



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ УЩЕРБА ГРАЖДАНСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЪЕКТАМ В ХОДЕ ПАРТНЕРСКИХ ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

РУКОВОДСТВО ДЛЯ КОМАНДИРОВ



Фото на обложке: Минова (Демократическая Республика Конго), 2012 г.

Бойцы на занятии, посвященном принципам защиты гражданского населения и ведения боевых действий.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ УЩЕРБА ГРАЖДАНСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЪЕКТАМ В ХОДЕ ПАРТНЕРСКИХ ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

РУКОВОДСТВО ДЛЯ КОМАНДИРОВ

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
КОМАНДИР И ПАРТНЕРСКИЕ ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ	8
«Отношения поддержки»	9
Ущерб гражданскому населению и гражданским объектам.....	10
Уточнение обязанностей в рамках партнерских военных операций	11
Воздействие на поведение партнера	13
Различия во взглядах партнеров на оперативную обстановку.....	16
Подготовка к партнерским операциям.....	18
ПАРТНЕРСКИЕ ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ	20
Партнерства в области обучения.....	22
Партнерства в области военного строительства.....	24
Партнерства в области боевой поддержки.....	26
Партнерские операции в области содержания под стражей	30
Партнерства в области поддержки разведанными	34
Партнерства в области тыловой/технической поддержки.....	36
ПЛАНИРОВАНИЕ СНИЖЕНИЯ РИСКА	38
Общие положения.....	39
ЭТАП ОЦЕНКИ И ПЛАНИРОВАНИЯ.....	40
1. Внутренняя готовность к вступлению в партнерство.....	40
2. Установление стандартов	42
3. Оценка и определение параметров.....	46
ЭТАП ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ.....	49
4. Нарращивание потенциала на институциональном уровне	49
5. Обучение нормам права вооруженных конфликтов.....	51
6. Содействие соблюдению права	52
7. Контроль, оценка и подотчетность.....	54
8. Внутренний надзор	56
ЭТАП ВЫХОДА	57
9. Упорядоченное свертывание	57
10. Усвоение опыта	59

ПРИЛОЖЕНИЕ	
ЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА СНИЖЕНИЯ РИСКА В ХОДЕ ПАРТНЕРСКОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ	62

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	63
--------------------------------	----

РИСУНКИ

Рис. 1. Виды «отношений поддержки» в рамках вооруженного конфликта.....	9
Рис. 2. Шесть категорий партнерских военных операций	21
Рис. 3. Комплекс практических мер	39
Рис. 4. Анализ пробелов.....	46
Рис. 5. Визуализация процесса заполнения пробелов	47

ПРЕДИСЛОВИЕ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) работает с государственными вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами в целях содействия соблюдению права вооруженных конфликтов и укрепления защиты гражданских лиц в ходе конфликта. Мы выполняем эту задачу на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. Мы ведем повседневную работу с разработчиками политики, командирами и бойцами на передовой по всему миру, с тем чтобы они учитывали гуманитарные нормы в рамках обучения, планирования, оперативного принятия решений.

Это руководство предназначено для военных командиров и штабов, обеспечивающих поддержку вооруженных сил другой страны или негосударственной вооруженной группы в рамках партнерских военных операций. В нем содержатся инструменты планирования и принятия решений, позволяющие сократить неблагоприятные последствия таких операций для гражданского населения. Таким образом, это руководство во многом актуально для командиров и штабов сил, получающих поддержку, а также для советников по политическим вопросам.

Данное руководство не основано ни на какой конкретной государственной доктрине. Оно входит в постоянно пополняемую серию публикаций МККК, призванных помочь командирам и штабам ограничить пагубные гуманитарные последствия войны. В этой серии также вышли издания «Процесс принятия решений при проведении военных операций», «Процесс принятия решений при проведении военных операций для обеспечения безопасности», «Сокращение ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в ходе военных действий в городских условиях: руководство для командиров».

Учет гуманитарных соображений и права вооруженных конфликтов в процессе военного планирования и принятия решений является признаком эффективной и профессиональной командно-штабной деятельности. Данное руководство призвано содействовать дальнейшему развитию процессов и практических мер, направленных на предотвращение и уменьшение ущерба для гражданского населения в ходе партнерских военных операций.

ВВЕДЕНИЕ

При формировании партнерства между государственными вооруженными силами или между государственными вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами появляется возможность облегчить или усугубить страдания людей. В современных вооруженных конфликтах риск отрицательных гуманитарных последствий проявляется со всей очевидностью. Среди этих последствий могут быть причинение гражданским лицам телесных повреждений или смерти, вынужденное перемещение населения, уничтожение имущества гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры, сексуальное насилие, пытки и незаконное задержание.

В апреле 2021 г. вышла публикация МККК «Альянсы, союзы и другие партнерства. Управление «отношениями поддержки» в вооруженных конфликтах для смягчения гуманитарных последствий войны» (русское издание опубликовано в феврале 2022 г.)¹. В ней предлагается механизм стратегического осмысления потенциала минимизации нарушений права вооруженных конфликтов и укрепления защиты гражданских лиц² и других лиц, не участвующих в военных действиях.

МККК определяет «отношения поддержки» как отношения, расширяющие возможности получающей стороны в том, что касается ведения вооруженного конфликта. Они устанавливаются партнерами для достижения конкретной военной цели в ходе конфликта.

Настоящее руководство опирается на справочное издание «Альянсы, союзы и другие партнерства», однако имеет более узкую направленность. Руководство посвящено партнерским военным операциям и спо-

1 Альянсы, союзы и другие партнерства. Управление «отношениями поддержки» в вооруженных конфликтах для смягчения гуманитарных последствий войны. МККК, февраль 2022 г.: <https://shop.icrc.org/allies-partners-and-proxies-managing-support-relationships-in-armed-conflict-to-reduce-the-human-cost-of-war-pdf-ru.html>, все ссылки на интернет-ресурсы приведены по состоянию на 14 апреля 2023 г.

2 Термин «гражданские лица» охватывает «гражданских лиц, раненых и больных гражданских лиц и участников боевых действий, а также лиц, лишенных свободы». Он используется в тексте руководства для краткости и облегчения восприятия.

собам предотвращения и уменьшения вреда для гражданских лиц. Оно призвано служить в первую очередь практическим инструментом командиров и штабов «поддерживающих» партнерских сил, которые отвечают за планирование и проведение партнерских военных операций (однако оно может быть полезно и для «поддерживаемых» сил).

Опираясь на свой обширный опыт гуманитарной деятельности в зонах конфликтов, МККК полагает, что **в рамках партнерских военных операций существует значительный потенциал прогнозирования и снижения риска негативных гуманитарных последствий для гражданских лиц, охраняемых объектов и задержанных, находящихся в руках одного из партнеров.**

В **части I** настоящего руководства говорится о центральном месте концепции уменьшения ущерба для гражданского населения в планировании партнерских военных операций. В **части II** рассматриваются виды риска и практические методы его снижения в контексте шести категорий партнерских военных операций. В **части III** содержатся практические рекомендации для специалистов по планированию в целях содействия соблюдению партнерами права вооруженных конфликтов, а также недопущения или смягчения возможных пагубных гуманитарных последствий.

В настоящем руководстве отсутствует полный перечень мер, позволяющих избежать ущерба для гражданских лиц, и рассматриваются не все виды партнерских военных операций. Авторы данной публикации преследовали две цели. Во-первых, это руководство призвано содействовать повышению информированности партнеров и подтолкнуть их к действию. Во-вторых, в нем предлагаются меры, позволяющие избежать причинения ущерба гражданским лицам в ходе партнерской военной операции или сократить этот ущерб. МККК выражает готовность поддерживать подобные процессы и практику.

Саада (Йемен), 2017 г. Дети играют в футбол на фоне разрушенных домов и кварталов



ЧАСТЬ I

КОМАНДИР И ПАРТНЕРСКИЕ ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ

«ОТНОШЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ»

«Отношения поддержки» в условиях вооруженных конфликтов могут принимать различные формы, в том числе форму партнерских военных операций (см. рис. 1 ниже). В рамках партнерских военных операций и других видов «отношений поддержки» существует потенциал сокращения риска для гражданских лиц без негативного воздействия на боеспособность партнеров. В то же время такие отношения могут приводить к повышению риска. На степень риска, с которым сопряжено проведение партнерской военной операции, влияют аспекты, которые практически неподконтрольны партнерским силам, такие как политические цели, политическая воля и ресурсы партнеров. Тем не менее присутствуют и такие ключевые составляющие риска для гражданских лиц, на которые командир мог бы повлиять. Одна из них связана с тем, насколько приоритетной для командира является задача предотвращения и уменьшения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам. Об этом можно судить по тому, какое внимание уделяется данной составляющей и насколько она включается в программу подготовки, процессы и сложившуюся практику. Вторая составляющая касается степени влияния командира на силы партнера и формы, которые принимает это влияние.

Рис. 1. Виды «отношений поддержки» в рамках вооруженного конфликта



УЩЕРБ ГРАЖДАНСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЪЕКТАМ

Силы партнеров должны осознанно выстраивать свое взаимодействие таким образом, чтобы усилить защиту гражданских лиц. Для этого необходимо ряд мер, направленных на уменьшение ущерба гражданскому населению и гражданским объектам, который причиняют оба партнера. Он может включать в себя *прямой ущерб* (т. е. причинение смерти, травмы или уничтожение гражданских объектов в ходе атаки) и *косвенный ущерб*, или отложенные последствия³. Важно отметить, что отложенные последствия обычно и становятся самыми разрушительными, и от них сложнее всего оправиться⁴. Командирам следует рассматривать ущерб гражданскому населению и гражданским объектам шире, принимая во внимание отложенные последствия для гражданских лиц⁵.

-
- 3 Под «отложенными последствиями» события понимаются его косвенные последствия, которые также называют «эффектом второго и третьего порядка», «эффектом домино» или «долговременными последствиями». Например, побочный ущерб в виде разрушения жилых домов может привести к вынужденному перемещению гражданских лиц, а побочный ущерб в виде разрушения больниц может нарушить работу системы здравоохранения, что, в свою очередь, с высокой вероятностью повлечет за собой смерть пациентов. Критически важные объекты гражданской инфраструктуры, такие как жизненно необходимые системы водо- и электроснабжения, особенно хрупки и уязвимы в случае причинения побочного ущерба в результате атак, особенно в городских условиях. Взаимосвязанность базовых услуг, зависящих от критически важных объектов инфраструктуры, такова, что перебои с оказанием одной из них вызовут цепную реакцию в других, таких как здравоохранение, водо- и энергоснабжение и канализация, что приведет к распространению заболеваний и новым смертям.
 - 4 См.: Городские коммунальные службы во время затяжных вооруженных конфликтов. МККК, ноябрь 2022 г.: <https://shop.icrc.org/urban-services-during-protracted-armed-conflict-pdf-ru.html>.
 - 5 В некоторых вооруженных силах учреждаются группы надзора за числом жертв среди гражданского населения для отслеживания инцидентов, повлекших за собой причинение смерти и телесных повреждений гражданским лицам, а также нанесение ущерба имуществу. Точный и полный учет побочного ущерба гражданскому населению и гражданским объектам помогает выявить его причины и дает вооруженным силам ценную информацию о том, как можно сократить число жертв среди гражданских лиц. Однако отложенные последствия в традиционных группах надзора за количеством жертв среди гражданского населения не учитываются.

УТОЧНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ В РАМКАХ ПАРТНЕРСКИХ ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

Одним из факторов, которые могут повысить риск для гражданских лиц, является размывание (сдвиг или ослабление) ответственности. Оно может проявляться по-разному.

Размывание может иметь место в рамках государства, оказывающего поддержку партнерской военной операции. У разработчиков политики и офицеров старшего командного состава, которым подчиняются боевые командиры, возникает ряд ключевых обязанностей до, во время и после партнерской операции. Как правило, они принимают решение о рамках проведения такой операции, а также об условиях и критериях, которые должны быть удовлетворены за счет формирования партнерства. Кроме того, они могут в явной или скрытой форме определять политику государства в области предотвращения или сокращения негативных гуманитарных последствий как в ходе военных действий, так и после их завершения. Их действия или бездействие оказывают влияние на то, в какой мере партнеры стремятся соблюдать право вооруженных конфликтов и защищать пострадавших.

Принимая решение о целесообразности или формате взаимодействия, государствам следует оценивать весь спектр возможных последствий партнерской военной операции для внутренних структур и ресурсов партнера. Неполная или неточная оценка может усугубить риск гуманитарных последствий, особенно если поддержка осуществляется исключительно в сфере безопасности. Например, в результате партнерской военной операции может возрасти число задержанных, и система правосудия партнера может не справиться с наплывом.

Решение о том, будет ли предотвращение или уменьшение ущерба гражданскому населению и гражданским объектам провозглашено в качестве одного из политических приоритетов или четко заявленной цели, влияет на набор вариантов, доступных специалистам по военному планированию. Разработчики политики могут оказать поддержку командиру посредством создания такой процедуры применительно к снижению ущерба гражданскому населению и гражданским объектам, в которой защита гражданских лиц будет указана в качестве одной из целей операции. Они могут привнести в партнерскую военную операцию

задачу по снижению ущерба гражданскому населению и гражданским объектам и наладить взаимодействие с партнерами в целях сокращения человеческих жертв конфликта. Кроме того, посредством осуществления оперативного надзора они могут оценить воздействие партнерской военной операции на гражданских лиц. Командиры на разных уровнях вносят свой вклад в надзор за исполнением политики, сообщая об оперативных или стратегических недоработках в области снижения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам. Это помогает дальнейшему совершенствованию политики или практики осуществления операции. Кроме того, таким образом формируется прочная связь ответственных лиц на стратегическом и оперативном уровнях.

Командиры, участвующие в партнерских военных операциях, часто связывают недостаточную защиту гражданского населения и гражданских объектов с некорректными политическими решениями. Разработчики политики, в свою очередь, иногда заявляют о том, что защита гражданского населения и гражданских объектов относится к сфере ответственности боевых командиров, а не к их собственной. В результате такого размывания ответственности страдают гражданские лица. Для сокращения гуманитарных последствий, причиняющих ущерб гражданским лицам, очень важно включить защиту гражданского населения и гражданских объектов в перечень целей операции и выделить соответствующие ресурсы. Столь же важно и четко разграничить ответственность между стратегами в столице и тактиками на поле боя.

Размывание ответственности может происходить и между партнерами. Ответственность каждого из них за соблюдение права вооруженных конфликтов и обеспечение защиты гражданского населения и гражданских объектов может умышленно или случайно стираться или сокращаться. Командирам и их подчиненным следует особенно внимательно следить за этим. Четкая ответственность и подотчетность командного состава закреплена в праве вооруженных конфликтов и составляет основу управления войсками; в их отсутствие существенно возрастает риск нарушений права вооруженных конфликтов и прав человека. Переговоры в целях прояснения ответственности и подотчетности позволяют командирам партнерских сил сотрудничать и обеспечивать соблюдение войсками норм и стандартов.

В интересах партнерских отношений обычно акцентируется единый подход: «мы в одной лодке». Однако в рамках такой позиции нельзя не учитывать обязательства и ответственность каждого из партнеров за нарушение права вооруженных конфликтов или за системные ошибки в защите гражданских лиц, чтобы не навредить гражданским лицам, не подвести под удар репутацию соответствующего партнера и не поставить под угрозу достижение целей операции. С другой стороны, если командиры со стороны обоих партнеров заблаговременно рассматривают и согласовывают свои намерения, задачи, стоящие перед командованием, и имеющийся потенциал (насколько это возможно), такой подход может укрепить соблюдение права вооруженных конфликтов, а значит, и **способствовать более надежной защите гражданских лиц**. В своих наставлениях и руководящих указаниях для войск командиры вооруженных сил партнеров должны учитывать не только то, что *должно* происходить, но и, что немаловажно, то, что происходит *не должно*. Четкое заявление о необходимости защиты гражданских лиц может оказать непосредственное влияние на действия подчиненных.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПОВЕДЕНИЕ ПАРТНЕРА

Партнеры способны положительно влиять друг на друга в том, что касается защиты гражданских лиц. Степень такого влияния определяется несколькими факторами, в том числе такими как характер конфликта и вид партнерской военной операции, масштаб и эффект поддержки, степень зависимости каждого из партнеров от данных отношений и прочность связей между ними. Поскольку с течением времени эти факторы меняются — особенно в свете развития конфликта и отношений, — меняется и воздействие, которое партнеры оказывают друг на друга. Важно отметить, что даже те партнерские военные операции, которые представляются относительно небольшими, обладают потенциалом как положительного влияния на действия партнеров, так и содействия укреплению защиты лиц, не принимающих участия в боевых действиях.

В тех случаях, когда в поведении партнера наблюдаются проблемы, например возможные нарушения права вооруженных конфликтов или системные недоработки, способные привести к таким нарушениям или к причинению вреда гражданским лицам, необходимость повлиять на ситуацию обостряется. Для воздействия на партнера в попытке изме-

нить его отношение к ситуации ключевое значение имеет понимание истоков этих проблем. Если проблема возникает на том уровне, где командир обладает влиянием, или ниже, он может попытаться воздействовать на партнера. Если проблема выходит за рамки компетенции командира, ему следует обратиться за поддержкой к вышестоящему командованию. Командир, который решает проблемы, а не игнорирует их, уже имеет больше шансов оказать положительное влияние на развитие ситуации.

Оказывать влияние на партнеров и содействовать соблюдению ими права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм могут бойцы на всех уровнях. Ниже приведен перечень тем, которые могут помочь партнерам сформировать диалог о необходимости соблюдения права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм:

- ключевые ценности (в соответствии с правом вооруженных конфликтов),
- профессионализм и дисциплина в вооруженных силах,
- взаимное уважение и обоюдный интерес,
- репутация,
- уголовное преследование,
- экономика и инфраструктура (во время и после конфликта).

В рамках партнерских отношений каждый командир должен постоянно задаваться вопросом:

«Что я делаю, чтобы помочь партнеру сформировать корректное поведение?»

Для того чтобы выработать единое мнение и унифицировать поведение в отношении согласованных норм и стандартов проведения операции, командиры сил партнеров могут изучить ряд вопросов, подобных перечисленным ниже. Впоследствии их можно внедрить в правила применения силы (ППС) и инструкции о постоянном порядке действий, которые будут распространяться на все силы партнеров.

- Что является законной целью и кто принимает решение об отнесении к законным целям в сомнительных случаях?
- При каких обстоятельствах допустимо наносить удар по человеку, не входящему в состав вооруженных сил противника?

- Что составляет «враждебное намерение» и «враждебное действие» с точки зрения ППС?
- По каким критериям можно определить, допустимо ли наносить удар по члену организованной вооруженной группы?
- Какие процедуры регламентируют уровень применения силы в небоевых ситуациях, например на блокпосте?
- В чем состоят критерии достоверного опознавания цели?
- Какие меры предосторожности можно внедрить для максимизации уровня защиты гражданских лиц?
- Допустимы ли «предупредительные выстрелы»?

Общее понимание помогает обеспечить единообразие подходов во всех силах партнеров. Кроме того, оно позволяет уточнить сферу ответственности и подотчетности для сокращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.

В поисках ответов на вопрос о причинах поведения различных государственных вооруженных сил и негосударственных вооруженных групп МККК исследовал факторы, побуждающие вооруженные силы и вооруженные группы придерживаться ограничений, стремиться к соблюдению права вооруженных конфликтов и сохранять хотя бы минимальную человечность в ходе боевых действий⁶. Ответ связан с источниками и процессами, являющимися факторами влияния, благодаря которым нормы и правила становятся социально приемлемыми, усваиваются бойцами и исполняются на поле боя. Проявление вооруженными силами сдержанности по гуманитарным соображениям может быть закреплено официально, спускаться сверху вниз. В других случаях — может быть, даже в рамках одной и той же структуры — они могут внедряться неформально и горизонтально. Выявление таких источников и процессов в силах партнера, получающего поддержку, играет ключевую роль в том, чтобы обеспечить воздействие на поведение, способствующее проявлениям сдержанности по гуманитарным соображениям. Основные выводы, сделанные по итогам исследования, изложены далее.

6 Истоки сдержанности на войне. МККК, февраль 2019 г.: <https://shop.icrc.org/the-roots-of-restraint-in-war-pdf-ru.html>. См. также краткую версию: Истоки сдержанности на войне. МККК, февраль 2019 г.: <https://shop.icrc.org/the-roots-of-restraint-in-war-executive-summary-pdf-en-1.html>.

Основные выводы, сделанные по итогам проведенного МККК исследования под названием «Истоки сдержанности на войне»

1. Интеграция права в руководящие документы, подготовку и механизмы соблюдения норм в вооруженных силах и вооруженных группах, имеющих централизованную структуру, повышает уровень сдержанности на поле боя.
2. Сосредоточенность исключительно на праве не так эффективно влияет на поведение, как обращение одновременно к праву и к лежащим в его основе ценностям. Нахождение общих элементов в праве, с одной стороны, и местных нормах и ценностях, с другой, усиливает воздействие права. Роль права в установлении стандартов жизненно важна, но более прочных результатов в обеспечении сдержанности можно добиться посредством социализации и помощи в принятии и усвоении людьми лежащих в их основе ценностей.
3. Понимание структуры вооруженных групп — первый шаг к выявлению возможных факторов влияния на их поведение. Чем более децентрализована вооруженная группа, тем более сильными для нее являются внешние факторы влияния.
4. Большое число уже действующих и будущих бойцов составляет молодежь. Существенно важно находить новаторские и адаптированные к местным условиям способы утверждения в их среде норм гуманности, в том числе с использованием электронных ресурсов.
5. На поведение вооруженных сил и вооруженных групп могут оказывать воздействие внешние силы.

Источник: МККК. Истоки сдержанности на войне

РАЗЛИЧИЯ ВО ВЗГЛЯДАХ ПАРТНЕРОВ НА ОПЕРАТИВНУЮ ОБСТАНОВКУ

Партнерские военные операции часто проводятся с привлечением сил, которые говорят на разных языках, имеют различную организационную структуру, а иногда различаются и по своей военной доктрине, техническому оснащению и боеспособности. Партнером по такой операции могут быть как государственные, так и негосударственные вооруженные силы. Во многих случаях решение об участии в партнерской военной операции принимается из политических соображений. А в других случаях партнерская военная операция может проводиться без создания формального партнерства, исходя из удобства ведения боевых действий. Иногда коман-

дир может готовить партнерскую военную операцию в течение нескольких месяцев, а иногда на подготовку выделяется всего несколько дней.

Партнерские отношения привносят в анализ оперативной обстановки новые переменные. В такой ситуации требуется не только знать обстановку в дружественных силах и в силах противника, но и то, как взаимодействие с партнером может повлиять на восприятие со стороны местного сообщества. Кроме того, необходимо иметь информацию о гражданском населении и об услугах и инфраструктуре, поддерживающих его жизнедеятельность, а также о взглядах гражданских лиц на ситуацию в целом.

С точки зрения партнерства анализ оперативной обстановки включает также **оценку действий партнера в отношении гражданского населения** (это может быть еще сложнее при наличии коалиции партнеров). В первую очередь следует рассмотреть намерения партнера, его руководство и способность соблюдать право вооруженных конфликтов и гуманитарные нормы. При анализе задачи и подготовке указаний для планирования командир партнерских сил должен учитывать пробелы в возможностях партнера соблюдать обязательства в рамках права вооруженных конфликтов.

В ходе партнерской военной операции у партнеров могут возникать масштабные разночтения в трактовке права вооруженных конфликтов и в практике взаимодействия с гражданским населением. Они могут стать причиной ущерба гражданскому населению и гражданским объектам и путаницы в отношениях между партнерами. Несмотря на то что все четыре Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. ратифицированы всеми государствами, добиться всеобщей ратификации некоторых договоров, составляющих право вооруженных конфликтов, пока не удалось⁷.

7 Среди таких договоров, например, Дополнительные протоколы 1977 г. к Женевским конвенциям, Гаагская конвенция 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, Конвенция 1980 г. по конкретным видам обычного оружия, Конвенция 1997 г. о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, Римский статут Международного уголовного суда 1998 г., Факультативный протокол 2000 г. к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах и Дополнительный протокол 2005 г. к Женевским конвенциям, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (известной как «красный кристалл») наряду с красным крестом и красным полумесяцем.

Ситуация осложняется тем, что даже те государства, которые ратифицировали одни и те же договоры, составляющие право вооруженных конфликтов, не всегда одинаково трактуют их положения на практике. Некоторые государства могут быть сторонами других конвенций, предусматривающих дополнительные ограничения в отношении применения силы или оружия. Обязательства принимающего государства могут предполагать дополнительные территориальные ограничения с точки зрения ППС. Командиры должны проводить обсуждение с партнерами, чтобы прийти к общему пониманию правил применения силы и согласовать их исполнение на практике. При этом необходимо стремиться к максимально высокому стандарту, а не к наименьшему общему знаменателю.

Важно отметить, что любые различия в понимании партнерами по военной операции намерений, потенциала, руководства, трактовки или практического применения права вооруженных конфликтов несет в себе возможный риск для гражданских лиц.

ПОДГОТОВКА К ПАРТНЕРСКИМ ОПЕРАЦИЯМ

В ходе партнерских военных операций бойцы рядового звена могут испытывать своеобразные трудности, сталкиваясь с сомнительным поведением. Действия партнеров, приводящие к нарушению права вооруженных конфликтов или к ущербу гражданскому населению и гражданским объектам, могут стать серьезным испытанием для бойцов, подрывая их сосредоточенность на задаче и стремление соответствовать ожиданиям командира и добиться успеха. Для того чтобы помочь им лучше понять сферу своей ответственности в условиях партнерства, некоторые вооруженные силы рассматривали с ними отдельные нравственные дилеммы. Это можно сделать посредством отработки возможных сценариев, ролевых игр и обсуждения ситуаций, в которые они могут попасть в рамках взаимодействия с силами партнера. Такого рода беседы помогают привить подчиненным осознание своей ответственности, стремление действовать и уверенность в том, что вышестоящее командование поддержит их, если они выразят свое мнение. Особенно эффективна будет совместная отработка с участием сил партнера. Помимо всего прочего, это поможет задать верный тон в отношениях.

Прежде чем рассматривать вопросы предотвращения и уменьшения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам через при-

зму партнерства, командирам надлежит изучить свое собственное подразделение с точки зрения практики и мировоззрения в отношении защиты гражданских лиц на поле боя. К примеру, можно ответить себе на следующие вопросы.

- Каково рациональное соотношение между победой над противником и уменьшением ущерба гражданскому населению?
- Что считается ущербом гражданскому населению и гражданским объектам?
- Насколько приоритетным является для подразделения уменьшение ущерба гражданскому населению и гражданским объектам и насколько хорошо это понимают весь личный состав все участники подразделения и функции боевого обеспечения?

При подготовке к любой военной операции командиры и штабы проходят несколько этапов планирования, в том числе изучение боеготовности собственного подразделения, а также выполняют оценку факторов, способных повлиять на успешное выполнение задачи. В этом отношении партнерские военные операции ничем не отличаются от обычных. Существенное различие между ними состоит в том, как подразделение оценивает само себя в ходе подготовки и чего оно ждет от партнера.

Основные выводы для планирования и проведения партнерской военной операции

Проводите подготовку, оценивая готовность собственного подразделения к участию в партнерской военной операции (мировоззрение, специальная подготовка, потребности в личном составе и службе связи и взаимодействия, консультирование в целях устранения пробелов в понимании социокультурных особенностей и знании языка, организационный процесс и возможные проблемы в отношении военной доктрины, политические указания и недостатки политики и т. д.).

Проводите оценку посредством анализа образа действий партнера в отношении тех аспектов оперативной обстановки, которые прямо или косвенно влияют на безопасность и благополучие гражданского населения, и в отношении выявления любых пробелов в способности или готовности соблюдать гуманитарные нормы или обязательства в рамках права вооруженных конфликтов.

Проводите наблюдение, задавая следующим вопросом: «Каким образом мы наблюдаем за действиями партнера и отслеживаем их гуманитарные последствия на всех уровнях?»

Банги (Центральноафриканская Республика), 2013 г.
Военнослужащие Демократической Республики Конго осуществляют
патрулирование в составе Центральноафриканских многонациональных сил
(ЦАМС)

В. Негер/ICRC



ЧАСТЬ II

ПАРТНЕРСКИЕ ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ

Партнерская военная операция — это осознанная договоренность между партнерами для достижения конкретной военной цели в условиях конфликта⁸. В качестве партнера, получающего поддержку, могут выступать вооруженные силы другого государства или негосударственные вооруженные группы. Вооруженные силы часто привлекаются к участию в деятельности, не связанной с конфликтом, наподобие той, что описана в этом разделе. Однако партнерские военные операции согласно определению МККК относятся к конфликту. В этом разделе рассматриваются риски и практические меры, позволяющие предотвратить или уменьшить ущерб гражданскому населению и гражданским объектам в рамках шести категорий партнерских военных операций⁹.

Рис. 2. Шесть категорий партнерских военных операций



8 Военные действия в составе коалиции до некоторой степени повторяют динамику партнерских военных операций и вносят весомый вклад в обеспечение подотчетности и координации, однако они по большей части остаются за рамками этой публикации. Подробнее об этом см.: МККК. Альянсы, союзы и другие партнерства (примечание 1 выше).

9 Некоторые действия в составе партнерства могут привести к тому, что партнер, оказывающий поддержку, тоже станет считаться стороной в вооруженном конфликте. Это юридическое понятие, и определить соответствие ему может быть непросто. Перед началом участия в партнерской военной операции командирам необходимо обратиться за соответствующей юридической консультацией, чтобы понимать все возможные последствия.

ПАРТНЕРСТВА В ОБЛАСТИ ОБУЧЕНИЯ

Партнерства в области обучения могут быть самыми разными.

Например, к ним могут относиться:

- проведение обучения на театре военных действий или даже дополнительная подготовка в ходе конфликта;
- консультирование партнеров в ходе военных действий (в штабе или на поле боя);
- оказание партнерам помощи в интеграции новых систем вооружения;
- проведение для партнера специализированного обучения (например, в летном училище) или подготовка офицеров штаба вдали от зоны боевых действий.

Партнер, предоставляющий поддержку, часто получает больше возможностей влиять на второго партнера на поле боя по мере формирования близких отношений.

Важно отметить, что как на поле боя, так и вдали от него партнерства в области обучения дают возможность укрепить соблюдение права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм.

РИСКИ

В рамках партнерства в области обучения могут возникать следующие виды риска.

- Недостаток оперативно-тактической совместимости, отсутствие единых подходов к ведению военных действий или общих взглядов на защиту гражданского населения и гражданских объектов.
- Несоблюдение права вооруженных конфликтов или гуманитарных норм.
- Использование партнером улучшенных сил и средств таким образом, который выходит за рамки партнерского соглашения или противоречит ему.
- Вступление партнера в боевые действия до окончания подготовки, необходимой для применения новых видов техники, и до обучения способам уменьшения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.

- Неспособность партнера, оказывающего поддержку, разработать и реализовать эффективную и всестороннюю программу подготовки до начала участия партнера в боевых действиях.
- Нехватка наблюдения или надзора за тем, как партнер применяет улучшенные силы и средства (опасность состоит в том, что некорректное их использование может отразиться на гражданском населении).

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Ниже перечислены конкретные меры, позволяющие уменьшить эти риски.

- Повышение оперативно-тактической совместимости с целью помочь партнеру эффективнее вести военные действия, не прибегая к вооружениям и тактике, способным создать угрозу для гражданских лиц.
- Проведение анализа пробелов в понимании партнером права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм в рамках первичной оценки потребностей в обучении.
- Развитие понимания принципов права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм посредством включения их во все учебные программы:
 - проведение занятий в рамках оперативной подготовки и в ходе практических действий для повышения эффективности;
 - выявление и отработка сценариев, способных повлечь за собой ущерб гражданскому населению и гражданским объектам;
 - содействие выработке единого понимания и общих подходов к защите гражданских лиц;
 - адаптация обучения к имеющимся у партнера силам и средствам и к уровню технического оснащения;
 - перевод материалов, посвященных защите гражданских лиц, на язык партнера.
- Акцентирование риска случайного ущерба гражданскому населению и гражданским объектам и способов его избежать:
 - совершенствование действующей у партнера практики оценки побочного ущерба, процедур определения цели и оценки результатов боевого воздействия;
 - включение сценариев возможного причинения случайного ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в широкий спектр учебных программ, таких как отработка тактических действий в городских условиях, боевые стрельбы, ведение ноч-

ного боя, операции по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, координация огневой поддержки и отработка контроля обстановки в передней полусфере;

- обеспечение понимания партнером последствий применения оружия взрывного действия с большим радиусом поражения в населенных пунктах, информирование о способах не допустить его использования и уменьшить причиненный им ущерб.
- Внедрение протоколов мониторинга для оценки действий партнера, связанных со снижением риска ущерба гражданскому населению и гражданским объектам (в идеале совместно с партнером).
- Внедрение инструкторов, наблюдателей или консультантов в состав сил партнера там, где это целесообразно и уместно.

ПАРТНЕРСТВА В ОБЛАСТИ ВОЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Оказание партнеру поддержки в комплектовании, обучении и оснащении его сил позволяет привить бойцам уважение к праву вооруженных конфликтов и гуманитарным нормам. Такова должна быть цель партнерской военной операции с точки зрения защиты гражданских лиц.

РИСКИ

В рамках этой категории партнерских военных операций могут возникнуть следующие виды риска.

- Увеличение масштабов ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в случае, если партнер недостаточно эффективно осуществляет наблюдение и надзор за недавно созданными силами.
- Нехватка у партнера опыта практического внедрения норм права вооруженных конфликтов, предотвращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам и совершенствования практики ведения военных действий.
- Отсутствие сложившихся механизмов, системы или культуры выстраивания мер и практики сокращения пагубных последствий для гражданского населения в соответствии с нормами права вооруженных конфликтов.
- Несанкционированное использование или передача вооружений и техники.

- Увеличение масштабов ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в связи с неспособностью партнера предоставить надлежащую подготовку и технику для содействия предотвращению ущерба, причиняемого гражданскому населению и гражданским объектам.

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Ниже перечислены конкретные меры, позволяющие положительно повлиять на недавно созданные силы.

- Внедрение процедур отбора личного состава при комплектовании войск с целью отсеять несовершеннолетних и лиц, нарушивших право вооруженных конфликтов или права человека.
- Адаптированное обучение принципам права вооруженных конфликтов и способам уменьшения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.
- Приведение обучения принципам права вооруженных конфликтов и способам уменьшения ущерба, причиняемого гражданскому населению и гражданским объектам, в соответствие с неформальными средствами социализации норм в войсках партнера.
- Обмен опытом предотвращения или уменьшения ущерба гражданским лицам.
- Привязка поставок техники или вооружений к оценке вероятности причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам или иных форм поведения, идущих вразрез с правом вооруженных конфликтов, международными нормами в сфере прав человека, а также действующим законодательством и стратегическими стандартами, регламентирующими их передачу.
- Поставки оружия с большим радиусом поражения только при условии ограничения его использования в населенных пунктах для предотвращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.
- Внедрение после поставки техники и вооружений мер, направленных на обеспечение их надежного и безопасного хранения и транспортировки, а также надлежащего обращения с ними, и на отслеживание их применения с точки зрения соблюдения права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм, в сотрудничестве с партнером.

- Предоставление соответствующей техники, вооружений и проведение обучения для предотвращения или уменьшения вреда гражданскому населению и гражданским объектам (например, если приоритетной задачей для партнера является обеспечение внутренней безопасности, то предоставление тяжелых вооружений и отработка маневров с личным составом большой численности могут создать более высокий риск ущерба гражданскому населению и гражданским объектам, нежели подготовка и оснащение войск для сдерживания толпы).

ПАРТНЕРСТВА В ОБЛАСТИ БОЕВОЙ ПОДДЕРЖКИ

Под боевой поддержкой имеются в виду партнерские военные операции, в которых один из партнеров участвует в военных действиях непосредственно в целях поддержки другого партнера, в том числе на поле боя. Часто в рамках боевой поддержки силам партнера предоставляется доступ к более мощным средствам, нежели те, которыми они привыкли пользоваться: к оружию и боеприпасам, обладающим большим радиусом поражения, большей точностью и разрушительной силой, чем имеющиеся у партнера и применявшиеся в ходе обучения. Это касается операций на суше и на море, а также воздушной поддержки и предполагает повышенный риск прямого или косвенного ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.

РИСКИ

В рамках партнерства в области боевой поддержки могут возникать следующие виды риска в самых разнообразных сферах, если партнеры не согласовали свои действия, мировоззрение или правовые аспекты операции.

- Проблемы, вызванные недостатком оперативно-тактической совместимости.
- Несоблюдение права вооруженных конфликтов или гуманитарных норм либо ограничений/запретов на определенные виды вооружений.
- Различия в представлениях и приоритетах относительно предотвращения или уменьшения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.

- Некачественное планирование или исполнение.
- Недостаточно хорошо согласованные операционные системы, процессы и тактические подходы.
- Различия в ППС.
- Отсутствие процедур надзора или верификации при запросе боевой поддержки.

В любых партнерских военных действиях существует вероятность размывания ответственности и подотчетности. Особенно высокий уровень риска может наблюдаться в рамках партнерских операций боевой поддержки, предполагающих воздушную поддержку или огневую поддержку с закрытых позиций.

Кабул (Афганистан), 2007 г. Бойцы из Республики Северная Македония в составе Международных сил содействия безопасности (МССБ) тренируются на полигоне в Кабульском военном учебном центре



ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Ниже перечислены конкретные меры, позволяющие уменьшить эти риски.

- Выявление недостатков в организации оперативно-тактической совместимости и безотлагательная выработка общих процедур или практических решений.
- Внедрение механизмов для приостановления военных действий при наличии у одного из партнеров опасений по поводу возможного ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.
- Обучение партнера и отработка с ним конкретной операции боевой поддержки перед проведением ее в реальной обстановке.
- Интеграция своего персонала в силы партнера или обмен персоналом для содействия коммуникации в режиме реального времени.
- Сопровождение сил партнера в тех ситуациях, когда это может укрепить защиту гражданских лиц (сопровождение партнера дает дополнительные возможности для наблюдения и контроля за его действиями, а значит, и для воздействия на поведение партнера, особенно в ходе боевых действий).
- Требование проводить детализированную оценку результатов боевого применения сил и средств для более точного подсчета жертв среди гражданского населения и более корректного формулирования выводов на будущее.
- Понимание боевых процессов, тактики, методов и процедур партнера в отношении боевой поддержки и создание каналов для получения необходимых пояснений в целях повышения пригодности к выполнению боевых задач и согласования подходов между партнерами.
- Рассмотрение возможности наложения государственного вето («красной карточки») в ходе партнерских или коалиционных операций в случае недостаточного внимания к уменьшению ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.
- Осуществление надзора за действиями, характер которых предполагает повышенный риск причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам, такими как запросы партнера о предоставлении воздушной поддержки или ведение военных действий в населенных пунктах.

- Разработка практики совместного определения целей, например посредством:
 - установления критериев достоверного опознавания цели;
 - формирования совместного перечня объектов, по которым запрещено наносить удары, с указанием лиц, уполномоченных добавлять в него и удалять из него объекты (а также критериев, на основании которых осуществляется добавление и удаление объектов);
 - выбора лиц, уполномоченных принимать решение о поражении целей определенными системами вооружений, предполагающими повышенный риск для гражданских лиц, такими как оружие взрывного действия с большим радиусом поражения, в том числе при стрельбе с закрытых огневых позиций или при предоставлении воздушной поддержки;
 - требования проводить оценку побочного ущерба и результатов боевого применения.

Сирт (Ливия), 2011 г. Сотрудники МККК посетили Сирт, чтобы оценить разрушения, причиненные тяжелыми боями, которые велись в течение нескольких недель. Город был практически пуст — домой вернулись лишь немногие из гражданских лиц



Партнер должен в полной мере осознавать возможные результаты применения различных видов оружия и боеприпасов. Столь же важно понимать и юридические, оперативные и гуманитарные последствия их некорректного применения, особенно в тех случаях, когда партнеру доверено самостоятельное осуществление некоторых этапов процесса определения цели, таких как опознавание и указание целей, определение вероятности причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам или наблюдение за стрельбами и пристрелка.

ПАРТНЕРСКИЕ ОПЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Партнерские операции в области содержания под стражей могут быть результатом официально оформленных решений партнеров или незапланированных действий. В любом случае командиры принимают на себя правовые обязательства, с которыми они могут не быть знакомы. В связи с этим командиры, принимающие участие в партнерских военных операциях, должны быть ознакомлены с правилами проведения партнерских операций в области содержания под стражей, даже если перед ними не поставлена задача в них участвовать.

Этот вид партнерских военных операций подразумевает участие одного из партнеров в действиях, связанных с захватом и задержанием, которые осуществляет другой партнер: от наращивания потенциала, ориентированного на укрепление правопорядка, до сбора разведданных, тыловой/технической поддержки и физического захвата и передачи отдельных лиц.

Действия, связанные с задержанием и содержанием под стражей, представляют собой один из самых сложных и спорных вопросов в партнерских отношениях — по причинам как юридического, так и практического свойства.

РИСКИ

В рамках партнерских операций в области содержания под стражей могут возникать следующие виды риска.

- Недостаток оперативно-тактической совместимости между партнерами, следствием которого становятся разногласия по поводу приоритетов и возможностей в отношении обращения с задержанными.
- Отличия в силах и средствах партнеров.
- Насильственные исчезновения, внесудебные казни, незаконное задержание, пытки и другие виды ненадлежащего обращения со стороны партнера.
- Неясность по поводу следующих вопросов:
 - кто отвечает за задержанного;
 - какими юридическими и процедурными механизмами регламентируются захват и передача задержанного между партнерами;
 - какую юридическую ответственность несет партнер за гуманное обращение с лицами, захваченными и содержащимися под стражей другим партнером.

Бамако (Мали), 2018 г. Бойцы Вооруженных сил Мали участвуют в занятии, посвященном праву вооруженных конфликтов и роли МККК



В отсутствие ясности по этим вопросам практические и юридические проблемы могут привести к размыванию ответственности партнеров. Это может повлиять на обращение с задержанными и на условия их содержания под стражей, что может повлечь за собой юридическую ответственность партнера.

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Ниже перечислены конкретные меры, позволяющие уменьшить эти риски.

- Внедрение мер сокращения риска ненадлежащего обращения, пыток и другого ущерба, который может возникнуть при содержании под стражей, посредством:
 - составления официальных технических соглашений, меморандумов о взаимопонимании или инструкций о постоянном порядке действий в соответствии с правом вооруженных конфликтов, другим применимым правом и надлежащей практикой содержания под стражей;
 - обучения применению действующего права и надлежащей практики содержания под стражей;
 - предоставления материальной, кадровой или иной непосредственной поддержки для наращивания потенциала партнера обеспечивать задержанным гуманные условия содержания под стражей;
 - адаптации практики содержания под стражей к особым потребностям (например, для детей, женщин и людей с психическими заболеваниями или инвалидностью).
- Проведение адаптированного обучения для персонала центров содержания под стражей обоих партнеров. Особое внимание при этом уделяется:
 - применению в процессе захвата действующего права и стандартов¹⁰;
 - гуманному управлению центрами содержания под стражей;
 - использованию только методов допроса, не основанных на принуждении.

10 Юридические обязательства, связанные с лицами, захваченными в ходе конфликта, проистекают из права вооруженных конфликтов и из международного права прав человека.

- Укрепление административной системы задержания и рассмотрения дел в целях защиты прав задержанных и обеспечения их освобождения незамедлительно после устранения поводов для их содержания под стражей.
- В случаях, когда предусмотрена передача задержанных силам партнера:
 - введение процедур рассмотрения дел партнером, передающим задержанных, в целях оценки законности такой передачи (отсутствия существенных оснований для опасений по поводу того, что передаваемое лицо подвергается риску нарушения основных прав и т. д.);
 - беседа с передаваемым лицом по поводу его опасений относительно возможного нарушения основных прав и оценка таких опасений;
 - отказ от передачи при наличии такой опасности;
 - получение от принимающего партнера письменных гарантий по поводу обращения с передаваемыми задержанными лицами и оценка надежности таких гарантий¹¹;
 - стремление к проведению мониторинга после передачи задержанного¹².
- Создание механизмов мониторинга и сообщения обо всех случаях ненадлежащего обращения с людьми, находящимися в руках партнера.
- Обеспечение беспрепятственного доступа независимых органов, осуществляющих мониторинг (в частности МККК), во все места содержания под стражей.
- Принятие других мер практического характера, в том числе таких как:
 - разработка «бланка регистрации задержанного», в котором указывается время и место захвата, состояние задержанного, находящееся при нем имущество, обстоятельства задержания и другие актуальные сведения, необходимые для официальной «регистрации» захваченного лица, и создание системы отслеживания;

11 По опыту МККК к надежности гарантий следует относиться с осторожностью. В условиях систематического применения пыток партнером, получающим поддержку, подобные гарантии вряд ли будут реализованы. Кроме того, гарантии действительны только в том случае, если предоставляются в отношении конкретных лиц, а не всех, кто содержится под стражей. Гарантия способна устранить риск только вкупе с осуществлением мониторинга после передачи задержанного.

12 В условиях международного вооруженного конфликта мониторинг после передачи задержанного вменяется в обязанность.

- требование проводить и протоколировать медицинский осмотр всех задержанных при первичной регистрации для установления состояния здоровья на момент захвата;
- разработка «бланка передачи», в котором указывается время и место передачи, состояние задержанного, находящегося при нем имущество, передающий орган, принимающий орган и другие актуальные сведения;
- требование информировать партнера обо всех задержаниях и передаче задержанных, осуществляемых других партнером;
- требование периодически представлять отчет обоих партнеров о состоянии всех задержанных (например, еженедельную сводку с перечислением лиц, содержащихся под стражей, мест их содержания, дальнейших действиях и т. д.);
- позволение партнеру по желанию посещать заключенных, находящихся в руках другого партнера.

ПАРТНЕРСТВА В ОБЛАСТИ ПОДДЕРЖКИ РАЗВЕДАННЫМИ

Партнеры часто делятся разведанными или информацией, имеющей значение для ведения военных действий, как в рамках официальных партнерств в области поддержки разведанными, так и в ходе других партнерских военных операций. Обмен разведанными может повлечь за собой ущерб для гражданских лиц и лиц, содержащихся под стражей. Однако при надлежащем использовании эти данные способны сократить ущерб. При предоставлении разведанных партнерам надлежит взвесить последствия возможного злоупотребления полученными сведениями. Кроме того, следует понимать, что в некоторых случаях непредоставление имеющихся разведанных может быть столь же вредно, сколь и злоупотребление ими.

РИСКИ

В рамках поддержки разведанными могут возникать следующие виды риска.

- Использование общих разведанных в нарушение права вооруженных конфликтов или с причинением ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в ходе задержания и других операций.

- Использование разведанных для иных целей, нежели заявлено в намерениях партнера, например для причинения вреда лицам, которые, по мнению партнера, представляют угрозу безопасности, или для их задержания (такое может происходить даже в том случае, когда разведанные подлежат обязательному включению в общие базы данных перед их передачей).
- Получение разведанных на лиц, которые, по мнению партнера, представляют угрозу безопасности и подлежат законному уничтожению/захвату, от партнера, надежность которого не удостоверена.
- Отсутствие у получающего партнера физического, культурного или языкового понимания определенных сведений, что может повысить риск неправильного опознавания или ошибочного определения местоположения (уровень риска существенно повышается при спешном использовании непроверенных разведанных).

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Ниже перечислены конкретные меры, позволяющие уменьшить эти риски.

- Формирование способов обработки и проверки достоверности и точности общей/полученной информации (особенно если на основе этих сведений могут приниматься решения о применении боевой мощи).
- Предоставление разведанных только при условии соблюдения партнером права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм. Оговорки и ограничения уже используются многими акторами, предоставляющими поддержку, в качестве разумных мер, позволяющих избежать прогнозируемого ущерба. Например, можно обусловить предоставление сведений использованием их исключительно для захвата, но не для содержания под стражей. Аналогичным образом, можно ограничить задействование боевых подразделений территорией за пределами густонаселенных районов.
- Запрет на использование или предоставление сведений, в отношении которых существует подозрение, что они были получены путем применения пыток или других видов ненадлежащего обращения.
- Выявление и прояснение пробелов в имеющейся информации, которые могут повлиять на способность одного из партнеров сокращать ущерб гражданскому населению и гражданским объектам и

проводить операции в соответствии с правом вооруженных конфликтов.

- Выделение достаточного количества (кадровых или материальных) сил и средств ведения разведки, наблюдения и рекогносцировки для оценки образа жизни в целях предотвращения или сокращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.
- Подчеркивание того факта, что точные разведанные позволяют сократить ущерб гражданскому населению и гражданским объектам в силу того, что они:
 - позволяют принимать более правильные решения в части определения целей;
 - помогают защитить гражданских лиц и гражданские объекты (такие как больницы, школы, коммунальные службы и инфраструктура) от прямого ущерба;
 - способствуют предотвращению возможного косвенного ущерба за счет выявления ключевых объектов инфраструктуры и применения полученных сведений при принятии решений об определении целей, чтобы ограничить «отложенные последствия».

ПАРТНЕРСТВА В ОБЛАСТИ ТЫЛОВОЙ/ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ

Партнерство в области тыловой/технической поддержки часто предполагает активное участие сторонних лиц, выходящее за рамки чисто военных нужд. Иногда оно осложняется коммерческими интересами и договорными обязательствами, на которые командир не может повлиять. Ограничить выбор вариантов действий командира могут и политические решения. Однако и в этом случае у командира есть возможность повлиять на отношение партнера к гражданскому населению.

РИСКИ

Партнер может использовать более эффективные боевые или тыловые силы и средства, полученные в результате партнерства, таким образом, что это повысит риски для гражданских лиц.

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Ниже перечислены конкретные меры, позволяющие уменьшить этот риск.

- Изучение последствий операций, в рамках которых осуществляется поддержка, особенно с точки зрения расширения возможностей партнера в плане участия в конфликте.
- Рассмотрение возможности предоставления тыловой/технической поддержки только при условии соблюдения права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм. Условия могут сформулировать разработчики политики (в рамках таких видов поддержки, как дозаправка партнерских самолетов в воздухе в целях осуществления воздушных ударов) или командир (например, для ситуаций, предполагающих применение менее заметного оружия и техники, требующих специализированной техподдержки).
- Оценка потенциала соблюдения партнером своих обязательств в рамках права вооруженных конфликтов и соответствующее оформление поддержки посредством:
 - выработки соответствующих мер уменьшения ущерба и корректировки существующей практики;
 - создания мер мониторинга на предмет того, не приводит ли предоставление тыловой/технической поддержки к росту угрозы для гражданских лиц.
- Нарращивание потенциала партнера удовлетворять потребности гражданского населения, находящегося на подконтрольной ему территории, посредством предоставления соответствующей поддержки (медицинской помощи, продуктов питания, крова и других предметов первой необходимости для выживания гражданского населения и т. д.).



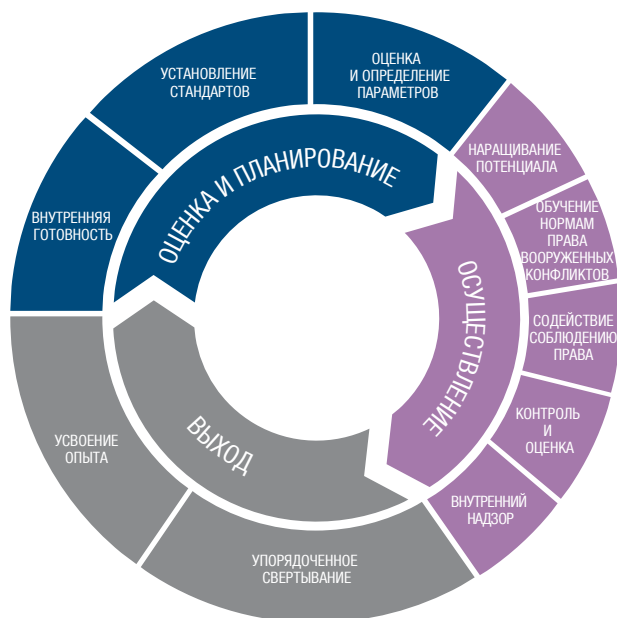
ЧАСТЬ III

ПЛАНИРОВАНИЕ СНИЖЕНИЯ РИСКА

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Этот раздел предназначен преимущественно для специалистов по планированию. Его задача состоит в том, чтобы побудить штабы к выработке практических способов предотвращения или сокращения риска причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в ходе или в результате проведения партнерских военных операций. В нем приведены соображения, на которые можно опираться в процессе планирования, создания процедур и выработки способов взаимодействия с партнером на уровне подразделения. Эти соображения не носят всеобъемлющего характера — скорее, они призваны стимулировать процесс осмысления. Не все они применимы к каждой из категорий партнерских военных операций. Некоторые соображения представляют собой утверждения или примеры, некоторые сформулированы в виде вопросов для размышления. В совокупности они представляют собой описание практических мер, которые могут снизить риск для гражданских лиц или лиц, содержащихся под стражей, благодаря попыткам устранения возможных разрывов между намерениями партнеров, их возможностями и руководством. Это одна из важных задач любой партнерской военной операции.

Рис. 3. Комплекс практических мер



МККК разработал представленный ниже комплекс практических мер в помощь специалистам по планированию военных операций. Все практические соображения разбиты на десять функциональных групп, которые распределены по трем этапам планирования, но должны восприниматься как постоянные действия, а не жесткая последовательность мер. К этим этапам необходимо постоянно обращаться, чтобы провести повторную оценку задачи, скорректировать планы и поддержать пригодность партнерства для заявленной цели.

ЭТАП ОЦЕНКИ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Этот этап предназначен для поддержки действия, которое в принятии военных решений часто называют «анализом задачи». В этом разделе содержатся предположения и вопросы для размышления, призванные помочь штабам лучше разобраться в оперативной обстановке с точки зрения гуманитарных последствий конфликта. Кроме того, эти соображения могут помочь специалистам по планированию вычислить подразумеваемые задачи, которые не указываются прямо, но решение которых необходимо для достижения цели. На этом этапе важно провести внутреннюю работу и прежде всего оценить готовность подразделения к участию в партнерской военной операции. Кроме того, есть ряд элементов, которые могут помочь в оценке отношения партнера к гражданскому населению.

1. ВНУТРЕННЯЯ ГОТОВНОСТЬ К ВСТУПЛЕНИЮ В ПАРТНЕРСТВО

Подходят ли внутренняя организация, процессы и мировоззрение ваших войск для участия в партнерской военной операции? Оптимизированы ли они таким образом, чтобы улучшить взаимодействие партнера с гражданским населением и его отношение к этой задаче?

Рамочные основы

- Включите задачу обеспечить защиту гражданских лиц в политику, доктрину, инструкции и практические руководства, регламентирующие проведение партнерской военной операции.

- Ознакомьтесь с нормативно-правовой базой, регламентирующей проведение операций вашим партнером, и отметьте отличия по сравнению с вашей собственной. Понимание законов, действующих в отношении войск партнера, может способствовать их соблюдению партнером. Кроме того, оно помогает выявить и устранить на раннем этапе проблемы совместимости нормативно-правовых баз, которые могут возникнуть в ходе операции, например норм, регламентирующих применение силы или содержание под стражей.

Системы и процессы

- Разработайте конкретные инструкции, доктрину и прочие руководства для учреждения, поддержания и отслеживания партнерской военной операции.
- Создайте механизм отслеживания ущерба гражданскому населению и гражданским объектам с учетом вероятного или возможного косвенного ущерба или «отложенных последствий» для гражданского населения.
- Обучите свои войска решать задачу защиты гражданских лиц совместно с партнером.
- Обучите свои войска выявлять и устранять нарушения права вооруженных конфликтов, совершенные собственными силами и силами партнера.
- Внедрите процессы получения своевременной юридической поддержки от руководства в период физической перегруппировки.

Кадры

Включите в кадровый состав особые должности с упором на защиту гражданских лиц и поддержку партнера во избежание причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам:

- На эти должности следует назначать лиц, обладающих достаточными навыками консультирования и взаимодействия с людьми, опытом и здравым смыслом для эффективного выстраивания отношений с силами партнера.
- Обеспечьте достаточное число надлежащим образом обученных юридических консультантов.
- Позаботьтесь о том, чтобы в военном штабе были представлены точки зрения, которые будут особенно ценны для содействия предотвращению или сокращению ущерба гражданскому населению и гражданским объектам. Например, проверьте, есть ли в соста-

ве штаба консультант, позволяющий учесть гендерные аспекты. Такой консультант может дать наилучший совет по поводу того, как учесть гендерные вопросы в рамках данного партнерства и реально ли это вообще. Консультант по гендерным аспектам может также провести оценку того, не создают ли гендерно ориентированные действия партнера (например, введение на подконтрольных территориях более строгих правил для женщин) риск для успеха партнерства. В рамках партнерства в области тыловой/технической поддержки он может определить, в достаточной ли степени учтены потребности женщин из числа гражданского населения при оказании материальной поддержки в рамках соблюдения обязательств партнера по удовлетворению гуманитарных нужд. Эти примеры позволяют понять, что в оценке оперативной обстановки могут возникать «слепые пятна», касающиеся женщин, а также в целом иллюстрируют необходимость учета различных точек зрения.

Культура и намерения

Командир задает тон в отношении приоритетности сокращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам и обеспечивает понимание этой приоритетности всеми войсками и функциями боевого обеспечения. От него зависит, будет ли у бойцов сформировано мировоззрение, ориентированное на действия и подходы, позволяющие предотвратить и сократить ущерб гражданским лицам.

2. УСТАНОВЛЕНИЕ СТАНДАРТОВ

Каким образом ваши войска будут взаимодействовать с партнером в целях поощрения и пояснения мер, позволяющих предотвратить или сократить ущерб гражданскому населению и гражданским объектам и соблюсти нормы ведения военных действий в ходе вооруженного конфликта?

Стратегическая аргументация

Определите и оцените различные методы коммуникации с партнером по поводу приоритетности защиты гражданских лиц.

- Постарайтесь понять положение и точку зрения своего партнера.

- Ознакомьтесь с организационной структурой и иерархией, принятыми у партнера, и выясните, насколько эффективно исполняются решения.
 - Понимание этих аспектов может быть полезно для выявления ключевых лиц, принимающих решения, и основных контактных лиц для связи по поводу проблем оперативного и гуманитарного характера.
 - В децентрализованных негосударственных вооруженных группах или группах, укорененных в местных сообществах (либо в группах, не готовых делиться сведениями об иерархии со сторонними лицами), выявить цепочки подчинения может быть непросто¹³.
- Ознакомьтесь с основными заинтересованными сторонами и ответственными нормами для оказания воздействия на понимание партнером принципов права вооруженных конфликтов и на готовность к его соблюдению, а также на подход партнера к взаимодействию с гражданскими лицами.
- Рассмотрите возможность выступления с публичными и частными заявлениями, чтобы проинформировать партнера об ожидаемых нормах поведения в ходе партнерской военной операции.

Формирование норм и разработка практических руководств

Найдите возможности для достижения соглашения с партнером или для оказания на него воздействия в целях укрепления политики и практики защиты гражданских лиц.

- Стремитесь договориться с партнером о том, чтобы предотвращению или сокращению ущерба гражданскому населению и гражданским объектам уделялось первоочередное внимание при планировании и проведении операций.
- Собирайте и распространяйте информацию о населении, о структуре, местоположении, взаимозависимости и функционировании ключевых объектов гражданской инфраструктуры и об образе жизни населения в целях предотвращения или сокращения ущерба гражданским лицам.
- Договоритесь о базовых правилах применения силы на уровне бойцов или о карточках применения силы, одинаковых для обоих партнеров.
- Договоритесь о том, чтобы поднимать тему ППС во всех оперативных докладах.

13 См., например: Истоки сдержанности на войне (примечание 6 выше).

- Позаботьтесь о том, чтобы в инструкциях:
 - учитывались средства, методы и техническая оснащенность партнера, а также их возможное влияние на потенциал предотвращения или сокращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам;
 - пояснялось, как обеспечить укрепление защиты гражданских лиц с помощью мер и процессов управления, координации и ориентирования в обстановке;
 - описывались процессы мониторинга и пересмотра в целях актуализации доктрины и процедур, чтобы снизить риск для гражданских лиц;
 - содержались конкретные, четкие и всесторонние положения, регламентирующие задержания и содержание под стражей с учетом юридических обязательств и конкретного риска причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.

Социализация

Выявите официальные и неформальные механизмы влияния¹⁴, чтобы побудить партнера к проявлению сдержанности.

- Централизованные вооруженные группы опираются на четко установленные правила и ценности, которые обычно прививаются бойцам в процессе идеологической и боевой подготовки. В децентрализованных и общинных вооруженных группах не всегда есть закрепленные в письменном виде кодексы поведения: вместо этого они руководствуются общими ценностями и традициями.
- В числе официальных способов социализации можно отметить такие примеры, как включение информации о праве вооруженных конфликтов в учебные программы и программы боевой подготовки.
- Неформальные нормы могут быть столь же сильны, как и официально закрепленные, — даже в высокопрофессиональных вооруженных силах. На взгляды и действия бойцов могут в значительной степени влиять ощущение принадлежности к группе или чувство товарищества. Официально закрепленные нормы могут прививаться новобранцам через иерархические институты, однако трактовку этих норм в реальной жизни им будут демонстрировать остальные бойцы. В тех случаях, когда официальные нормы поддерживаются на уровне самих бойцов, они с гораздо большей вероятностью будут

14 См., например: Истоки сдержанности на войне (примечание 6 выше).

восприниматься бойцами как часть их мировоззрения — как «правильный поступок».

Распространение информации

Изыскивайте возможности для более широкого распространения информации о необходимости предотвращения и сокращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам, для более масштабного обучения принципам права вооруженных конфликтов и для обмена практическими наработками, в которых приоритет отдается защите гражданского населения.

- Выясните, каким образом эти сообщения передаются полиции, другим вооруженным силам, силам обеспечения безопасности и частным военным и охранным компаниям.

Мобилизация

Поощряйте остальных оказывать вам помощь в доведении до сведения партнера ключевых рекомендаций, касающихся соблюдения права вооруженных конфликтов и защиты гражданских лиц.

- Вам могут помочь представители вышестоящего командования или старшие разработчики политики. В рамках коалиции можно привлечь других членов для совместного решения проблем, возникающих у партнера. Подобным образом, можно ожидать помощи от международных организаций и сил, не участвующих в партнерстве.
- Поощряйте своего партнера к тому, чтобы:
 - участвовать в конструктивном и конфиденциальном двустороннем диалоге с МККК в целях защиты гражданских лиц;
 - обеспечивать соответствие обращения с задержанными и условий содержания под стражей международному праву и стандартам;
 - предоставлять доступ и защиту нейтральным, беспристрастным и независимым гуманитарным акторам.

3. ОЦЕНКА И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ

Оценили ли вы намерения своего партнера, его руководство и потенциал защиты гражданских лиц, оказания им помощи и преодоления гуманитарных последствий своих действий?

Оценка поддержки

Для оценки риска причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в результате действий партнера проведите анализ пробелов в области намерений, руководства и потенциала.

- При наличии существенных пробелов составьте план их заполнения в целях сокращения риска причинения ущерба гражданским лицам. Примите решения по поводу частоты официального пересмотра этой оценки.
- Проведите базовую оценку возможного риска причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам вне зависимости от роли вашего партнера. Это поможет вам понять, каким образом участие партнера в операции может снизить или повысить уровень риска.

Рис. 4. Анализ пробелов

НАМЕРЕНИЯ	РУКОВОДСТВО	ПОТЕНЦИАЛ
Намерение или воля партнера соблюдать право вооруженных конфликтов и снижать ущерб гражданскому населению и гражданским объектам	Организационная структура и способность партнера обеспечить понимание и четкое исполнение своего намерения во всех вооруженных силах	Процессы, структуры, ресурсы и навыки, позволяющие партнеру достичь своей цели при соблюдении права вооруженных конфликтов и гуманитарных норм

Заключение соглашений

Официально закрепите обязанности партнера, касающиеся его поведения, и согласуйте масштабы, цели и условия проведения операций.

- С самого начала партнеры должны обеспечить согласованность подходов к предотвращению или сокращению риска для гражданских лиц.

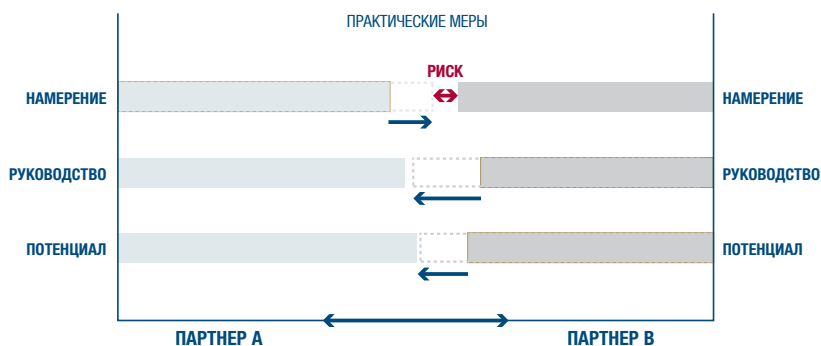
- Эти подходы должны быть сформулированы в соглашениях между партнерами, учтены при оперативно-тактическом планировании и включены в приказы, инструкции о постоянном порядке действий и прочие руководства (такие как соглашения о целевом применении вооружений).
- Необходимо четко регламентировать процедуры информирования и обмена разведанными, способные причинить ущерб гражданскому населению и гражданским объектам, в том числе оценить, каким образом получатель использует общие разведанные, или предусмотреть меры предосторожности для проверки точности предоставляемых сведений.

Готовность действовать

Адаптируйте тактику, методы и процедуры таким образом, чтобы сократить воздействие партнерских операций на гражданских лиц.

- В определенных условиях может быть уместно конкретизировать тактические директивы или пересмотреть порядок действий.
- Войска партнера могут лучше понимать ситуацию с гражданским населением. Кроме того, они могут обладать сведениями о местоположении, взаимозависимости и функционировании ключевых объектов гражданской инфраструктуры. Такие знания могут способствовать сокращению ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.

Рис. 5. Визуализация процесса заполнения пробелов



При наличии разрывов между партнерами необходимо определить практические меры для их преодоления.

Выход

Подумайте, какие учебные программы, инструменты, процессы и условия помогут вашему партнеру сократить гуманитарные последствия для гражданских лиц после прекращения партнерства.

Оценка и определение параметров необходимы для ответственного проведения партнерской военной операции. Проведение тщательной оценки перед осуществлением операции позволяет командиру заблаговременно выявить риски и выработать меры их снижения.



Мосул (Ирак), 2017 г. На улицах играют дети. Многие дома и значительная часть гражданской инфраструктуры разрушены в ходе боев

ЭТАП ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

На этом этапе речь идет об осуществлении партнерской военной операции. Здесь важно то, каким образом силы партнера, оказывающего поддержку, могут содействовать максимизации потенциала партнера действовать в соответствии с правом вооруженных конфликтов и гуманитарными нормами. В этом разделе содержатся предположения и вопросы для размышления, призванные помочь штабам нарастить потенциал партнера для минимизации ущерба гражданскому населению и гражданским объектам и внедрить соответствующую практику.

4. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА НА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Обладает ли ваш партнер потенциалом для самостоятельной защиты населения в ходе конфликта и после его завершения и оказания населению помощи и для осуществления этих действий с вашей поддержкой?

Рамочные основы

Определите нормативно-правовую базу, правила и процедуры, регламентирующие поведение сил партнера.

- Выявите возможности для совершенствования законодательства, политики, доктрины или инструкций, регламентирующих ведение военных действий партнером.

Системы и процессы

Изучите функции и действия, способные нарастить потенциал вашего партнера или положительно повлиять на его действия.

- Помогите своему партнеру создать систему расследований и при необходимости преследования за серьезные нарушения права вооруженных конфликтов его войсками¹⁵.
- Оказывайте положительное влияние на систему управления войсками партнера, оперативное планирование и т. д. в целях сокраще-

15 См.: Расследование нарушений международного гуманитарного права: право, руководящие принципы и передовой опыт. Руководство. МККК и Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека, сентябрь 2019 г.: <https://www.icrc.org/ru/document/rassledovanie-narusheniy-mezhdunarodnogo-gumanitarnogo-prava>.

ния риска причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.

- Организуйте свои силы для поддержки усилий партнера по уменьшению ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в ходе этапов ведения боевых действий с помощью принятия мер, внедрения кадров и расширения сети офицеров связи и взаимодействия.
- Убедитесь в том, что ваш партнер обладает потенциалом для проведения оценки образа жизни населения в целях сокращения ущерба, причиняемого гражданским лицам.
- С помощью имеющихся сил и средств поддержите процессы определения цели, максимизирующие защиту гражданского населения и соответствующие юридическим нормам.
- Синхронизируйте действия и результаты с помощью процессов совместного планирования и более тесной координации в целях предотвращения или сокращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.
- Рассмотрите возможность принятия простых мер, таких как совместное размещение сил партнеров, в целях оказания положительного воздействия на работу партнера по укреплению защиты гражданских лиц.

Кадры

Проверьте, производит ли ваш партнер проверку и отбор личного состава (особенно с точки зрения возраста и наличия сведений о ранее совершенных нарушениях права вооруженных конфликтов / прав человека).

Культура и намерения

Тон для соблюдения права вооруженных конфликтов и поведения сил партнера задает командир партнерских сил. В своих наставлениях и руководящих указаниях для войск командиры вооруженных сил партнеров должны учитывать не только то, что *должно* происходить с гражданскими лицами, но и — что немаловажно — то, чего происходить *не должно*.

5. ОБУЧЕНИЕ НОРМАМ ПРАВА ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

По итогам оценки намерения, потенциала и руководства партнера можете ли вы помочь с составлением программ практического соблюдения права вооруженных конфликтов и внедрением практики сокращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам?

Обучение

Существуют возможности обеспечить обучение и подготовку сил партнера в сфере права вооруженных конфликтов для всех категорий партнерских военных операций. При этом горизонтальное включение этой темы во все соответствующие модули более эффективно, нежели отдельный курс обучения принципам права вооруженных конфликтов. Если обучение проводится с учетом контекста, актуального для вашего партнера, его результатом становится социализация процесса включения норм права вооруженных конфликтов в поведение партнера.

- Консультации с партнером в ходе подготовки учебной программы помогают сделать ее актуальной и адаптировать ее к ситуации.
- Эффективнее всего для привития участникам боевых действий норм сдержанности будет сочетание инструктажей по праву вооруженных конфликтов, обсуждений в классе, разбора примеров из практики и практических полевых учений.
- Закрепить обучение праву вооруженных конфликтов на практике и привязать его к конкретной ситуации и существующим трудностям помогут интенсивные и реалистичные упражнения на действующие ППС, выполняемые в быстром темпе.
- Нормы, связанные с уважительным отношением к гражданским лицам — и особенно к уязвимым и требующим особого отношения группам, — могут способствовать сокращению гуманитарных последствий. Обучение таким нормам может помочь дальнейшему соблюдению права вооруженных конфликтов и защите людей, пострадавших от вооруженного конфликта.
- Ключевое значение для воспитания организационной культуры соблюдения права вооруженных конфликтов и защиты гражданских лиц имеет руководство на всех уровнях. Центральное место в обучении младших бойцов в боевых подразделениях нормам сдержанности занимает сержантский состав. Активное участие командиров

партнера в учебных занятиях повышает ценность обучения в глазах аудитории.

Наставничество

Создавайте возможности для наставничества в войсках партнера в боевой обстановке, а не только в ходе учебных программ или институтов.

Контроль и оценка

Повысить реалистичность оценки поведения и подходов можно с помощью механизмов, ориентированных на результат.

- Оцените эффективность обучения принципам права вооруженных конфликтов и учитывайте эту оценку в последующих учебных циклах и при принятии решений об оказании учебной поддержки в будущем.
- Обеспечьте корректный перевод материалов, посвященных праву вооруженных конфликтов, на язык вашего партнера.

6. СОДЕЙСТВИЕ СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВА

Целесообразно ли оказать партнеру непосредственную помощь в избежании, сокращении и устранении гуманитарных последствий военных действий?

Усиление потенциала

Окажите помощь в виде экспертных знаний или персонала, который будет осуществлять консультирование или выполнять ключевые функции, связанные с защитой гражданских лиц. Ниже приведены примеры возможных форм оказания помощи.

- Окажите помощь в анализе/синтезе разведанных для совершенствования процесса определения цели и оценки случайного ущерба.
- Предоставьте боевую поддержку, используя средства и методы ведения войны таким образом, чтобы максимизировать предотвращение или сокращение ущерба. Это можно сделать в форме отработки навыков меткой стрельбы, ближнего боя, маневрирования в городских условиях, определения целей или оценки побочного ущерба.
- Предложите экспертную поддержку в области правомерных операций интернирования и содержания под стражей. Поддержите правомерное использование материалов/кадров для снижения ри-

- ска получения информации незаконными средствами (такими как пытки и другие виды ненадлежащего обращения).
- Предложите провести обучение базовым методам сбора и сохранения доказательств, чтобы обеспечить последующее судебное преследование в соответствии с судебными гарантиями и защитными мерами.
 - Предложите провести обучение оказанию помощи пострадавшим в бою, а также более профессиональный курс оказания медицинской помощи раненым и больным, в том числе гражданским лицам и бойцам противника.

Обеспечение ресурсами

Предоставьте тыловую/техническую поддержку, чтобы помочь партнеру выполнить свои обязательства перед гражданскими лицами. Ниже приведены примеры возможных форм оказания помощи.

- Предоставьте партнеру ресурсы для содействия выполнению обязательств, предусмотренных правом вооруженных конфликтов, в отношении захваченных лиц, в частности в отношении обращения и условий содержания под стражей / интернирования.
- Предоставьте партнеру ресурсы, чтобы обеспечить более четкое соблюдение обязательств, предусмотренных правом вооруженных конфликтов, в отношении оказания медицинской помощи раненым и больным гражданским лицам и участникам боевых действий.
- Уделяйте первостепенное внимание потенциалу проведения разведки, наблюдения и рекогносцировки для обеспечения более точного анализа образа жизни населения и оценки случайного ущерба при планировании и проведении операций.

Постарайтесь убедить своего партнера обеспечить доступ и деятельность соответствующих гуманитарных организаций, например посредством предоставления им доступа к гражданскому населению для восстановления и поддержания семейных связей между лицами, перемещенными и разлученными в результате войны.

Функциональное замещение

Если ваш партнер не в состоянии в достаточной мере выполнять определенные обязательства в сфере права вооруженных конфликтов, выполняйте их самостоятельно до соответствующего наращивания пар-

тнером своего потенциала. Например, если партнер не в состоянии обеспечить расчистку территорий от взрывоопасных пережитков войны, эту задачу могут исполнить ваши войска.

7. КОНТРОЛЬ, ОЦЕНКА И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Каким образом вы будете осуществлять наблюдение за действиями партнера и при необходимости привлекать его к ответственности за поведение, идущее вразрез с правом вооруженных конфликтов и гуманитарными нормами?

Контроль и оценка

Есть множество источников, с которыми могут консультироваться специалисты по планированию для выявления и устранения поведения, повышающего риск для гражданских лиц. С этой целью можно использовать сопоставление данных, полученных различными путями, сведения о пострадавших группах населения, штатные возможности разведки и информацию, полученную от внешних органов, осуществляющих мониторинг, чтобы обеспечить прозрачность действий партнера в отношении гуманитарных вопросов. Всем партнерам следует поощрять информационную открытость, а там, где это уместно, совместными силами проводить обзор деятельности или конкретных действий, негативно сказывающихся на гражданском населении.

- По возможности взаимодействуйте напрямую с гражданским населением и лицами, лишенными свободы, чтобы понять и оценить последствия осуществляемой деятельности.
- Ищите и оценивайте информацию о проведении операций, предоставляемую внешними органами, осуществляющими мониторинг, особенно независимыми и беспристрастными, и учитывайте эту информацию в будущих операциях и при принятии решений о предоставлении поддержки партнеру.
- Взаимодействуйте с нейтральными и беспристрастными гуманитарными организациями и побуждайте к тому же своего партнера. Дайте согласие на конфиденциальный двусторонний диалог с МККК.
- Выделите специалистов для осуществления мониторинга. Совместный мониторинг может способствовать более оперативному реагированию на инциденты и упростить выявление системных проблем. Способность оперативно реагировать на инциден-

ты, связанные с причинением ущерба гражданскому населению и гражданским объектам, может быть полезна для сокращения отрицательных гуманитарных последствий. Соответствующая группа специалистов может также реагировать на опасения, возникающие у партнера и у пострадавшего сообщества и при необходимости принимать меры для исправления ситуации.

Уведомление и документирование

Введите процедуры обмена информацией о возможном причинении ущерба гражданскому населению и гражданским объектам и прочих инцидентах, влекущих за собой отрицательные гуманитарные последствия (таких как передача оружия не по назначению).

- В рамках процессов совместного разбора операции проведите оценку аспектов, связанных с защитой гражданских лиц, и примите соответствующие коррекционные меры, необходимость которых была установлена в ходе разбора.

Надзор

Для обеспечения соблюдения права вооруженных конфликтов и сокращения риска ущерба, причиняемого гражданскому населению и гражданским объектам, необходим действенный механизм надзора. Обычно партнер решает этот вопрос на внутреннем уровне.

- Окажите партнеру помощь в создании соответствующего механизма и процессов для осуществления внутреннего надзора (т. е. возможности для разбора и принятия мер).
- Выясните, кто в цепочке подчинения имеет полномочия проводить расследования и принимать административные и дисциплинарные меры.
- У недавно созданных или в значительной степени децентрализованных войск может не быть необходимых навыков, опыта руководства и в достаточной мере зрелых структур. Механизмы подотчетности тоже могут пока отсутствовать или еще не быть укоренены в организационной культуре. В таких случаях следует рассмотреть возможность осуществления надзора своими силами до тех пор, пока партнер не сможет выполнять эту задачу самостоятельно.

Подотчетность

Определите, есть ли у вашего партнера действенные механизмы обеспечения подотчетности за совершенные действия.

- Рассмотрите возможность приостановить оказание некоторых видов помощи партнеру, который находится в процессе расследования нарушений права вооруженных конфликтов, до удовлетворительного решения вопроса.

8. ВНУТРЕННИЙ НАДЗОР

Действуют ли механизмы, обеспечивающие подотчетность ваших собственных войск и соблюдение ими закона?

Обучение и оснащение

- Обучите бойцов распознавать «серые зоны», которые могут возникнуть в поведении на тактическом уровне и впоследствии приводить к нарушениям права вооруженных конфликтов и/или к причинению ущерба гражданскому населению и гражданским объектам.
- Сформируйте у бойцов навыки общения с людьми, уверенность в себе и понимание того, какие действия являются надлежащими.
- Привейте своим войскам культуру личной ответственности за принятие мер в случае подозрений на нарушение права вооруженных конфликтов.
- Позаботьтесь о том, чтобы бойцы знали, что делать, если они становятся свидетелями нарушения права вооруженных конфликтов или подозревают, что такое нарушение имело место.
- Предоставьте бойцам соответствующую технику и обучение, чтобы они лучше ориентировались в аспектах, носящих гражданский характер, таких как культурные нормы и образ жизни населения.
- В течение периода развертывания сил дополняйте и развивайте обучение сокращению риска для гражданских лиц и соблюдению права вооруженных конфликтов.

Внутренние механизмы

Внедрите действенные процедуры работы с инцидентами и их документирования в целях расследования возможных нарушений права вооруженных конфликтов и других инцидентов, повлекших за собой причинение ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в результате действий ваших собственных войск.

Расследования

Партнерам необходимо позаботиться о создании систем для расследования возможных нарушений права вооруженных конфликтов в рамках своей юрисдикции, о доступности таких систем и о понимании принципов их работы заинтересованными лицами.

ЭТАП ВЫХОДА

Как уже отмечалось, эти десять функциональных групп не следуют четко друг за другом. «Упорядоченное свертывание» и «усвоение опыта» представляют собой не просто завершающие этапы деятельности партнерства. На самом деле, еще на раннем этапе партнер, оказывающий поддержку, должен разработать стратегию наращивания сил и средств своего партнера, необходимых для предотвращения и сокращения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам уже после завершения партнерской военной операции. Эту стратегию следует регулярно пересматривать в рамках повторной оценки задачи, корректировки планов и поддержания пригодности партнерства для выполнения задачи. Аналогичным образом, сделанные выводы необходимо принимать во внимание на всем протяжении партнерской военной операции, а после ее завершения они должны быть учтены при планировании будущих партнерских операций.

9. УПОРЯДОЧЕННОЕ СВЕРТЫВАНИЕ

Каким образом вы создадите условия для выхода из партнерства? Даете ли вы своему партнеру возможность содействовать защите гражданского населения при принятии партнером на себя функций поддержки, которую вы предоставляли в рамках партнерства?

Обеспечение устойчивости системы

Цель состоит в том, чтобы подготовить партнера к прекращению предоставлявшейся ему поддержки после вашего выхода из партнерства.

- Создайте программы подготовки инструкторов для содействия защите гражданских лиц после завершения партнерской военной операции.

- Составьте сборники учебных материалов, чтобы подготовить своего партнера к принятию на себя функций, связанных с защитой гражданских лиц, ранее выполнявшихся вашими войсками.
- Спланируйте осознанный вывод войск, продолжая помогать партнеру самостоятельно осуществлять операции с соблюдением права вооруженных конфликтов.
- Выявите на раннем этапе те структурные изменения, которые могут помочь силам партнера справиться с уменьшением объема поддержки в будущем.
 - Развитие некоторых возможностей, позволяющих уменьшить ущерб гражданскому населению и гражданским объектам, занимает годы — эти возможности следует наметить в качестве долгосрочных целей партнерства. В числе таковых — создание системы непрерывного обучения офицерского состава и формирование профессионального сержантского корпуса, а также совершенствование таких видов деятельности, как оказание медицинской помощи, тыловое обеспечение, разведка и определение целей.
- Спланируйте реализацию своего выхода из партнерства и последствия свертывания поддержки с вашей стороны для гражданского населения.
- Создайте механизмы устранения последствий завершения партнерской военной операции для систем здравоохранения, содержания под стражей и правосудия.

Дальнейшая защита лиц, не участвующих в боевых действиях

Даже в случае свертывания у обоих партнеров могут оставаться юридические обязательства в отношении лиц, содержащихся под стражей, погибших, перемещенных и пропавших без вести.

Ответственное управление ресурсами

Окажите содействие работе по ликвидации оружия, боеприпасов, техники и оборонных сооружений, представляющих опасность для гражданских лиц.

Работа с последствиями

Если это целесообразно, специалисты по планированию должны рассмотреть возможность принять меры к устранению последствий конфликта для пострадавших групп населения. В ходе военных действий

стороны должны принимать меры для ограничения долговременного и накопленного воздействия операции. По окончании операции они могут содействовать восстановлению инфраструктуры, внедрению стабильных решений для внутренне перемещенных лиц или ликвидации взрывоопасных пережитков войны.

10. УСВОЕНИЕ ОПЫТА

Как происходит усвоение опыта в отношении защиты гражданских лиц и каким образом сделанные выводы учитываются в проведении текущих и будущих партнерских операций?

Планомерное документирование полученного опыта

Цель состоит в том, чтобы укрепить соблюдение права вооруженных конфликтов и улучшить защиту гражданских лиц посредством прекращения одних действий, изменения других и введения третьих.

- Убедитесь в наличии процесса систематического документирования и разбора замечаний, сделанных на протяжении всей партнерской военной операции.
- Включите в процесс усвоения опыта вопросы, связанные с правом вооруженных конфликтов и с защитой гражданских лиц.
- Обменяйтесь сделанными выводами с партнерами и окажите им помощь для корректного внедрения полученного опыта.
- Включите в процесс усвоения опыта вопросы, связанные с отслеживанием ущерба гражданскому населению и гражданским объектам с учетом прямых, косвенных и долговременных последствий для гражданских лиц.
- Обеспечьте наличие процесса документирования сделанных выводов и обмена опытом по итогам деятельности частных военных и охранных компаний с другими государственными учреждениями, которые могут привлекать к работе такие компании.
- Учтите сделанные выводы в своей доктрине и будущей практике.

Совместное обучение партнеров

Учтите в процессе обучения отзывы, полученные от своего партнера.

- По возможности в процессе усвоения опыта должны участвовать оба партнера. Обобщение опыта и совместное извлечение выводов позволяет получить более полную картину (возможно, процесс

придется адаптировать к конкретным взаимоотношениям, чтобы учесть культуру и традиции обучения, присущие каждому из партнеров).

- Кроме того, в процессе обучения партнеров необходимо также по возможности учитывать точку зрения гражданских лиц. Определить гуманитарные последствия партнерской военной операции могут и местные сообщества.

Марави (Филиппины), 2019 г. Состояние города через два года после начала конфликта 2017 г.



ПРИЛОЖЕНИЕ

ЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА СНИЖЕНИЯ РИСКА В ХОДЕ ПАРТНЕРСКОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ



Вышеприведенная логическая схема демонстрирует взаимодействие между практическими сферами, в которых надлежит принимать меры снижения риска, и осуществлением партнерской военной операции. Мы рекомендуем структурам, оказывающим поддержку, перед началом партнерской военной операции выполнить подготовительные действия, перечисленные в рамках этапа планирования и оценки. В завершение этапа осуществления партнерской военной операции мы также рекомендуем командирам выполнить этап выхода в виде упорядоченного свертывания и усвоения опыта. В ходе всей партнерской военной операции командирам следует рассмотреть возможность применения практических мер, адаптированных к каждой партнерской военной операции (пересечение).

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Процесс принятия решений при проведении военных операций. МККК, 2014.

Истоки сдержанности на войне. МККК, 2019.

Истоки сдержанности на войне (краткая версия). МККК, 2019.

Международное гуманитарное право и вызовы современных международных конфликтов. МККК, 2021.

Альянсы, союзы и другие партнерства. Управление «отношениями поддержки» в вооруженных конфликтах для смягчения гуманитарных последствий войны. МККК, 2022.

Городские коммунальные службы во время затяжных вооруженных конфликтов: о необходимости усовершенствовать подход к предоставлению помощи нуждающимся в ней людям. МККК, 2022.

Сокращение ущерба гражданскому населению и гражданским объектам в ходе военных действий в городских условиях: руководство для командиров. МККК, 2022.

Оружие взрывного действия с большим радиусом поражения и его применение в населенных пунктах: смертоносный выбор. МККК, 2023.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее. Пропагандируя и укрепляя международное гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный, в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

-  facebook.com/ICRCRu
-  twitter.com/MKKK
-  vk.com/icrc_rus



МККК

Международный Комитет Красного Креста
19, avenue de la Paix
1202, Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01
shop.icrc.org
© МККК, апрель 2023 г.