

Позиция МККК по вопросу возвращения людей в Сирию

В обществе широко обсуждается вопрос о том, не пришла ли пора сотням тысячам сирийцев возвращаться на родину. Все участники этой дискуссии занимают весьма жесткие позиции. В настоящем документе МККК, обладающий огромным опытом работы на всей территории Сирии, излагает свой взгляд на данную проблему, надеясь внести вклад в это обсуждение, которое затрагивает такое большое количество людей и имеет такое большое значение для будущего страны.

МККК глубоко убежден, что, если будут обеспечены надлежащие условия, предоставление сирийцам возможности вернуться на родину было бы правильным шагом. Для многих возвращение домой — предпочтительное долгосрочное решение. Тем не менее, прежде чем этот вариант будет принят в полной мере, должны быть выполнены определенные условия.

Дело в том, что ситуация в области безопасности во многих частях страны крайне нестабильна, а в ряде мест все еще продолжается конфликт. Ситуация сложная и непредсказуемая:

- несмотря на отдельные локальные прекращения огня, в различных частях страны продолжают боевые действия и другие проявления насилия. Также продолжают нарушения международного гуманитарного права (МГП) и других применимых норм.
- Гражданские объекты, в том числе жизненно важные объекты инфраструктуры, например водоснабжения, становились и становятся объектами нападений. Недостаточное электроснабжение также приводит к перебоям в водоснабжении и нарушению работы медицинских учреждений.
- Система здравоохранения серьезно пострадала и все чаще не может удовлетворить растущую потребность гражданского населения в услугах по профилактике и лечению заболеваний.
- Доступ к первичной медицинской помощи сильно ограничен из-за того, что до половины объектов здравоохранения уничтожены или повреждены, а количество медицинского персонала уменьшилось примерно на 60% по сравнению с 2011 г.
- Объем сельскохозяйственного производства сократился почти вдвое, обширные участки земли стали недоступны, а рынки были разрушены. Инфраструктура жизнеобеспечения серьезно пострадала от прямых и косвенных последствий конфликта.
- На большой части территории страны остаются неразорвавшиеся боеприпасы.

Учитывая ситуацию, МККК полагает, что должен быть выполнен ряд базовых условий, прежде чем появится возможность для стабильного массового возвращения сирийцев, которое происходило бы в безопасных и достойных условиях.

1. Следует всегда соблюдать принцип невыдворения

Данный принцип запрещает передачу лиц одними властями другим, когда имеются веские основания полагать, что этим лицам угрожает нарушение определенных основополагающих прав.

2. Возвращение должно происходить в безопасных и достойных условиях

Возвращение должно происходить в условиях правовой, физической и материальной безопасности, что подразумевает, среди прочего, наличие основных услуг и доступ к ним.

3. Принимать решение о возвращении необходимо на основании фактов

Люди, которые хотят вернуться, должны быть проинформированы о положении в том месте, куда они возвращаются (в том числе об обстановке в плане безопасности), а также об условиях возвращения (куда они вернутся, как будет организовано возвращение, гарантии сохранения единства семьи и т. д.).

4. Принимать решение о возвращении необходимо на основании индивидуальной оценки

Является ли возвращение безопасным для конкретного человека, можно выяснить лишь на основе индивидуальной, а не коллективной оценки. Общая физическая безопасность во всей стране или ее части необязательно означает, что возвращение будет безопасно для всех, даже если кто-то решит вернуться добровольно. Некоторые могут обоснованно опасаться, что по возвращении они подвергнутся преследованиям.

5. Возвращение должно быть долговременным решением, рассчитанным на долгосрочную перспективу

Людей, возвращающихся на родину, нельзя торопить; решение начать процесс возвращения должно основываться на надежной информации о ситуации, а не на политических соображениях.

6. Принимая какие-либо решения, которые скажутся на беженцах, следует учитывать их мнение

Крайне важно установить диалог с беженцами и понять их намерения относительно будущего, а их желания и стремления должны учитываться при принятии любых решений, затрагивающих их жизнь.

Признавая, что некоторые государства, особенно граничащие с Сирией, многое сделали, чтобы принять и разместить беженцев из этой страны, МККК, тем не менее, призывает все заинтересованные государства рассматривать возможность их возвращения лишь в том случае, если для этого будут в наличии необходимые условия.

МККК дает государствам следующие десять рекомендаций:

- всегда следовать принципу невыдворения; обеспечить принятие решений о добровольном возвращении в Сирию на основании фактов.
- Принимать меры к тому, чтобы лица, ищущие убежища или международной защиты, либо обращавшиеся с такими запросами ранее, не подвергались за это наказанию, мерам возмездия или помещению под стражу ни в стране убежища, ни по возвращении в страну, гражданами которой они являются. МККК не поощряет безнаказанность в случае совершения уголовных преступлений, однако бегство от последствий войны не следует рассматривать как преступление в соответствии с международным правом.
- Продолжать заботиться о тех, кто пользуется убежищем, и защищать их, как это предусмотрено международным правом. Это включает в себя, помимо прочего, разрешение на въезд и пребывание, защиту от нарушения принципа невыдворения, доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища и соответствующее стандартам гуманное обращение. Международное сообщество должно оказывать постоянную поддержку принимающим странам, в том числе путем принятия менее ограничительной миграционной политики.

- Принимать меры к тому, чтобы финансирование и (или) планирование гуманитарной помощи в принимающих странах не было обусловлено решением о возвращении домой («помощь для возвращения»), поскольку это может повлиять на решение беженца остаться или уехать, несмотря на проблемы безопасности в месте происхождения; решение о распределении финансирования должно быть основано прежде всего на гуманитарных потребностях; гуманитарным организациям следует избегать разработки программ, в рамках которых предлагается «помощь для возвращения», когда не выполнены надлежащие условия.
- Продолжить рассмотрение долгосрочных решений, отличных от возвращения (переселение и интеграцию), в том числе в странах за пределами региона.
- Принимать меры к тому, чтобы возможность организованных крупномасштабных «безопасных возвращений» рассматривалась только в ситуации, когда конфликт уже завершен, и чтобы даже тогда проводилась индивидуальная оценка каждого случая, а люди сохраняли за собой право обжаловать свое возвращение в независимом и беспристрастном органе.
- Выработать и разъяснить прозрачные миграционные процедуры, подтверждая, что защита беженцев и помощь им в принимающих странах является обязательством по международному праву, которое не должно подрываться политическими соображениями.
- Предоставлять актуальные, надежные и объективные сведения о положении в Сирии в качестве основной информации, которой беженцы могли бы руководствоваться, принимая взвешенное решение о том, возвращаться ли им на родину, и если да, то когда.
- Знать о гуманитарных последствиях своих процедур и практик, относящихся к миграции и возвращению, и применять их ответственно.
- В порядке поддержки возвращающихся лиц принять меры к тому, чтобы гражданскому населению в Сирии были предоставлены средства и условия для достойного проживания с должным доступом к основным услугам и защита в соответствии с международным правом. Необходимо обеспечить гуманитарным организациям безопасный доступ к получателям помощи.

Будучи нейтральной и беспристрастной гуманитарной организацией, МККК оказывает гуманитарную помощь всем людям, пострадавшим от насилия, исходя из их потребностей и факторов, определяющих их уязвимость. Люди, возвращающиеся в свои дома, в том числе из другой страны, являются частью гражданского населения, то есть входят в категорию населения, которой МККК призван предоставлять защиту и помощь.