь в решении этой проблемы. В центре нашего обсуждения будут конкретные

примеры таких исключений по гуманитарным изображениям, в принятии которых многие из вас сыграли решающую роль, и обмен передовым опытом в этой области.

Кроме того, у МККК вызывает беспокойство ошибочное мнение о том, что МГП не применяется к контртеррористическим операциям. Некоторые государства заявляют, что исключительная угроза со стороны негосударственных вооруженных групп, объявленных «террористическими», требует исключительных ответных мер, к которым МГП не применяется, несмотря на наличие вооруженного конфликта. МККК подчеркивает, что МГП всегда применимо к ситуациям вооруженных конфликтов, и мы нуждаемся в вашей поддержке, чтобы убедить государства соблюдать нормы МГП, даже когда речь идет о человеке, который считается «террористом», или о вооруженной группе, объявленной «террористической».

[Подводя итог]

В ходе данных четырех заседаний бóльшая часть времени будет посвящена ВАШЕМУ опыту и ВАШЕЙ работе. Это ВАШЕ совещание — ваш шанс поделиться своим передовым опытом, узнать у коллег, как они преодолевают сложности, с которыми, возможно, сталкиваетесь и вы, наладить сотрудничество и найти партнеров в разных регионах мира. Имплементация МГП на национальном уровне — непрекращающийся процесс: всегда можно сделать что-то еще. Мы надеемся, что благодаря этой Пятой встрече у вас появятся конкретные идеи относительно того, что еще может сделать ваш национальный комитет.

В заключение я хотела бы тепло поблагодарить всех представителей национальных комитетов по МГП, которые согласились поделиться с нами рассказами о своей работе в рамках каждой из выбранных тем. Я благодарю всех своих коллег в разных уголках мира, участвовавших в организации этого мероприятия, и всех вас за то, что вы нашли время встретиться с нами сегодня.

Завершая свое выступление, я хотела бы также упомянуть, что на совещании присутствуют несколько юридических советников МККК из разных стран мира. Мы полны решимости и дальше поддерживать вас, и мои коллеги готовы в двустороннем порядке работать с каждым из вас по итогам этого важнейшего совещания.

Хотя мы были бы очень рады пообщаться со всеми вами лицом к лицу, нам приходится использовать ту возможность, которая у нас есть, и я уверена, что нас ждет множество вдохновляющих дискуссий. Еще раз приветствую вас и желаю вам плодотворной работы.