

# ЛИЦА, ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ, И ИХ СЕМЬИ

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ БАЗА



В ситуациях вооруженного конфликта, других ситуациях насилия, стихийных бедствий и миграции бесчисленное множество семей разлучается, много людей пропадает без вести, а тела погибших остаются неопознанными и не репатрируются. Те, кто ждет информации о местонахождении или участии члена семьи, живут в подвешенном состоянии, не обретая спокойствия и не имея оснований для того, чтобы перестать надеяться вопреки всему. Такая неопределенность имеет серьезные психологические и эмоциональные последствия. Она также может порождать правовые, административные, социальные и экономические трудности. Глубокие раны, нанесенные безвестными исчезновениями людей, продолжают подрывать отношения между сообществами и народами, иногда на протяжении десятилетий.

Международное гуманитарное право (МГП) и международное право прав человека (МППЧ) содержат соответствующие обязательства в отношении лиц, пропавших без вести, и их семей. МГП устанавливает три основных обязательства: 1) обязательство предотвращать безвестное исчезновение людей; 2) обязательство выяснять участь и местонахождение пропавших без вести, а также предоставлять членам их семей любую имеющуюся информацию об их участии и местонахождении; 3) обязательство расследовать международные преступления, в результате которых люди пропадают без вести или становятся жертвами насильственных исчезновений, и при необходимости привлекать к ответственности виновных. Основная ответственность за решение проблемы пропавших без вести лиц и членов их семей лежит на государственных органах и, в некоторых случаях, на сторонах в вооруженном конфликте. Государствам необходимо принимать национальные меры для выполнения своих обязательств в соответствии с международным правом и для удовлетворения потребностей родственников лиц, пропавших без вести, например, облегчая доступ к пенсиям и выдавая справки о признании гражданина безвестно отсутствующим.

В соответствии с мандатом, предоставленным ему международным сообществом, Международный Комитет Красного Креста (МККК), в частности через свое Центральное агентство по розыску (ЦАР), проводит широкий спектр мероприятий и координирует глобальные усилия Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по защите и восстановлению семейных связей, розыску и установлению личности пропавших без вести, защите достоинства погибших и удовлетворению потребности семей пропавших без вести.

## КТО СЧИТАЕТСЯ ПРОПАВШИМ БЕЗ ВЕСТИ?

Понятие «пропавшие без вести», хотя и не определено в международном праве, встречается в различных нормах МГП. В широком смысле оно относится к лицам, пропавшим без вести по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, включая лиц, ставших жертвами насильственных исчезновений. Единственное существующее договорное определение — это определение «насильственного исчезновения» согласно МППЧ. В [Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений](#) (далее — МКЗВЛНИ) используется термин «исчезнувшее лицо», который обозначает лиц, исчезнувших после «ареста, задержания, похищения или лишения свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона» (МКЗВЛНИ, ст. 2). Исчезновения, совершенные негосударственными группами, действующими без разрешения, поддержки или согласия государства, также подпадают под действие МКЗВЛНИ (ст. 2 и 3).

В своей работе МККК считает пропавшими без вести лиц, от которых их родственники не получают известий или которые на основании достоверной информации были объявлены пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта, — международного или немеждународного, — других ситуаций насилия или любой другой ситуации, которая может потребовать действий нейтральной и независимой организации<sup>2</sup>. Это определение шире, чем определение МКЗВЛНИ и охватывает лиц, которые пропадают без вести, даже если не было совершено никаких противоправных действий, например, в результате стихийных бедствий или в условиях миграции. Оно также распространяется на личный состав государственных вооруженных сил и членов негосударственных вооруженных групп, которые могли пропасть без вести в ходе боевых действий; лиц, захваченных, арестованных или лишенных свободы и пропавших без вести, или содержащихся без связи с внешним миром или в тайном месте; жертв насильственных исчезновений; лиц, перемещенных внутри страны, родственникам которых неизвестны их участь и местонахождение, или даже лиц, чьи останки брошены, похоронены в спешке или подвергнуты ненадлежащему обращению, что затрудняет или делает невозможным их опознание. Человек перестает считаться пропавшим без вести, когда его семья получит достаточную, достоверную и надежную информацию о его участии и местонахождении.

*МГП определяет три обязательства в отношении лиц, пропавших без вести, и их семей: предотвращать безвестное исчезновение людей; выяснять участь и местонахождение пропавших без вести и информировать их семьи; расследовать военные преступления, в результате которых люди пропадают без вести или становятся жертвами насильственных исчезновений, и при необходимости привлекать к ответственности виновных.*

- <sup>1</sup> См. Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям (ДП I), ст. 33; *Хенкертс, Жан-Мари и Досвальд-Бек, Луиза*. Обычное международное гуманитарное право (далее — Обычное международное гуманитарное право). Том I: Нормы. МККК, 2006. Норма 117.
- <sup>2</sup> Более подробно см. [Q&A: The ICRC's engagement on the missing and their families](#), *International Review of the Red Cross* (IRRC), No. 905, August 2017, pp. 535–545.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

В ситуациях вооруженного конфликта МГП определяет три обязательства в отношении лиц, пропавших без вести, и их семей: обязательство предотвращать безвестное исчезновение людей; обязательство выяснять участь и местонахождение пропавших без вести и информировать их семьи; обязательство расследовать военные преступления, в результате которых люди пропадают без вести или становятся жертвами насильственных исчезновений, и при необходимости привлекать к ответственности виновных.

### **Обязательство предотвращать безвестное исчезновение людей**

В вооруженных конфликтах, — как в международных, так и в немеждународных, — МГП включает в себя многочисленные нормы, имеющие отношение к предотвращению безвестного исчезновения, особенно в случае разлучения с родственниками, лишения свободы или смерти. Оно содержит нормы, которые в конечном итоге направлены на то, чтобы обеспечить возможность предоставить информацию о судьбе людей и предотвратить их безвестное исчезновение. Нормы, касающиеся обращения с гражданскими лицами и лицами, более не участвующими в боевых действиях, также актуальны, поскольку их нарушение часто является первопричиной безвестных исчезновений.

Чтобы не допускать безвестных исчезновений, стороны в конфликте должны принимать различные меры, в том числе:

- обеспечивать, насколько возможно, уважение семейной жизни путем поддержания единства семьи, облегчения контактов между членами семьи и предоставления информации о местонахождении ее членов (Женевская конвенция IV (ЖК IV), ст. 25, 26 и 82; Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям (ДП II), ст. 4(3)(b) и 5(2)(a); Обычное международное гуманитарное право, норма 105);
- обеспечивать обмен новостями и доставку почтовых отправок между лицами, лишенными свободы, по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, и их семьями, при соблюдении разумных условий, связанных с частотой и необходимостью цензуры со стороны властей (Женевская конвенция III (ЖК III), ст. 71; ЖК IV, ст. 107, 112 и 125; ДП II, ст. 5(2)(b); Обычное международное гуманитарное право, нормы 105, 125 и 126);
- обеспечивать гуманное обращение со всеми, кто не принимает или более не принимает участия в военных действиях (ст. 3(1), общая для Женевских конвенций; ЖК III, ст. 13, 17 и 130; ЖК IV, ст. 16, 27, 31, 32, 51, 55, 56, 76, 83, 85, 88, 119, 127 и 128; Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям (ДП I), ст. 45; ДП II, ст. 4 и 7; Обычное международное гуманитарное право, нормы 87, 89–95, 98);
- обеспечивать розыск и подбор раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и тел погибших, а также надлежащее обращение с останками погибших (Женевская конвенция I (ЖК I), ст. 15 и 17; Женевская конвенция II, ст. 18 и 20 (ЖК II); ЖК III, ст. 120; ЖК IV, ст. 130; ДП I, ст. 33 и 34; ДП II, ст. 8; Обычное международное гуманитарное право, нормы 109, 112–116);
- фиксировать всю имеющуюся информацию о раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших, а также персональные данные лиц, лишенных свободы (ЖК I, ст. 16; ЖК II, ст. 19; ЖК III, ст. 120–123; ЖК IV, ст. 129–131, 136–138 и 140; ДП I, ст. 33(2); Обычное международное гуманитарное право, нормы 116 и 123).

Кроме того, для снижения вероятности безвестного исчезновения людей должны быть приняты следующие практические меры общего характера:

- установление строгой командной вертикали в вооруженных силах и силах безопасности для обеспечения эффективного контроля;
- принятие простых процедур для обеспечения того, чтобы каждый мог легко получить документы, удостоверяющие личность;
- создание надлежащих информационных систем управления для обеспечения должной регистрации всех лиц, находящихся под угрозой безвестного исчезновения;
- принятие административных правил и положений в соответствии с международно признанными нормами, касающимися ареста, содержания под стражей, тюремного заключения и плена;
- принятие соответствующих национальных мер по укреплению судебно-медицинской системы с учетом ее роли в обращении с останками умерших, а также в розыске и опознании пропавших без вести и умерших;
- принятие положений, которые должным образом включают организацию работы в условиях массовой гибели людей в государственные планы готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них;

- создание надлежащих информационных систем управления, обеспечивающих регистрацию всех случаев смерти и мест захоронения, прослеживаемость останков и выдачу соответствующих свидетельств о смерти.

Когда речь идет о международных вооруженных конфликтах, МГП содержит подробный и обширный набор конкретных норм, позволяющих государствам опознавать покровительствуемых лиц и предоставлять информацию их семьям. Ключевыми являются нормы, касающиеся обязательств вести учет покровительствуемых лиц, находящихся в руках государства, включая умерших; разыскивать пропавших без вести; разрешать МККК и его ЦАР проводить деятельность, предусмотренную его мандатом. Эти обязательства включают в себя:

- создание национального справочного бюро (НСБ) в начале конфликта и во всех случаях оккупации. НСБ отвечает за сбор и централизацию информации о покровительствуемых лицах, попавших в руки государства, и направление ее в ЦАР, которое, выступая в роли нейтрального посредника, затем передает ее противной стороне или соответствующей державе (ЖК III, ст. 122–124; ЖК IV, ст. 136–139)<sup>3</sup>;
- обеспечение доступности карточек-извещений о взятии в плен и интернировании для военнопленных и интернированных соответственно, а также отправки этих карточек семьям и в ЦАР, с тем чтобы последние были проинформированы о пленении или интернировании этих лиц, а также о состоянии их здоровья (ЖК III, ст. 70; ЖК IV, ст. 106);
- обеспечение военнослужащих надлежащими средствами идентификации, включая удостоверения личности и опознавательные медальоны (ЖК I, ст. 16 (f); ЖК II, ст. 19(f), 42 и Приложение; ЖК III, ст. 17 и Приложение IV (A));
- создание службы регистрации захоронений для обеспечения уважительного отношения к могилам, содержания их в порядке и их обозначения на местности, а также для обеспечения возможности последующей эксгумации, опознания останков и при необходимости оказания помощи в их репатриации (ЖК I, ст. 17; ЖК II, ст. 20; ЖК III, ст. 120; ЖК IV, ст. 130).

Хотя в ситуациях немеждународного конфликта эквивалентных обязательств не существует, стороны в таком конфликте могут рассмотреть возможность применения в этих ситуациях аналогичных норм. Например, можно рассмотреть возможность использования некоторых функций НСБ для сообщения в ЦАР информации о лицах, лишенных свободы, и других лицах, включая умерших, для ее передачи другой стороне в качестве способа выполнения обязательств, касающихся разлученных, пропавших без вести и умерших лиц в немеждународных вооруженных конфликтах.

### **Право семей знать об участии и местонахождении пропавших без вести лиц и соответствующие обязанности сторон в конфликте**

В международных и немеждународных вооруженных конфликтах МГП требует, чтобы стороны принимали все возможные меры к учету лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, и предоставляли членам их семей любую имеющуюся информацию об их участии (Обычное международное гуманитарное право, норма 117; ДП I, ст. 32–33).

*МГП требует, чтобы стороны принимали все возможные меры к учету лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, и предоставляли членам их семей любую имеющуюся информацию об их участии.*

3 См.: *Overview of the Legal Framework Governing National Information Bureaux*, ICRC, April 2022.

Оно также требует, чтобы стороны в конфликте принимали все возможные меры, когда позволяют обстоятельства, к розыску, сбору и эвакуации погибших, не проводя при этом неблагоприятного различия (ЖК I, ст. 15; ЖК II, ст. 18; ЖК IV, ст. 16; ДП I, ст. 32–34; ДП II, ст. 8; Обычное международное гуманитарное право, норма 112). Наконец, МГП обязывает стороны, находящиеся в вооруженном конфликте, фиксировать всю имеющуюся информацию, которая может помочь в опознании умерших до захоронения их останков, и отмечать места захоронения в целях идентификации (ЖК I, ст. 16 и 17; ЖК II, ст. 19 и 20; ЖК III, ст. 120–123; ЖК IV, ст. 129–131 и 136–140; ДП I, ст. 33 и 34; Обычное международное гуманитарное право, норма 116). Кроме того, такие мероприятия, как розыск всех мест захоронения и эксгумация останков, имеют важное значение для выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести<sup>4</sup>.

В международных вооруженных конфликтах право семей знать об участии и местонахождении своих пропавших без вести родственников закреплено в Женевских конвенциях и Дополнительном протоколе I, устанавливающим общий принцип, согласно которому государства-участники, стороны в конфликте и гуманитарные организации «прежде всего исходят из права семей знать о судьбе своих родственников» (ДП I, ст. 32). Кроме того, в соответствии с обычным МГП, каждая сторона в международном или немеждународном вооруженном конфликте «должна принимать все практически возможные меры для того, чтобы выяснить судьбу лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, и должна предоставлять членам семей этих лиц любую информацию об их участии, которой она располагает» (Обычное международное гуманитарное право, норма 117). Как отмечается в толковании нормы 117 Обычного международного гуманитарного права: «Практика свидетельствует о том, что эта норма проистекает из права семьи знать о судьбе пропавших без вести родственников». Это право должно быть четко признано за отдельными членами семей.

***Обязательство расследовать военные преступления, в результате которых люди пропадают без вести или становятся жертвами насильственных исчезновений, и привлекать к ответственности виновных***

Безвестное или насильственное исчезновение человека может быть следствием совершения одного или нескольких военных преступлений, таких как пытки, бесчеловечное обращение, умышленное причинение сильных страданий или тяжких телесных повреждений или ущерба здоровью, а также взятие заложников. Насильственные исчезновения как таковые конкретно не относятся к грубым или другим серьезным нарушениям МГП. Тем не менее, если акт насильственного исчезновения представляет собой одно из серьезных нарушений, перечисленных в Женевских конвенциях и Дополнительном протоколе I, он должен быть расследован и при необходимости виновные должны быть привлечены к ответственности, как того требует режим серьезных нарушений.

В том, что касается международных вооруженных конфликтов, Женевские конвенции и Дополнительный протокол I к ним содержат перечни серьезных нарушений (ЖК I, ст. 50; ЖК II, ст. 51; ЖК III, ст. 130; ЖК IV, ст. 147; ДП I, ст. 85). Государство-участник Женевских конвенций или Дополнительного протокола I берет на себя обязательство «ввести в действие законодательство, необходимое для обеспечения эффективных уголовных наказаний для лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные серьезные нарушения», указанные в этих документах. Все государства-участники обязуются также «разыскивать лиц, обвиняемых в том, что они совершили или приказали совершить то или иное из упомянутых серьезных нарушений, и, каково бы ни было их гражданство, предавать их своему суду. [Они смогут] также, если [они этого пожелают], передавать их в соответствии с положениями своего законодательства для суда [другого заинтересованного государства-участника]...» (ЖК I, ст. 49; ЖК II, ст. 50; ЖК III, ст. 129; ЖК IV, ст. 146; ДП I, ст. 85(1)).

В соответствии с нормой 98 Обычного международного гуманитарного права, насильственные исчезновения запрещены во время международных и немеждународных вооруженных конфликтов. Кроме того, в соответствии с обычным МГП серьезные нарушения МГП, независимо от того, совершаются ли они в ходе международных или немеждународных вооруженных конфликтов, являются военными преступлениями (см. Обычное международное гуманитарное право, норма 156). Кроме того, согласно норме 157 Обычного международного гуманитарного права, государства имеют право «наделять свои национальные суды универсальной юрисдикцией в отношении военных преступлений»<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Более подробно о защите умерших см. [Гуманность после смерти: уважение и защита умерших](#), информационный бюллетень по правовым вопросам, МККК, 2020 г.

<sup>5</sup> Более подробно см.: [Уголовное преследование: наказание за военные преступления](#), информационный бюллетень по правовым вопросам, МККК, март 2014 г.



В ситуациях немеждународного вооруженного конфликта общая для Женевских конвенций статья 3 не содержит конкретного запрета на насильственные исчезновения, но в ней категорически утверждается, что с лицами, не принимающими или более не принимающими активного участия в военных действиях, следует обращаться гуманно при любых обстоятельствах и без какого-либо неблагоприятного различия. Общая статья 3 также конкретно запрещает посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, включая жестокое обращение и пытки, взятие заложников, посягательство на человеческое достоинство и, в частности, оскорбительное и унижающее обращение. В зависимости от обстоятельств, насильственное исчезновение подпадает под один или несколько из этих запретов.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

МППЧ содержит правила и стандарты, применимые к широкому кругу ситуаций, включая вооруженные конфликты, другие ситуации насилия или миграцию, касающиеся предотвращения безвестных исчезновений, выяснения участи и местонахождения пропавших без вести, расследования международных преступлений, в результате которых лица пропадают без вести или становятся жертвами насильственных исчезновений, и при необходимости преследования виновных в их совершении. Особенно важное значение имеет МКЗВЛНИ, поскольку это единственный глобальный договор, содержащий конкретные обязательства государств-участников по предотвращению насильственных исчезновений и защите от них.

*Особенно важное значение имеет МКЗВЛНИ, поскольку это единственный глобальный договор, содержащий конкретные обязательства государств-участников по предотвращению насильственных исчезновений и защите от них.*

За исключением вопроса о насильственных исчезновениях, договоры о правах человека не содержат конкретных положений о пропавших без вести лицах и их семьях. Тем не менее, некоторые положения, содержащиеся в этих договорах, были истолкованы договорными органами Организации Объединенных Наций (ООН) и региональными судами как порождающие обязательства, относящиеся к лицам, пропавшим без вести, в том числе в отношении выяснения их участи и местонахождения, а также как требование к государствам соблюдать определенные обязательства, касающиеся прав родственников пропавших без вести лиц и относящиеся к умершим. В соответствии с МППЧ государства могут быть привлечены к ответственности за несоблюдение права на жизнь и права на человеческое достоинство; запрета пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, а также за насильственные исчезновения, обеспечивая право на частную и семейную жизнь и на эффективное средство правовой защиты. Соответствующие положения содержатся в различных международных документах, таких как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г., а также в различных региональных договорах, таких как Европейская конвенция по правам человека 1950 г., Американская конвенция о правах человека 1969 г., Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц 1996 г. и Африканская хартия прав человека и народов 1986 г.

### **Обязательство предотвращать безвестное исчезновение людей**

В соответствии с МППЧ, государства также имеют ряд обязательств, которые важны для предотвращения безвестного исчезновения людей. К ним относятся, в частности, защита лиц от принудительного выдворения, запрещение произвольного лишения свободы, защита права на жизнь и защита лиц от насильственных исчезновений. Как упоминалось выше, другие обязательства включают запрет пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения и наказания, а также обеспечение гуманных условий содержания под стражей.

Что касается насильственных исчезновений, то МКЗВЛНИ требует от государств-участников, среди прочих мер, обеспечить любому лицу, утверждающему, что то или иное лицо стало жертвой насильственного исчезновения, право предоставить соответствующие факты в компетентные органы (МКЗВЛНИ, ст. 12); не допускать тайного содержания под стражей и разрешать любому лицу, лишенному свободы, поддерживать контакты с его семьей (МКЗВЛНИ, ст. 17). Другие региональные договоры, такие как Межамериканская конвенция о насильственных исчезновениях лиц, требуют, чтобы государства-участники принимали меры для обеспечения, например, того, чтобы лица, лишенные свободы, содержались в официально признанных местах содержания под стражей и чтобы создавались и велись официальные реестры лиц, содержащихся под стражей (ст. XI).

В целом, вопрос об исчезновениях и обязательствах государств в связи с ними широко рассматривался и разрабатывался в судебной практике региональных органов, таких как Межамериканский суд по правам человека и Европейский суд по правам человека.

### **Обязательства, связанные с розыском**

В соответствии с МППЧ существуют обязательства, связанные с розыском пропавших без вести лиц, а также с соответствующими правами и потребностями их семей.

В отношении предполагаемых или подозреваемых насильственных исчезновений МКЗВЛНИ предусматривает, что государства-участники принимают все надлежащие меры для розыска, установления местонахождения и освобождения исчезнувших лиц, а в случае смерти — для установления местонахождения, обеспечения уважения и возвращения их останков (МКЗВЛНИ, ст. 24(3)). Она также предусматривает, что государства-участники сотрудничают друг с другом и оказывают друг другу самое полное содействие в эксгумации, установлении личности исчезнувших и возвращении их останков (МКЗВЛНИ, ст. 15). Она предусматривает право жертв знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения, ходе и результатах расследования и о судьбе исчезнувшего лица и требует, чтобы государства-участники приняли надлежащие меры с этой целью (МКЗВЛНИ, ст. 24(2)).

Комитет ООН по насильственным исчезновениям принял руководящие принципы розыска пропавших без вести лиц, определяющие механизмы, процедуры и методы, с помощью которых государства должны выполнять свои обязательства по розыску пропавших без вести в соответствии с МКЗВЛНИ<sup>6</sup>. Например, в контексте миграции руководящие принципы признают особую уязвимость мигрантов и призывают государства заключить соглашения о сотрудничестве, а компетентные органы — обеспечить эффективную координацию в розыске пропавших без вести лиц на каждом этапе миграции.

Кроме того, договорные органы ООН и региональные суды интерпретируют положения о правах человека как порождающие обязательства государств, относящиеся к розыску пропавших без вести лиц в целом, а также к правам и потребностям их семей. В частности, право на жизнь налагает на государства процессуальную обязанность проводить эффективное расследование незаконных или подозрительных смертей в пределах своей юрисдикции. Основываясь на праве на эффективное средство правовой защиты и обязанности государственных органов проводить эффективное расследование обстоятельств исчезновения или других грубых нарушений прав человека, органы по правам человека и региональные суды также признали право на установление истины<sup>7</sup>. При соблюдении этих обязательств они могут способствовать выяснению участи и местонахождения пропавших без вести.

---

<sup>6</sup> См. Комитет ООН по насильственным исчезновениям, *Руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц* (CED/C/7), 8 мая 2019 г.

<sup>7</sup> См. например: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, *Право на установление истины: доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека* (A/HRC/5/7), 7 июня 2007 г.; Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, Поощрение и защита прав человека: *Доклад независимого эксперта Дианы Орендличер об обновленном своде принципов борьбы с безнаказанностью. Добавление: обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью* (E/CN.4/2005/102/Add.1), 8 февраля 2005 г. См. также, например, Inter-American Court of Human Rights, *Bátaca-Velásquez v. Guatemala*, Judgment of 25 November 2000 (Merits), para. 201; *Barrios Altos v. Peru*, Judgment of 14 March 2001 (Merits), para. 48; European Court of Human Rights, *Cyprus v. Turkey*, Judgment, 10 May 2001, para. 136.

**Обязательство расследовать военные преступления, в результате которых люди пропадают без вести или становятся жертвами насильственных исчезновений, и привлекать к ответственности виновных**

МКЗВЛНИ дает конкретное определение преступлению насильственного исчезновения (МКЗВЛНИ, ст. 2) и устанавливает, что «широко распространенная или систематическая практика насильственных исчезновений является преступлением против человечности» (МКЗВЛНИ, ст. 5). Она устанавливает обязательство принимать соответствующие меры для расследования действий, приводящих к насильственным исчезновениям и предания правосудию ответственных за это лиц (МКЗВЛНИ, ст. 3). Конвенция также определяет основы юрисдикции, которую государства должны осуществлять в отношении преступления насильственного исчезновения (МКЗВЛНИ, ст. 9). В частности, она требует, чтобы государства принимали необходимые меры для осуществления универсальной юрисдикции в отношении преступления насильственного исчезновения, когда предполагаемые преступники присутствуют на их территории, и они не экстрадируют этих преступников.

Наконец, согласно Римскому статуту Международного уголовного суда, насильственное исчезновение, «совершенное в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно», считается преступлением против человечности (ст. 7(1)(i)). В силу принципа комплементарности государства-участники несут основную ответственность за судебное преследование в случае такого преступления и, следовательно, должны иметь соответствующее законодательство, позволяющее им это делать.

**Международные контрольные механизмы**

В связи с принятием МКЗВЛНИ был создан Комитет по насильственным исчезновениям. Это экспертный орган, мандат которого заключается в наблюдении за осуществлением Конвенции государствами-участниками (МКЗВЛНИ, ст. 26). Комитет принимает и рассматривает жалобы от частных лиц, а также межгосударственные жалобы в связи с предполагаемыми нарушениями Конвенции (МКЗВЛНИ, ст. 31 и 32).

На уровне ООН в 1980 г. была создана Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям. Несмотря на то, что работа этой группы не имеет прямого отношения к МКЗВЛНИ, ее деятельность дополняет работу Комитета и состоит, прежде всего, в помощи семьям в установлении участи и местонахождения их пропавших без вести родственников.

**ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Чтобы обеспечить эффективное решение проблемы пропавших без вести лиц и их семей, права и обязанности, вытекающие из международного права, необходимо имплементировать на национальном уровне. Это может быть обеспечено путем принятия надлежащих национальных законов и политики<sup>8</sup>. Право семей знать об участи и местонахождении своих родственников должно быть в центре правовых и политических мер, принимаемых в связи с этим вопросом<sup>9</sup>. В рамках национальной имплементации должны приниматься как превентивные (например, создание НСБ, надлежащая идентификация личного состава, необходимая подготовка вооруженных сил и судебно-медицинских формирований), так и ретроактивные меры (необходимо делать всё возможное, чтобы установить участь и местонахождение пропавших без вести). Адекватным способом обеспечения соблюдения соответствующих прав и выполнения соответствующих обязанностей может стать создание необходимых

---

*Чтобы обеспечить эффективное решение проблемы пропавших без вести лиц и их семей, права и обязанности, вытекающие из международного права, необходимо имплементировать на национальном уровне.*

<sup>8</sup> См. *Руководящие принципы / Модельный закон о пропавших без вести лицах*, информационный бюллетень по правовым вопросам, 2009 г.; *Пропавшие без вести. Руководство для парламентариев*, Межпарламентский союз / МККК, № 17, 2009 г.

<sup>9</sup> См. ДП I, ст. 32; МКЗВЛНИ, ст. 24.



для этого хорошо скоординированных структур, процедур или механизмов, занимающихся вопросами лиц, пропавших без вести, и их семей<sup>10</sup>. Национальные власти должны обеспечить участие семей пропавших без вести лиц в этих процессах на их различных этапах. Важными аспектами этих процессов также являются потребности семей пропавших без вести лиц, защита персональных данных и достойное обращение с останками<sup>11</sup>.

**« Право семей знать об участии и местонахождении своих родственников должно быть в центре правовых и политических мер, принимаемых в связи с этим вопросом. »**

### **Потребности семей лиц, пропавших без вести**

Семьи пропавших без вести могут иметь различные потребности, в том числе правовые, административные, экономические, психологические и социально-психологические<sup>12</sup>. Поэтому государствам следует работать над принятием необходимых национальных правовых и политических инструментов и процедур для обеспечения надлежащей защиты и гарантий прав разыскиваемого лица и его родственников. В частности, предоставление правового статуса как пропавшему без вести, так и его родственникам, имеет ключевое значение для обеспечения преемственности их правосубъектности и защиты его прав и прав его родственников (например, гражданских, семейных, имущественных и социальных).

### **Обработка персональных данных лиц, пропавших без вести**

Защита персональных данных пропавшего без вести лица или его семьи имеет первостепенное значение, учитывая конфиденциальность таких данных и отрицательные последствия, которые они могут иметь для соответствующих лиц в случае неправомерного использования. В последние годы были приняты многочисленные национальные, региональные и международные документы о неприкосновенности частной жизни и защите данных, содержащие принципы обеспечения надлежащей обработки и защиты персональных данных, а также соблюдения прав субъектов данных (тех, чьи персональные данные обрабатываются), в том числе в кризисных ситуациях<sup>13</sup>.

### **Профессиональное и достойное обращение с умершими**

МПП и МППЧ содержат ряд обязательств, связанных с защитой и обращением с умершими. Соблюдение таких правил и их эффективное применение имеют ключевое значение для предотвращения безвестных исчезновений, сокращения числа лиц, о судьбе которых нет сведений, а также обеспечения уважения и защиты погибших и их родственников<sup>14</sup>.

<sup>10</sup> См.: [Национальные механизмы по розыску пропавших без вести лиц: Руководящие положения. Инструментарий](#), МККК, декабрь 2022 г.

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> [Сопровождение родственников лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом или иной ситуацией насилия. Справочное издание](#), МККК, август 2013 г.

<sup>13</sup> См., например, резолюцию 45/95 Генеральной Ассамблеи ООН: [Руководящие принципы регламентации компьютеризованных картотек, содержащих данные личного характера](#), 14 декабря 1990 г., и [Modernised Convention for the Protection of Individuals with Regard to the Processing of Personal Data](#) (2018), Arts 4–13; МКЗВЛНИ, ст. 18–20. См. также [Рекомендации Совета, касающиеся Руководства по защите неприкосновенности частной жизни и трансграничной передаче персональных данных \(от 2013 года\)](#), Приложение, пп. 7–14; Economic Community of West African States [Supplementary Act on Personal Data Protection](#) (2010), chapters V and VI; [African Union Convention on Cyber Security and Personal Data Protection](#) (2014), sections III and IV; [Asia–Pacific Economic Cooperation Privacy Framework](#) (2015), Part III; Organization of American States [Principles on Privacy and Personal Data Protection](#) (2015); EU [General Data Protection Regulation](#) (2016), (Arts 5–11 (Principles); Arts 12–23 (Rights of the data subject); and [Recital 112](#) (Data transfers due to important reasons of public interest)). Более подробно о правовых базах обработки персональных данных см.: С. Kuner and М. Marelli (eds), [Handbook on Data Protection and Humanitarian Action](#), 2<sup>nd</sup> ed., ICRC and Brussels Privacy Hub, Geneva, 2020.

<sup>14</sup> Более подробно о защите тел умерших см. [Гуманность после смерти: уважение и защита умерших](#), юридический информационный бюллетень, МККК, 2020 г. См. также [Достойное обращение с телами умерших во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и предотвращение их безвестного исчезновения: руководящие принципы](#), МККК, 2022.

## РОЛЬ МККК

### В любых ситуациях

МККК, в особенности с помощью своего ЦАР, стремится внести вклад в предотвращение безвестного исчезновения людей, восстановление и поддержание контактов между отдельными лицами и их семьями, розыск пропавших без вести, защиту достоинства умерших, обеспечение удовлетворения потребностей семей и оказание поддержки властям и другим субъектам в этих усилиях<sup>15</sup>. С этой целью он предоставляет услуги по всему миру непосредственно жертвам вооруженных конфликтов, иных ситуаций насилия, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций, в том числе в контексте миграции<sup>16</sup>. Он также поддерживает координацию деятельности национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в рамках Сети семейных связей<sup>17</sup>. Он выполняет консультативную роль и разрабатывает меры по поддержке, предоставлению рекомендаций и наращиванию потенциала государств, экспертов-практиков и других организаций через центр Красного Креста / Красного Полумесяца по пропавшим без вести<sup>18</sup>.

Такое взаимодействие является частью мандата МККК и функцией его ЦАР, постоянно действующей структуры, которой предоставлен особый мандат в соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительным протоколом I, чтобы она предоставляла помощь сторонам в международном вооруженном конфликте в предотвращении разлучения семей и случаев исчезновения людей, а также в установлении участи и местонахождения пропавших без вести лиц путем сбора и отправки информации в рамках своей роли нейтрального посредника (ЖК III, ст. 123; ЖК IV, ст. 140; ДП I, ст. 33). Мандат ЦАР также основан на уставе Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и различных резолюциях, принятых в ходе конференций Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, которые расширили сферу деятельности ЦАР по обеспечению защиты разлученным, пропавшим без вести и погибшим, уполномочив его предоставлять аналогичную защиту жертвам всех вооруженных конфликтов, других ситуаций насилия, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в том числе в контексте миграции<sup>19</sup>.

В рамках деятельности своей Консультативной службы по международному гуманитарному праву МККК предоставляет правовую и техническую поддержку государствам в принятии законов, направленных на выполнение их международных обязательств перед пропавшими без вести и их семьями. Консультативная служба разработала Руководящие принципы / модельный закон для оказания помощи государственным органам в принятии законодательства для рассмотрения, предупреждения и разрешения ситуаций, связанных с пропавшими без вести. Она также помогает государствам в защите прав пропавших без вести лиц и их семей<sup>20</sup>. С помощью своей базы данных по осуществлению МГП на национальном уровне Консультативная служба собирает и обобщает национальные законы и судебную практику, касающиеся защиты лиц, пропавших без вести и их семей, и содействует обмену такими законами и практикой<sup>21</sup>.

Основную  
ответственность  
за пресечение  
международных  
преступлений, включая  
насильственные  
исчезновения, и за  
обеспечение правосудия  
в отношении жертв  
несут государства.

15 Более подробно см. ICRC, [“Q&A: The ICRC's engagement on the missing and their families”](#), IRRIC, No. 905, August 2017, pp. 535–545.

16 Более подробно см. ICRC, [Руководство по координации действий и обмену информацией в сфере розыска пропавших без вести мигрантов](#), [Руководящие принципы, касающиеся взаимодействия с семьями пропавших без вести мигрантов](#) и [Основной набор данных для розыска пропавших без вести мигрантов](#).

17 Более подробно см. раздел о [восоединении семей](#) на веб-сайте МККК.

18 См. сайт [«Пропавшие без вести: глобальная инициатива»](#).

19 См.: ICRC, [Preventing separation, searching for the missing and reuniting families since 1870](#) и [Resolutions of the 33rd International Conference of the Red Cross and Red Crescent](#), IRRIC, No. 911, August 2019, pp. 837–868.

20 См.: [Руководящие принципы / Модельный закон о пропавших без вести лицах](#), информационный бюллетень по правовым вопросам, 2009 г.

21 Доступно по адресу: <https://ihl-databases.icrc.org/ru/national-practice>.

Основную ответственность за пресечение международных преступлений, включая насильственные исчезновения, и за обеспечение правосудия в отношении жертв несут государства. МККК поддерживает действия, направленные на привлечение к ответственности лиц, совершивших международные преступления, в том числе напоминая государствам об обязательствах по расследованию серьезных нарушений МПП и судебному преследованию виновных и поддерживая их усилия по выполнению этих обязательств. Тем не менее, в соответствии со своим конфиденциальным подходом, который непосредственно вытекает из принципов нейтральности и независимости, МККК не участвует в судебных разбирательствах и стремится к тому, чтобы не возникало впечатления о том, что он в них участвует. Конфиденциальность — инструмент, который позволяет МККК укреплять доверие, обеспечивать безопасный доступ и безопасность своих сотрудников и людей, которым он стремится помочь<sup>22</sup>.

МККК посещает лиц, лишенных свободы, по всему миру и в разных ситуациях. Цель этих посещений — предотвращение безвестных исчезновений людей и восстановление их связи с семьями<sup>23</sup>.

### **В ситуации вооруженного конфликта**

В ситуациях международного вооруженного конфликта МККК должен иметь доступ ко всем лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с конфликтом (ЖК III, ст. 126; ЖК IV, ст. 143; ДП I, ст. 81). Регулярные визиты МККК в места содержания под стражей способствуют предотвращению безвестных исчезновений людей, в том числе насильственных. В рамках своей деятельности ЦАР МККК также берет на себя ответственность за сбор, централизацию и передачу всей имеющейся информации об участии и местонахождении военнопленных, гражданских лиц, лишенных свободы, и других лиц, находящихся под защитой (ЖК I, ст. 16; ЖК II, ст. 19; ЖК III, ст. 123; ЖК IV, ст. 140; ДП I, ст. 78). После того, как информация попадает в ЦАР, она централизуется для скорейшей отправки в соответствующую страну или соответствующей державе, а также семьям. ЦАР не будет отправлять информацию противной стороне, если это может нанести ущерб заинтересованному лицу или его родственникам.

Кроме того, МККК может выступать в качестве нейтрального посредника в многосторонних координационных механизмах, занимающихся делами лиц, пропавших без вести в ситуациях вооруженного конфликта.

В ситуациях немеждународного вооруженного конфликта МККК может предложить свои услуги сторонам конфликта с целью посещения всех лиц, лишенных свободы по причинам, связанным с конфликтом, с целью проверки условий их содержания под стражей и восстановления контактов между этими лицами и их семьями (Обычное международное гуманитарное право, норма 124; ст. 3, общая для Женевских конвенций).

---

*Кроме того, МККК может выступать в качестве нейтрального посредника в многосторонних координационных механизмах, занимающихся делами лиц, пропавших без вести в ситуациях вооруженного конфликта.*




---

22 См.: X. Londoño and H. Obregón Gieseken, “Sustaining the momentum: Working to prevent and address enforced disappearances”, ICRC blog, 26 August 2021.

23 Что касается доступа МККК к лицам, лишенным свободы в ходе международных вооруженных конфликтов, см. ЖК III, ст. 126; ЖК IV, ст. 143; ДП I, ст. 81; о сборе информации см. ЖК III, ст. 123; ЖК IV, ст. 140; ДП I, ст. 78. См. также, в том числе в отношении немеждународных вооруженных конфликтов, Обычное международное гуманитарное право, норма 124; ст. 3, общая для Женевских конвенций; Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее. Пропагандируя и укрепляя международное гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

-  [t.me/mkkk\\_ru](https://t.me/mkkk_ru)
-  [vk.com/icrc\\_rus](https://vk.com/icrc_rus)
-  [facebook.com/ICRCRu](https://facebook.com/ICRCRu)



**МККК**

Международный Комитет Красного Креста  
19, avenue de la Paix  
1202, Женева, Швейцария  
Т +41 22 734 60 01  
[shop.icrc.org](https://shop.icrc.org)  
© МККК, апрель 2024 г.