



Международная Федерация обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца

International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
P.O. Box 303, 1211 Genève 19, Suisse
T +41 22 730 42 22 E-mail: secretariat@ifrc.org www.ifrc.org

Международный Комитет Красного Креста

19, avenue de la Paix
1202 Женева, Швейцария
T +41 22 734 60 01

www.icrc.org

Русская версия издания подготовлена Региональной
делегацией МККК в Российской Федерации, Беларуси и Молдове

13, стр. 1, Грохольский пер.,
129090, Москва, Россия
T +7 495 626 54 26

E-mail: moscow@icrc.org

© МККК, март 2018 г.



МККК

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

**ЭТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ИНСТРУМЕНТЫ
ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Зачем нам нужны Основополагающие принципы?	04
Появление Основополагающих принципов	08
Реалии войны и кризиса	14
Новые вызовы	16

22

Принцип

ГУМАННОСТИ

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, порожденное стремлением оказывать помощь всем раненым на поле боя без исключения или предпочтения, старается при любых обстоятельствах как на международном, так и на национальном уровне предотвращать или облегчать страдания человека. Движение призвано защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности во всех случаях. Оно способствует достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами.

Принципы в действии:
Лица гуманности

30

32

Принцип

БЕСПРИСТРАСТНОСТИ

Движение не проводит никакой дискриминации по признаку национальности, расы, религии, класса или политических убеждений. Оно лишь стремится облегчать страдания людей, и в первую очередь тех, кто больше всего в этом нуждается.

Принципы в действии:
Беспристрастность
в расколоте стране

38

40

Принцип

НЕЙТРАЛЬНОСТИ

Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах и вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.

Принципы в действии: Медицинская помощь для всех сомалийцев	48
Принципы в действии: Нейтральность и общество	50
Принципы в действии: "Став добровольцем, остаешься им навсегда".	69
Принципы в действии: Единство: фундамент независимости	76
Принципы в действии: История Суварти — принцип универсальности в действии	84
Взаимосвязанные принципы	87
Источники и ресурсы	90

Принцип

52

НЕЗАВИСИМОСТИ

Движение независимо. Национальные общества, оказывая своим правительствам помощь в их гуманитарной деятельности и подчиняясь законам своей страны, должны тем не менее всегда сохранять автономию, чтобы иметь возможность действовать в соответствии с принципами Красного Креста.

Принцип

62

ДОБРОВОЛЬНОСТИ

В своей добровольной деятельности по оказанию помощи Движение ни в коей мере не руководствуется стремлением к получению выгоды.

Принцип

70

ЕДИНСТВА

В стране может быть только одно национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца. Оно должно быть открыто для всех и осуществлять свою гуманитарную деятельность на всей территории страны.

Принцип

79

УНИВЕРСАЛЬНОСТИ

Движение является всемирным. Все национальные общества пользуются равными правами и обязаны оказывать помощь друг другу.

ЗАЧЕМ НАМ НУЖНЫ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ?

Представьте, что вы доброволец Красного Креста или Красного Полумесяца. В вашей стране идет жестокая гражданская война и ваша работа – заботиться о больных и раненых. Но чтобы доставить своих пациентов в больницу, вам нужно проехать на машине скорой помощи через несколько контрольно-пропускных пунктов, установленных правительственными силами и оппозицией. На первом КПП солдат требует сказать, кто находится в машине скорой помощи. Узнав, что ваш пациент из той части страны, которую контролирует оппозиция, он отказывается пропустить вас и обвиняет вас в "оказании помощи врагу". Что вы должны сказать? Как вам убедить его, что ваша работа — помогать всем, кто пострадал от войны, к какой бы стороне они ни принадлежали?

Теперь представьте, что произошло сильнейшее наводнение и вы занимаетесь организацией бригад для доставки продуктов выжившим. Политики и пресса давят на вашу организацию, требуя результатов — и побыстрее. Они также утверждают, что знают, кто должен получить помощь в первую очередь. Как вам решить, кому помочь первому? На чем должно основываться ваше решение? Сотрудники и добровольцы Красного Креста и Красного Полумесяца по всему миру сталкиваются с подобными сложными ситуациями постоянно. К счастью, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца разработало в помощь им надежные инструменты.





Основополагающие принципы — важный инструмент, который позволяет получить доступ к людям, пострадавшим от конфликта или стихийного бедствия, и сделать так, чтобы все знали, что наша работа носит исключительно гуманитарный характер. (На фото) Автоколонна МККК проезжает КПП, чтобы эвакуировать пострадавших из Даммаджа (Йемен).

Семь основополагающих принципов: гуманность, беспристрастность, нейтральность, независимость, добровольность, единство и универсальность — самые важные из этих инструментов. Они служат и стимулом — идеалом, к которому можно стремиться, — и практическим руководством, следуя которому можно добиться этого идеала в мирное время, во время вооруженного конфликта или в случае стихийного бедствия. Они призывают нас в первую очередь помогать тем, кто больше всего нуждается в помощи, вне зависимости от их политических убеждений, расы или религии, и дают нам такую возможность, показывая, как заслужить доверие людей в подобных обстоятельствах.

Когда сотрудники и добровольцы Движения понимают эти принципы и следуют им, они обычно обнаруживают, что люди позволяют им работать и помогать нуждающимся даже во время конфликтов. И все же иногда их задерживают на КПП, арестовывают и даже убивают.

Именно поэтому совершенно необходимо, чтобы люди по всему миру понимали основополагающие принципы. Люди должны знать, что мы оказываем гуманитарную помощь без всяких дополнительных условий. Например, вооруженная группа должна верить, что делегаты МККК хотят въехать на контролируруемую ей территорию исключительно для того, чтобы помочь нуждающимся, и не будут принимать ничью сторону. Точно так же люди по всему миру, которые жертвуют одному из национальных обществ свое время или деньги, должны знать, что их поддержка поможет самым уязвимым.

Основополагающие принципы также являются воплощением ценностей и идеалов, объединяющих все Движение. В первую очередь, принципы — призыв к действию для добровольцев и сотрудников Движения,



Национальные общества должны всегда придерживаться основополагающих принципов. (На фото) Добровольцы Мексиканского Красного Креста помогают женщине после урагана в 2013 г.

вдохновляющий нас — как сказано в описании принципа гуманности — "при любых обстоятельствах предотвращать или облегчать страдания человека".

Почему они основополагающие?

Основополагающие принципы объясняют, зачем существует Движение. Хотя принципы — это выражение нашего видения мира, они не являются ни догмой, ни просто набором возвышенных верований; во многом они отражают самые высокие идеалы человечества — наши самые человеческие стремления. Однако это также и разумные, практичные стандарты, которые позволяют нам оказывать важнейшую помощь людям в час наибольшей нужды. Они раз за разом доказывают свою эффективность во время кризисов по всему миру. Они определяют наши ежедневные оперативные решения на местах, а также нашу долгосрочную стратегию. От них зависит то, какую структуру мы придаем нашим организациям, как мы сотрудничаем с другими и рассказываем о своей работе. В своей совокупности они способствуют тому, чтобы нашу столь необходимую гуманитарную деятельность принимали те, кто мог бы отнестись к ней с сопротивлением или враждебно.

Основополагающие принципы основаны более чем на вековом опыте гуманитарной деятельности и признаны в международном гуманитарном праве. Государства, подписавшие Женевские конвенции 1949 г., например, официально согласились с тем, что национальные общества "смогут продолжать заниматься деятельностью, отвечающей принципам Красного Креста". Дополнительные протоколы к этим Конвенциям, подписанные в 1977 г., далее обязали государства разрешать всем составным частям Движения (национальным обществам, МККК и Международной Федерации) осуществлять их деятельность в соответствии с этими принципами. Это обязательство было подтверждено в Уставе Движения в 1986 г.

Кроме того, принципы актуальны не только для Движения. Поскольку они доказали свою эффективность с течением времени, многие организации

переняли некоторые из них. В декабре 1991 г. Генеральная Ассамблея ООН утвердила резолюцию 46/182, которая призывает оказывать всю гуманитарную помощь ООН "в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета и беспристрастности". Принципы гуманности, беспристрастности и независимости также включены в Кодекс поведения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций (НПО) при осуществлении операций помощи в случае стихийных бедствий и катастроф, который был принят более чем 500 НПО. Хотя некоторые организации толкуют и применяют эти принципы иначе, основополагающие принципы служат источником вдохновения не только для Движения, но и для всего гуманитарного сектора.

ПИРАМИДА ПИКТЕ



Одной из ключевых фигур, которые помогли создать основополагающие принципы, был Жан Пикте. Его комментарии 1979 г. используются до сих пор. Пикте предложил рассматривать основополагающие принципы в виде пирамиды. Наверху находится гуманность — важнейший и всеобъемлющий принцип, который — вместе с принципом беспристрастности — воздействует на все остальные принципы.

ПОЯВЛЕНИЕ ПРИНЦИПОВ

Зимой 1864 г. два представителя только что созданного Международного комитета по оказанию помощи раненым (позже ставшего МККК) — Шарль Ван де Вельде и Луи Аппиа — отправились в путь, чтобы узнать, как организована медицинская помощь по обе стороны конфликта между датскими и австро-прусскими войсками. Комитет был учрежден всего за год до этого пятью швейцарцами, среди которых был, в частности, предприниматель Анри Дюнан, глубоко потрясенный тем, что он увидел во время битвы при Сольферино на севере Италии в 1859 г. (см. временную шкалу).

Этот конфликт стал испытательной площадкой для новой идеи — нейтральной медицинской помощи для всех сторон, которая оказывается добровольцами, работающими бок о бок с вооруженными силами. Отрицательные температуры были не единственной проблемой. Датские власти, пресса и военные чиновники были настроены откровенно скептически по отношению к этой «нейтральной» миссии во время конфликта, в котором

ВРЕМЕННАЯ ШКАЛА ИСТОРИИ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ПРИНЦИПОВ



24 июня 1859 г.: Неподалеку от деревни Сольферино на севере Италии происходит столкновение между армией Франции и Сардинского королевства и австрийскими силами. Швейцарский предприниматель Анри Дюнан становится свидетелем кровавого исхода сражения и помогает организовать помощь для раненых со всех сторон. Он возвращается в Женеву, полный решимости улучшить участь множества людей, получающих ранения в бою.

1862 г.: Дюнан публикует свою книгу "Воспоминание о битве при Сольферино" и начинает активную кампанию, чтобы обеспечить поддержку своей идеи о международной добровольческой организации, которая помогала бы раненым на войне солдатам.



После битвы при Сольферино. Анри Дюнан и жительницы городка Кастильоне-делле-Стивьере вместе заботились о раненых.



CR / Archives

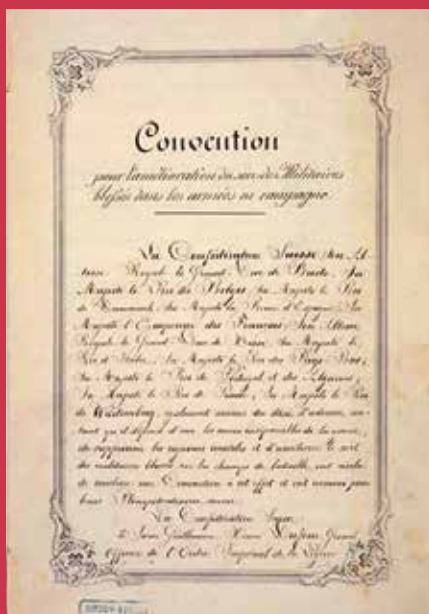


Эмблема красного креста впервые была использована в 1864 г. в войне между Данией и австро-прусскими силами: два представителя организации, которая сейчас называется МККК, носили наручные повязки с крестом, организуя медицинскую помощь для раненых солдат.

1863 1864 1865 1866 1867 1868 1869 1870

17 февраля 1863 г.: Создан Международный комитет по оказанию помощи раненым, ставший предтечей МККК и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Первое национальное общество Красного Креста учреждено в королевстве Вюртемберг (сейчас это часть Германии).

Август 1864 г.: Вновь созданный Комитет предлагает первую Женевскую конвенцию, которую подписывают 16 государств. Десять статей этого документа, носившего официальное название "Конвенция об улучшении участи раненых и больных воинов во время сухопутной войны", закладывают основание для нейтральной и беспристрастной гуманитарной деятельности и призывают воюющие стороны уважать медицинский персонал. "Раненые и больные воинские чины подбираются и призываются без различия национальности, к которой они принадлежат", — говорится в Конвенции.





Движение Красного Креста и Красного Полумесяца зародилось в Западной Европе, но быстро распространилось по миру. В 1876 г., к примеру, Османская империя приняла эмблему Красного Полумесяца, и сегодня национальные общества Красного Полумесяца помогают нуждающимся людям по всему миру. (На фото) Сотрудница Турецкого Красного Полумесяца доставляет продукты людям, бежавшим из своих домов из-за конфликта в Сирии.

датчане столкнулись со значительно превосходящими силами противника. Этот "Комитет", по мнению датских газет, должен был осудить австро-прусскую агрессию против Дании, а не направлять предложения о помощи обеим сторонам.

В конечном счете делегатам разрешили организовать лечение солдат с обеих сторон от линии фронта. Хотя масштаб операции по оказанию помощи оказался явно недостаточным по сравнению с количеством пострадавших, она все же доказала, что даже во время войны помощь можно предоставлять без дискриминации. Такого в истории еще не бывало. Однако усилиям делегатов мешало отсутствие понимания со стороны воюющих.

1875



1875 г.: Основатель Движения Гюстав Муанье говорит о четырех основных принципах работы, которые должны соблюдать входящие в Движение общества: предусмотрительности, солидарности, централизации и обоюдности (см. целиком в основном тексте).

1921 г.: После Первой мировой войны первый вариант Основопологающих принципов: беспристрастность, политическая, религиозная и экономическая независимость, универсальность Движения и равенство его членов — включается в Устав МККК.

1939–1945 гг.: Вторая мировая война.

Этот поистине всемирный конфликт требует оказания гуманитарной помощи в небывалых масштабах. Война приводит к беспрецедентным потерям среди гражданского населения и представляет огромную опасность для гуманитарных принципов. Происходит геноцид, осуществляемый нацистской Германией, имеют место жестокое обращение с военнопленными в лагерях в Европе и Тихоокеанском регионе, массированные воздушные бомбардировки и первое применение ядерного оружия.

"Безусловно, это показывает, — напишет позже Ван де Вельде, обосновывая потребность в новых правилах, — почему необходимо обеспечить вступление в действие резолюции о нейтральности волонтеров, желающих оказывать помощь".

Закладка фундамента

Позже в 1864 г. Комитет собрал представителей 16 стран, которые подписали самую первую Женевскую конвенцию об улучшении участи раненых и больных воинов во время сухопутной войны, призывавшую все подписавшие государства уважать нейтралитет медицинских работников, пытающихся помочь раненым солдатам.

Этот документ был первым в череде конвенций, апогеем которой станут Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 и 2005 гг. Он также заложил основу для разработки свода принципов, которыми будет руководствоваться Движение — объединяющее в настоящее время национальные общества 189 стран — на протяжении более чем 150 лет.

В первые годы существования Движения согласие относительно этих принципов подерживалось ощущением совместного дела. Попыток развить эти принципы или закрепить конкретные гуманитарные ценности в письменном соглашении делалось немного.

Однако в 1875 г. основатель Движения Гюстав Муанье заговорил о четырех основных принципах работы, которые должны соблюдать входящие в Движение национальные общества:



1946 г.: После Второй мировой войны Лига обществ Красного Креста (сейчас — Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) подтверждает, что принципы в формулировке 1921 г. применимы к национальным обществам по всему миру.

1949 г.: Опыт Второй мировой войны приводит к принятию Женевских конвенций 1949 г. Более ранние конвенции защищали лишь раненых солдат и военнопленных, тогда как эти конвенции впервые предусматривают специальные положения для защиты гражданских лиц во время международных конфликтов.

"Предусмотрительность, что означает, что подготовка к оказанию помощи в том случае, если начнется война, должна осуществляться заранее, в мирное время; солидарность, то есть все общества обязуются устанавливать связи друг с другом и помогать друг другу; централизация, что подразумевает наличие в каждой стране лишь одного общества, деятельность которого, однако, распространяется на всю территорию государства; и обоюдность, в том смысле, что уход предоставляется всем раненым и больным вне зависимости от их гражданства".

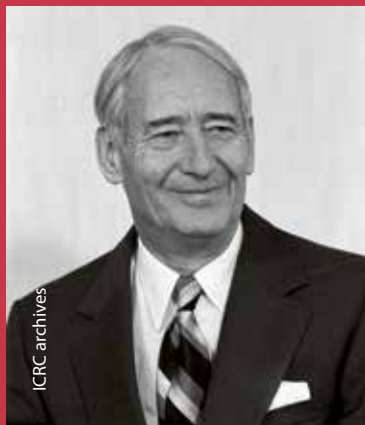
Не просто абстрактные идеи

Эта ранняя формулировка принципов Движения показывает, что они задумывались не как абстрактные идеалы или возвышенные концепции, а скорее как практические шаги к тому, чтобы заслужить уважение и доверие людей во время войны — когда они, естественно, наиболее подозрительны и разобщены. Хотя в последующие десятилетия Движение быстро росло и менялось, оно кодифицировало и ратифицировало свои принципы лишь в 1921 г., когда первый свод принципов (см. временную шкалу) был официально положен на бумагу и включен в пересмотренный Устав МККК.

После Второй мировой войны Лига обществ Красного Креста (сейчас — Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) подтвердила, что принципы, заявленные в 1921 г., применимы к национальным обществам по всему миру. Однако лишь в 1950-х гг. принципы Движения подверглись систематическому анализу в целях составления окончательного и общепризнанного текста. Начало было положено в 1955 г., после того как Жан Пикте, бывший вице-президент МККК, юрист, участвовавший в создании Женевских конвенций, написал книгу о принципах.

1950 1951 1952 1953 1954 **1955** 1956 1957

1955 г.: Жан Пикте, один из главных авторов и организаторов работы МККК над Женевскими конвенциями 1949 г., рассматривает вопрос о том, какие ценности и принципы являются определяющими для Движения. После публикации в 1955 г. его книги "Принципы Красного Креста" МККК и Международная Федерация учреждают совместную комиссию для разработки окончательного комплекса руководящих принципов.





C. Hyees/International Federation/Belgian Red Cross

Сегодня участники Движения работают в самых разных направлениях — от социальных программ до оказания чрезвычайной помощи. (На фото) Добровольцы Греческого Красного Креста помогают мигрантам благополучно добраться до берега, где они получают первую помощь, одежду, еду и т. п.

Затем МККК и Международная Федерация учредили совместную комиссию для разработки комплекса руководящих принципов, которые будут обязательными для всего Движения и объединят его. Семь основополагающих принципов в том виде, в котором мы знаем их сегодня, были единогласно приняты на XX Международной конференции Красного Креста в Вене (Австрия) в 1965 г.

С тех пор основополагающие принципы непрерывно подвергаются испытаниям в ходе самых различных конфликтов и катастроф в каждом уголке мира. Спустя более чем 50 лет после их принятия они все по-прежнему действенно способствуют тому, чтобы пострадавшие получали необходимую им помощь и защиту.

1958 1959 1960 1961 1962 1963 1964 1965...

1965 г.: Движение собирается на своей XX Международной конференции в Вене (Австрия) и принимает декларацию, которая устанавливает семь принципов: гуманность, беспристрастность, нейтральность, независимость, добровольность, единство и универсальность.

1965 г. — наше время: основополагающие принципы применяются в самых различных ситуациях конфликтов и стихийных бедствий: от постколониальных войн за независимость до "опосредованных" войн в "холодной войне" между супердержавами и гражданских войн во всех уголках мира.



РЕАЛИИ ВОЙНЫ И КРИЗИСА

Чтобы понять, почему эти принципы столь важны для операций по оказанию помощи во время войны и крупных бедствий, стоит понять условия, в которых осуществляется гуманитарная деятельность. Во время конфликтов чувства накалены до предела — сильнейший гнев и ненависть к врагам люди испытывают повсеместно. Во многих случаях комбатанты считают, что каждый должен быть либо "с нами", либо "против нас". Любого, кто предлагает помогать обеим сторонам, воспринимают с подозрением или враждебностью.

После стихийных бедствий или чрезвычайных ситуаций, представляющих опасность для здоровья, находящиеся в беде люди не всегда полностью доверяют мотивам гуманитарных работников, многие из которых — чужаки в общинах, которым они пытаются помочь. Во время вспышки Эболы в Западной Африке в 2014—2015 гг., например, добровольцам национальных обществ пришлось приложить немало усилий, чтобы завоевать и сохранить доверие общин, пострадавших от эпидемии.

Доброволец Красного Креста Сьерра-Леоне рассказывает об опасностях Эболы после начала эпидемии. Доверительные отношения необходимы для выполнения деликатной работы, которая требуется, чтобы сдержать распространение болезни.

Многие люди не верили тому, что пришлые медики говорили им о болезни. К счастью, в таких странах, как Либерия и Сьерра-Леоне, добровольцы Красного Креста во время прошлых кризисов заработали себе авторитет своей нейтральной, независимой гуманитарной деятельностью. Поэтому им доверяли выполнение сложных и деликатных задач, таких как безопасное и достойное погребение жертв Эболы.

В подобных случаях соблюдение четких, очевидных принципов крайне важно, чтобы построить доверительные отношения, добиться признания и получить доступ к тем, кто нуждается в помощи.

Правила ведения войны

Международное гуманитарное право не гарантирует гуманитарным организациям беспрепятственный доступ в зоны военных действий; скорее получение доступа требует переговоров между сторонами конфликта и гуманитарными организациями. На воюющих сторонах лежит главная ответственность за удовлетворение основных потребностей людей, находящихся под их контролем. Но если они не желают или не в состоянии обеспечивать эти потребности, закон требует, чтобы они разрешали осуществлять гуманитарную и беспристрастную деятельность по оказанию помощи и содействовали ей.

Конфликт может иметь долгосрочные последствия для людей и учреждений, которые обеспечивают им защиту и заботу. (На фото) Подросток из Газы стоит посреди развалин правительственных зданий.





В условиях современных конфликтов гуманитарным работникам часто приходится трудиться в окружении вооруженных людей, представляющих как огромные армии, так и небольшие вооруженные группы. Поэтому МККК постоянно разъясняет этим людям свой беспристрастный, нейтральный и независимый подход к оказанию помощи нуждающимся.

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Воплощать гуманитарные ценности на практике не всегда легко. С самого своего появления основополагающие принципы постоянно подвергаются проверке на прочность. Они прошли испытание многочисленными конфликтами, включая две мировые войны, противостояние "холодной войны" и ряд "опосредованных" войн между супердержавами, а также растущим числом стихийных бедствий и антропогенных катастроф.

С конца XX века конфликты все чаще происходят внутри стран, а не между различными государствами. Обычно это борьба между национальными вооруженными силами и оппозиционными группами или между различными соперничающими группировками.

Также выросло число межэтнических или межобщинных конфликтов, которые часто приводят к широкому распространению насилия и появлению множества перемещенных лиц. Группы, участвующие в таком насилии, обычно менее структурированы, чем традиционные армии или организованные вооруженные группы.

Эти тенденции еще больше усложняют задачу построения доверительных отношений, а также разъяснения и соблюдения наших принципов. Во время конфликтов в Демократической Республике Конго, например, МККК взаимодействовал более чем с 40 различными вооруженными группами. В подобных ситуациях необходимо время, чтобы установить плодотворные отношения. Это приходится делать день за днем, доказывая свои слова делами.

Серьезные гуманитарные последствия

XXI век оказывается особенно серьезным испытанием для гуманитарных организаций. После терактов 11 сентября 2001 г. всемирная борьба между государствами и негосударственными вооруженными формированиями ("война с терроризмом") разительным образом изменила способы ведения войны и осуществления гуманитарной деятельности — часто с тяжелыми последствиями для гражданского населения.

На этом фоне формируется новая разновидность поляризации или радикализации идеологий. Занимая жесткую позицию по отношению к группам, которые они считают террористическими, государства иногда используют меры, выходящие за рамки приемлемых согласно международному гуманитарному праву и правам человека. Тем временем радикальные негосударственные формирования, противостоящие этим государствам, прибегают к нетрадиционным методам ведения войны, включая намеренные нападения на гражданских лиц и так называемые "легкие мишени", например гуманитарные организации.

В этих условиях все большей поляризации, когда люди воспринимаются либо как друзья, либо как враги, растут ожидания, что каждый выберет одну из сторон. Это еще больше осложняет ситуацию для организаций, работающих на основе принципов независимости и нейтральности.

Еще одна существенная проблема для гуманитарного сектора — склонность государств с 1980-х гг. оправдывать военные операции гуманитарными соображениями, а также использовать гуманитарные усилия как неотъемлемую часть военно-политической стратегии (т. е. "завоевывать сердца и умы").

К сожалению, помощь становится составной частью стратегий борьбы с повстанцами — некоторые правительства пытаются включать гуманитарную деятельность в военные кампании, национальное строительство и усилия по стабилизации слабых государств. В то же время некоторые вооруженные группы используют гуманитарную помощь как средство заручиться поддержкой местного населения.

Это не означает, что воюющие стороны не должны пытаться защитить людей, живущих в подконтрольных им районах, или помочь им. Напротив, на вооруженных силах лежит правовая обязанность делать это во время боевых действий, в том числе эвакуировать раненых гражданских лиц. Проблема заключается в более широком использовании гуманитарной помощи, чтобы завоевать сердца и умы, в результате чего участники военных действий и жители пострадавших районов начинают ассоциировать всех гуманитарных работников с какими-либо политическими или военными целями. Когда гуманитарная деятельность становится частью стратегии победы над врагом, опасность для гуманитарных организаций на местах значительно возрастает.

НЕЙТРАЛЬНОСТЬ В ПОЛЯРИЗОВАННОМ МИРЕ

Хотя опыт учит нас, что нейтральность — важная отправная точка, в последние годы эта идея подвергается сомнению. После терактов в США 11 сентября 2001 г. многие гуманитарные организации, работающие в Афганистане, отказались от принципов беспристрастности, нейтральности и независимости в пользу более открытой поддержки международных усилий по восстановлению демократических институтов.

Как пишет Фиона Терри в своей статье, опубликованной в Международном журнале Красного Креста (номер, вышедший в 2011 г.), во многих случаях гуманитарные организации с радостью взяли на себя роль участников в борьбе между "добром" и "злом".

Среди многих гуманитарных организаций возникла новая философия, согласно которой помощь людям в районах, контролируемых террористическими группами, и любой диалог с этими группами рассматривались как помощь врагу. "Нейтральный подход в этих новых конфликтах считался "невозможным", "устаревшим" и даже спорным с этической точки зрения, а интегрированный политико-военно-"гуманитарный" подход к государственному строительству принимался с энтузиазмом как путь, за которым было будущее", — писала Терри.

Еще сильнее размывая границы, военные иногда использовали гуманитарную деятельность в качестве прикрытия для военных операций, надевая гражданскую одежду и перемещаясь в белых автомобилях, чтобы выдать себя за гуманитарных работников. В других случаях на юге Афганистана разбрасывались листовки, где говорилось, что жители должны доносить о перемещениях вооруженных групп, если хотят по-прежнему получать "гуманитарную" помощь.

В результате на большей части территории Афганистана наотрез отказались от внешней гуманитарной помощи. По словам Терри, это привело к тому, что "как раз тогда, когда люди больше всего нуждались в помощи, гуманитарные организации в наименьшей степени были в состоянии действовать".

Путем постоянного диалога, раз за разом демонстрируя свою нейтральность, МККК смог понемногу восстановить доверие к себе и получить доступ в те районы страны, куда не пускали гуманитарных работников. Афганский Красный Полумесяц также продолжал осуществлять широкий круг программ в области здравоохранения — от кампаний по вакцинации от полиомиелита до передвижных медпунктов — в большинстве районов страны благодаря тому, что он широко известен своей нейтральностью и беспристрастностью среди многих вооруженных групп.

Растущий гуманитарный сектор

В последние годы значительно выросло число организаций, предоставляющих гуманитарную помощь. В этом есть много положительных сторон. В некоторых местах это означает, что больше представителей самых разных категорий населения получают помощь.

Однако рост количества организаций, весьма по-разному толкующих и применяющих гуманитарные принципы, мешает понять, что же такое гуманизм и гуманитарная деятельность. В некоторых местах эта тенденция привела к полному отказу от гуманитарной помощи, что усугубляет страдания людей.

Некоторые организации, например, работают не на основе беспристрастности, а из чувства солидарности с какой-то отдельной политической, религиозной или этнической группой. Хотя это не новое явление, оно начинает встречаться все чаще с увеличением числа гуманитарных организаций, создаваемых с весьма конкретными целями.

Известность принципов гуманитарной деятельности стала более широкой, когда ООН и большое число других гуманитарных организаций приняли их, вдохновленные основополагающими принципами Красного Креста и Красного Полумесяца. Но это же еще больше усилило путаницу относительно того, что эти принципы означают и как их необходимо применять.

В некоторых местах ООН является или воспринимается стороной в определенных конфликтах, поскольку там задействованы миротворческие войска ООН, или резолюция Совета Безопасности разрешила применение силы одним или несколькими государствами-членами, или ООН напрямую поддерживает правительство, против которого выступает вооруженная оппозиция. В подобных ситуациях нейтральность и независимость гуманитарных органов ООН часто ставится под сомнение, и то, как ООН воспринимается в таком конфликте, может косвенно сказаться на других гуманитарных организациях.



J. Fontana/ICRC

ООН предоставляет большой объем гуманитарной помощи, но иногда в ситуациях конфликтов она преследует конкретные политические цели. По этой причине Движение должно, даже сотрудничая с ООН, каким-то образом дистанцироваться от ее операций. (На фото) Учения миротворческих сил ООН.



После землетрясения в Непале в 2015 г. добровольцы и сотрудники национального общества были готовы оперативно доставлять чрезвычайную помощь в отдаленные районы, подчеркивая важность принципов добровольности и единства. Чувство всемирной солидарности, воплощенное в принципе универсальности, побудило взяться за дело участников Движения по всему свету.

Претворение принципов в жизнь

Учитывая все эти тенденции, для Движения чрезвычайно важно не только рассказывать, но и показывать, как выглядит нейтральная, беспристрастная и независимая гуманитарная деятельность и чего можно добиться с ее помощью.

Даже в условиях крайнего раскола в обществе МККК и национальные общества входят в число немногих гуманитарных организаций, которые могут получить доступ к людям в бедственном положении по обе стороны от линии фронта, а иногда бывают единственными такими организациями.

Даже в странах, где нет войны, принципы помогают национальным обществам предоставлять помощь и защиту самым уязвимым — зачастую в трудных условиях. Там, где высок уровень организованного насилия, в том числе, например, с участием вооруженных городских банд, гуманитарные и медицинские работники, придерживающиеся основополагающих принципов, могут заслужить доверие всех, кто участвует в насилии или страдает от него. Наглядный пример — Мексиканский Красный Крест. Он в состоянии предлагать широкий спектр услуг в районах с высоким уровнем насилия частично благодаря тому, что славится своей беспристрастностью и независимостью. Это произошло не само по себе: согласно исследованию, проведенному в рамках Концепции более безопасного доступа (см. врезку ниже), Мексиканский Красный Крест приложил большие усилия, чтобы показать, как применяются эти принципы, на примере своей службы скорой помощи и экстренного реагирования.

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Среди различных направлений деятельности Движения часто фигурирует информационная работа, посвященная его принципам. Типичная раздача продовольствия в лагере для перемещенных лиц, например, может начинаться с краткого объяснения принципов, чтобы люди знали, что продукты предназначены для тех, кто находится в самом тяжелом положении, и будут раздаваться самым нуждающимся.

И во время войны, и в мирное время МККК и национальные общества организуют ознакомительные мероприятия для вооруженных групп и вооруженных сил, посвященные международному гуманитарному праву и основополагающим принципам.

Движение также почти все время проводит обучающие мероприятия, обсуждения и аналитическую работу, предметом которых являются основополагающие принципы и их применение на местах. Работники Движения должны следовать вытекающим из них строгим правилам поведения.

Кроме того, МККК при поддержке многих национальных обществ разработал Концепцию более безопасного доступа, которая опирается на обширный опыт и передовые методы работы Движения и должна помочь национальным обществам справиться с трудностями, связанными с работой в сложных и опасных ситуациях, сводя к минимуму риски и добываясь доверия со стороны тех, кто контролирует доступ к нуждающимся в помощи людям.

Международная Федерация и национальные общества также создали ряд инструментов, которые должны помочь национальным обществам и отдельным добровольцам, работающим в стрессовых условиях, действовать, проявляя больше сострадания и соблюдая этические нормы и основополагающие принципы.



Добровольцы Красного Креста и Красного Полумесяца участвуют в обучении по программе YABC (Youth as Agents for Behavioural Change — «Молодежь за изменение образа действий») — это инициатива Международной Федерации и национальных обществ, которая помогает людям развить качества и навыки (способность сопереживать, критическое мышление, способность отбрасывать предрассудки и общаться без применения насилия), необходимые для воплощения основополагающих принципов в жизнь.

ГУМАННОСТЬ

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, порожденное стремлением оказывать помощь всем раненым на поле боя без исключения или предпочтения, старается при любых обстоятельствах как на международном, так и на национальном уровне предотвращать или облегчать страдания человека. Движение призвано защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности во всех случаях. Оно способствует достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами.





Принцип гуманности вдохновляет людей не только на конкретные дела, такие как оказание неотложной медицинской помощи, но и на небольшие жесты сострадания, как видно по этой сотруднице спасательной службы Французского Красного Креста.

ГУМАННОСТЬ

Всеобъемлющий принцип, который служит движущей силой всего Движения, — это гуманность, естественное побуждение помочь ближнему, которое существует во всех культурах.

В этом принципе нашли выражение общечеловеческие ценности: сострадание, сочувствие, взаимопомощь, стремление помочь другим, облегчить их страдания и уберечь от новой боли. Эти понятия лежат в основе законов, этических норм и обычаев почти во всех культурах.

Этот принцип представляет разительный контраст с бесчеловечностью, которую мы слишком часто наблюдаем в мире, когда добродетели — милосердие, сострадание и любовь — оказываются побеждены пороками: гневом, ненавистью, алчностью, жадностью мести и жадностью власти.

Призыв к действию

Формулировка принципа гуманности: предотвращать, облегчать, защищать, обеспечивать уважение — это призыв к действию.

По всему миру этот принцип побуждает добровольцев изучать приемы первой помощи, вступать в спасательные отряды, рассказывать людям о смертельных болезнях, сдавать кровь и навещать пожилых людей. Он подталкивает врачей жертвовать своим временем и рисковать жизнью, чтобы лечить людей в труднодоступных и опасных местах. Он заставляет людей отдавать время и деньги, чтобы помочь незнакомцам в далеких странах.

Многие базовые идеи, заключенные в принципе гуманности, закреплены в международном праве, главным образом в качестве средства защиты людей от жестокого обращения. Правила ведения войны, которые согласились соблюдать почти все страны, содержатся в Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах к ним.

К такой защите — даже к самому принципу гуманности — легко отнестись с пессимизмом в наш век, когда повсюду можно видеть картины насилия и жестокости. Но существует множество примеров того, как международное гуманитарное право и основополагающие принципы позволяли смелым и отзывчивым людям помогать другим, защищать и спасать самых уязвимых.



В Демократической Республике Конго мужчина вновь встретился со своей девятилетней племянницей, которая была разлучена с родственниками в результате конфликта в этой стране.

Близость к нуждающимся

Самая важная гуманитарная помощь сводится к небольшим актам общения между двумя людьми. Хотя взаимодействие гуманитарных работников и тех, кому они помогают, может быть кратким и однообразным, они никогда не должны забывать о достоинстве другого человека; они должны уметь слушать, сочувствовать и понимать. Вот почему добровольцы и сотрудники Движения работают в непосредственной близости от тех, кому пытаются помочь. Разговаривать с людьми, пожимать им руки, слушать их истории — это не только лучший способ помочь тем, кто пострадал от вооруженного конфликта, — так мы выражаем уважение к человеческому достоинству людей в самые тяжелые моменты их жизни.

Однако это не значит, что гуманитарные организации должны отказаться от новых технологий и инструментов, которые позволяют передавать информацию на расстоянии. Мобильная телефонная связь, социальные сети и интернет предоставляют гуманитарным работникам важные новые способы решать проблемы, связанные со стихийными бедствиями и конфликтами. Так, например, сообщения в социальных сетях, отосланные с мобильных телефонов, помогают определить, где потребности наиболее велики, и тем самым спасают жизни. В некоторых местах это давало возможность получать сообщения о кровавых бесчинствах и расследовать их.

Однако растущая доступность технологий — это и повод для беспокойства. Нет ли опасности, что гуманитарные организации начнут полагаться на цифровую связь и автоматику? Не подумают ли некоторые, что благодаря технологиям гуманитарным работникам больше не нужен прямой доступ к тем, кому они пытаются помочь? Вот какие вопросы необходимо рассматривать с развитием технологий в связи с нашими принципами.



Добровольцы Палестинского Красного Полумесяца и сотрудники МККК помогают пожилому человеку добраться до больницы.



Сотрудницы МККК разговаривают с женщинами-заключенными в центральной тюрьме Маркалы (Гондурас).

Защита

Близость к нуждающимся — необходимое условие для еще одного направления деятельности, неразрывно связанного с принципом гуманности, — защиты. В результате вооруженных конфликтов, широко распространенного насилия и стихийных бедствий люди становятся крайне уязвимыми. Некоторых из них вынуждены покинуть свои дома, они живут во временных лагерях, где разрушены обычные общественные институты — полиция, семья, отношения с соседями. В таких ситуациях Движение старается сделать условия их жизни более безопасными.

В мирное время защита жизни и здоровья людей может быть связана с профилактикой заболеваний, предотвращением бедствий и несчастных случаев или смягчением последствий хронической бедности и преступности. Так, например, доброволец национального общества, владеющий навыками первой помощи, лечит раненых или помогает в профилактике болезней, знакомя людей с важной информацией о гигиене.

Гуманитарные организации не могут и не должны пытаться выполнять работу полиции или армии, которые обязаны во время войны защищать гражданское население. Во время вооруженного конфликта МККК уполномочен искать возможности предотвращать нарушения международного гуманитарного права. Для этого он привлекает внимание к обязанности государств и вооруженных групп обеспечивать безопасность, физическую неприкосновенность и уважение достоинства людей, а также организует обучение нормам гуманитарного права. МККК и национальные общества призывают правительства вводить в действие новые внутригосударственные законы, обеспечивающие соблюдение международных гуманитарных стандартов и позволяющие гуманитарным работникам предоставлять помощь и защиту пострадавшим. Кроме того, МККК играет особую роль в обеспечении должного обращения с людьми, содержащимися под стражей в связи с вооруженным конфликтом, в соответствии с нормами гуманитарного права.

Предотвращение и облегчение страданий

Предоставление защиты идет рука об руку с предотвращением и облегчением страданий. Во время конфликтов или стихийных бедствий люди часто лишены самых необходимых для их благополучия и сохранения чувства собственного достоинства вещей: крова, чистой воды, пищи, средств к существованию. Многие переживают самую большую потерю — потерю близких.

Именно поэтому Движение обеспечивает людей продовольствием, водой и кровом; помогает им вернуть экономическую независимость и найти новые источники средств к существованию; стремится улучшить качество медицинской помощи (в том числе полевой хирургии и охраны здоровья заключенных) и помогает людям разыскать пропавших без вести близких или хотя бы узнать, что с ними случилось.

Однако сегодня в условиях затяжных конфликтов и циклических кризисов важно не только удовлетворять насущные потребности, но и думать о том, что будет дальше. Каким образом предпринимаемые нами шаги смогут обеспечить лучшее будущее

Мальчик сажает дерево при помощи добровольца Эфиопского Красного Креста в рамках программы, направленной на привлечение добровольцев и смягчение последствий изменения климата.

B. Gezahegn/Ethiopian Red Cross Society





B. H. Mohamed/International Federation

После засухи Мавританское общество Красного Полумесяца и Международная Федерация не только раздавали срочную продовольственную помощь. Они также помогли общинам страны подготовиться к периодам нехватки продовольствия, предоставляя сельскохозяйственные орудия и семена засухоустойчивых культур и помогая женщинам создавать кооперативы для реализации сельхозпродукции.

для людей, которым мы помогаем? Помогаем ли мы заложить фундамент для полного исправления ситуации, чтобы люди и общины вновь смогли сами себя обеспечивать, или мы делаем людей зависимыми от помощи и оставляем их еще более уязвимыми перед следующим кризисом?

Укрепление самостоятельности и жизнестойкости

Сегодня это важнейшие для гуманитарного сектора вопросы. Поэтому Движение стремится помочь людям жить здоровой, нормальной, продуктивной и независимой жизнью. Центральный догмат принципа гуманности — "обеспечивать уважение к человеческой личности". Это означает предоставлять помощь таким образом, чтобы не лишать людей сил и возможностей и уважать их человеческое достоинство. Это означает делать людей более сильными, более защищенными, более способными выдержать будущие потрясения.

На протяжении многих лет Движение разрабатывает программы, помогающие людям находить или восстанавливать источники дохода с помощью небольших субсидий, микрокредитов и учебных курсов. В других случаях оно может обеспечивать крестьян семенами и инвентарем, заниматься вакцинацией скота и предпринимать другие шаги, чтобы дать местным жителям возможность самостоятельно прокормиться и более свободно покупать товары или обмениваться ими.

Подобным же образом Движение пытается помочь общинам приобрести большую стойкость перед лицом чрезвычайных ситуаций. В дополнение к работе на национальном и местном уровне, направленной на обеспечение более высокой степени готовности людей к стихийным бедствиям и антропогенным катастрофам, национальные общества и Международная Федерация обсуждают последствия изменения климата для общин, которые и так уже уязвимы перед ураганами, засухами и другими бедствиями, связанными с климатом.

ПРИНЦИПЫ В ДЕЙСТВИИ

ЛИЦА ГУМАННОСТИ

Когда эпидемия Эболы стала распространяться в 2014 г. в Сьерра-Леоне, медицинские работники в Центре неотложной терапии в Кенеме целые дни проводили в защитных очках и хирургических масках. Но даже в таком виде они воплощали основополагающий принцип гуманности перед лицом ужасной болезни, которая унесла жизнь более чем 5000 человек.

Их защитные костюмы, закрывавшие их с головы до ног, позволяли таким людям, как 28-летний санитар Брима Момоду — младший, заботиться, не подвергая себя опасности, о пациентах и делать все возможное для их выживания. Несмотря на преграду, которую создавала между ним и его пациентами защитная одежда, он прилагал все усилия, чтобы облегчить их страдания. Это была чрезвычайно опасная, сложная, психологически и эмоционально изнурительная работа.

"Я кормил пациентов, чтобы придать им сил, — говорит он. — Мне надо было обтирать их в постели, чтобы они почувствовали себя более свежими и здоровыми".

24-летний уроженец Кенемы Эдуард Саннох выполнял другую важнейшую задачу, чтобы предотвратить распространение вируса Эболы, — обеспечивал достойное погребение умерших. Будучи членом бригады, отвечавшей за безопасное и достойное погребение погибших, он собирал тела людей, умерших в Центре терапии, и готовил их к перевозке в морг.

Во время эпидемии более 5000 добровольцев, таких как Момоду и Саннох, прошли подготовку, чтобы научиться выполнять множество задач: от просвещения населения относительно того, как избежать заражения, и отслеживания тех, кто находился в контакте с больными, до безопасного и достойного погребения умерших. Кроме того, несколько сотен человек со всего мира вызвались добровольцами и, пройдя необходимое обучение в Международной Федерации, провели по несколько месяцев в Африке, ухаживая за больными, помогая отследить заболевших и выполняя многие другие важнейшие задачи в странах, пострадавших от эпидемии Эболы.

"Я доброволец Красного Креста. Я это делаю во имя принципа гуманности, — говорит Саннох. — Я хочу спасти жизнь своим братьям и сестрам".

Добровольцы национальных обществ в странах Западной Африки, пострадавших от эпидемии Эболы в 2014—2015 гг., стали воплощением принципа гуманности, даже работая в крайне тяжелых условиях — часто будучи с головы до ног облаченными в защитные костюмы, чтобы уберечься от заражения. (На фото) Доброволец Либерийского общества Красного Креста.







БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

Движение не проводит никакой дискриминации по признаку гражданства, расы, религии, класса или политических убеждений. Оно лишь стремится облегчать страдания людей, и в первую очередь тех, кто больше всего в этом нуждается.



Добровольцы Общества Красного Полумесяца Бангладеш оказывают первую помощь демонстрантам и представителям сил безопасности, раненным во время политических беспорядков.

БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

Несколько лет назад молодой доброволец одного национального общества Красного Полумесяца из Юго-Восточной Азии возглавлял бригаду добровольцев, направившихся в пострадавшую от наводнения деревню.

Когда 25 грузовиков с продуктовыми наборами прибыли на место, люди собрались вокруг автоколонны, чтобы получить столь необходимое продовольствие. Бригада начала разгрузку, но тут к ним подошел человек, представившийся местным начальником. Он сказал, что знает, кому больше всего нужна помощь, и хочет сам заняться раздачей груза.

Многим показалось бы совершенно логичным принять такое предложение. В конце концов, этот человек, вероятно, действительно знал свою общину лучше, чем только приехавшие сюда добровольцы. Однако добровольцы Красного Полумесяца понимали, исходя из своего опыта и полученных теоретических знаний, что принять его предложение означало бы поставить под угрозу принцип беспристрастности, который требует, чтобы помощь получили наиболее нуждающиеся вне зависимости от их этнической, политической или культурной принадлежности. Откуда им было знать, оценивает ли он нужды людей объективно и не будет ли раздавать еду в соответствии с личными предпочтениями или политическими соображениями? Им пришлось отклонить его предложение.

Этот пример демонстрирует важность беспристрастности и как практического руководства, и как морального императива: какой толк был бы от гуманитарной помощи, если бы она не попадала к тем, кому больше всех нужна? Он также показывает, как серьезно воспринимается этот принцип на всех уровнях Движения. Это способ убедить получателей помощи, доноров и всех, кого касаются или затрагивают кризисы, что помощь будет предоставляться исключительно на гуманитарных основаниях.

Однако соблюдение принципов часто имеет свою цену. Объективная оценка требует времени: чтобы поговорить с людьми, выслушать их, понять, что им нужно, и отследить, что и кому именно было выдано. Это может раздражать, и иногда люди жалуются. Однако по большей части они уважают такой подход. В конце концов, он основан на справедливости. Даже когда люди не получают помощь в конкретный день, они понимают, что, когда она им понадобится больше всего, гуманитарные работники, придерживающиеся своих принципов, им помогут.

Отсутствие дискриминации: суть нашей работы

Отсутствие дискриминации — составная часть принципа гуманности, который в полной мере признает человека в каждом индивидууме, и неотъемлемая часть принципа беспристрастности. С самого начала оно закреплено в Женевских конвенциях: согласно Женевской конвенции 1864 г., раненых и больных комбатантов следовало подбирать и ухаживать за ними вне зависимости от их национальности. Женевские конвенции 1949 г. расширили требование отсутствия дискриминации, включив в него любое неблагоприятное различие "по таким причинам, как пол, раса, национальность, религия, политические убеждения или другие аналогичные критерии".

Это означает, что во время вооруженного конфликта или беспорядков внутри страны друзья и враги имеют одинаковое право на помощь. Больница не может отказаться принять раненых одной из сторон, чтобы для раненых другой стороны осталось больше места. Точно так же в стране, разрываемой гражданской войной, национальное общество не может обеспечивать продовольствием пострадавших из одной конкретной группы, не пытаясь доставить помощь остальным.

Подобным же образом организации, составляющие Движение, не должны проводить дискриминацию в отношении того, кто может стать его членом, добровольцем или сотрудником. Национальные общества должны быть открыты для всех в своих странах и должны разрешать, чтобы в них были представлены все социальные, политические и религиозные группы (см. Единство, стр. 70). Это помогает обеспечить уважение к разнообразию в деятельности обществ и сосредоточиться на решении общечеловеческих проблем, а не на частных идеях и предубеждениях.



J. Barry/ICRC

Принцип беспристрастности требует, чтобы мы помогали раненым исключительно на основании их потребности в помощи. Это относится и к комбатантам, которые больше не в состоянии участвовать в боевых действиях. Для МККК это также может означать обучение всех сторон в конфликте основным приемам первой помощи. (На фото) Обучение сотрудников Национального управления безопасности Афганистана.

На МККК также возложена задача содействовать тому, чтобы люди, содержащиеся под стражей в связи с конфликтом или внутренними беспорядками, не сталкивались с дискриминацией. Когда делегаты МККК посещают места содержания под стражей, они призывают тюремную администрацию обеспечить одинаковое гуманное обращение со всеми заключенными, и проверяют, не находятся ли какие-либо заключенные в неблагоприятных условиях в связи с их национальностью или политическими убеждениями. Однако не все различия представляют собой дискриминацию: попросить дополнительные одеяла для тех, кто более страдает от холода из-за своего возраста или состояния здоровья, означает провести различие на основании объективной потребности. Здесь отражена вторая грань беспристрастности: соразмерность.

Помощь, соразмерная страданию

Отсутствие дискриминации не означает одинакового обращения со всеми. Беспристрастное отношение скорее требует учитывать, насколько сильно страдает человек и насколько срочно ему необходима помощь. Таким образом, помощь первыми получают те, кто сильнее всех в ней нуждается.

Международное гуманитарное право также предусматривает, что следует предоставлять особые льготы некоторым наиболее уязвимым категориям лиц, например детям и старикам. Больные и раненые должны получать одинаковый уход, и порядок предоставления им помощи может определяться только исходя из соображений медицинского характера.

На практике не так легко предоставлять помощь соразмерную потребности. Во многих случаях внимание, которое средства массовой информации и доноры уделяют драматичным, крупномасштабным бедствиям, намного перевешивает поддержку в случае более мелких, "забытых" бедствий, которые в общей сложности могут затрагивать такое же количество людей и причинять столько же страданий и ущерба. Подобным же образом проблемы, нарастающие постепенно (опустынивание, засуха, насилие в городской среде и подъем уровня воды), привлекают относительно слабое внимание прессы и гораздо меньше финансирования. Движение разработало механизмы финансирования для преодоления таких тенденций, однако эта проблема все еще существует.

Беспристрастность: избавиться от предубеждений

Беспристрастность также требует, чтобы мы отставляли в сторону личные предубеждения и склонности. Если бы при исполнении своих обязанностей доброволец или сотрудник

Раздача наборов материалов для постройки убежищ людям, пострадавшим от землетрясения в Непале, после того как Непальское общество Красного Креста провело объективную оценку потребностей, чтобы обеспечить беспристрастность при оказании помощи.





Иногда беспристрастность означает более пристальное внимание к динамике отношений в обществе, чтобы лучше понять, как помочь нуждающимся, и обеспечить им право голоса в определении того, какую именно помощь они получают. (На фото) Делегат Международной Федерации разговаривает с женщинами, принимающими у себя в домах людей, которые бежали от боевых действий на севере Мали.

национального общества обращался со своим другом лучше, чем с остальными людьми, это противоречило бы принципу беспристрастности.

Следовательно, беспристрастность означает, что необходимо прилагать усилия, чтобы преодолеть любую предвзятость, не поддаваться влиянию личных соображений — сознательных и бессознательных — и принимать решения на основании одних лишь фактов, чтобы действовать непредубежденно и непредвзято.

В каком-то смысле беспристрастность предполагает объективную и бесстрастную оценку потребностей. Таким образом, хотя вполне естественно и по-человечески понятно, что добровольцы национального общества могут эмоционально поддерживать одну из сторон, тем не менее ожидается, что они не будут ориентироваться на свои чувства при оказании помощи, облегчая страдания всех попавших в беду, и при раздаче гуманитарных грузов, не проводя различия между сторонами в конфликте.

Профессиональное качество

Итак, принцип беспристрастности — это нечто, над чем люди могут работать. Однако сотрудникам и добровольцам Движения и других гуманитарных организаций не приходится полагаться только на себя для развития этих навыков. Был разработан комплекс мероприятий, методов, правил и профессиональных стандартов для обеспечения самого строгого соблюдения гуманитарных принципов. Сотрудники МККК проходят строгую подготовку для развития личных и профессиональных качеств, которые требуются, чтобы действовать беспристрастно в крайне стрессовых ситуациях. Добровольцы и сотрудники обществ Красного Креста и Красного Полумесяца — при поддержке МККК и Международной Федерации — также проходят подготовку, чтобы научиться следовать присущим Движению правилам поведения и понимать свойственное Движению толкование принципов. Кроме того, Международная Федерация и национальные общества разработали учебный курс, который помогает людям развить качества и навыки (эмпатию, критическое мышление, способность отбрасывать предубеждения и общаться без применения насилия), необходимые для воплощения основополагающих принципов в их жизни и повседневной работе.



ПРИНЦИПЫ В ДЕЙСТВИИ

БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ В РАСКОЛОТОЙ СТРАНЕ

В стране, расколотой на части политическими и религиозными разногласиями, Ливанский Красный Крест — одна из немногих организаций, которые пользуются уважением и доверием всех сторон. Во многом это уважение было завоевано благодаря работе его службы неотложной медицинской помощи — самой крупной службы скорой и догоспитальной помощи в стране.

Ливанский Красный Крест имеет хорошую репутацию благодаря самоотверженной ежедневной работе таких добровольных сотрудников скорой помощи, как 27-летняя Берна Бейрути. Она знает, как непросто каждый день оказывать нейтральную и беспристрастную помощь в стране, на которую тяжелым бременем легла война в соседней Сирии.

В первые пять лет сирийского конфликта в Ливан прибыли более 1,1 млн беженцев, срочно нуждающихся в медицинской помощи, крове и самых необходимых для жизни вещах. "Изначально мы помогли людям с легкими повреждениями: порезами и шрапнельными ранениями. Бои становились ожесточеннее, и мы начали принимать людей с опасными для жизни пулевыми ранениями в грудь и голову. Учитывая наш большой военный опыт, наши бригады весьма квалифицированы и умело выполняют такие основные действия, как сортировка пострадавших, оказание первой помощи и медицинская эвакуация".

Но сложности носят не только медицинский характер. "Сирийский кризис поставил перед нами новую планку, он испытывает наше мужество и даже нашу способность придерживаться основополагающих принципов, возможно, как ничто другое в нашей истории", — говорит она.

"Как сохранять уверенность, когда озлобленные местные жители останавливают вашу машину скорой помощи и вытаскивают пациента на дорогу? И как оставаться добровольцем, когда собственные родственники и соседи с горечью обвиняют вас в «помощи врагу?»"

Вот с такими сложностями мы сталкиваемся каждый день. Это настоящее испытание характера — оставаться над битвой вместо того, чтобы выражать или защищать собственное мнение", — говорит она, добавляя, что для Ливанского Красного Креста и его добровольцев способность действовать беспристрастно тесно связана с нейтральностью.

Применение принципа единства (см. стр. 70) также очень важно для беспристрастной деятельности в такой неоднородной и разобщенной стране. Принцип единства требует, чтобы в каждой стране было лишь одно национальное общество, представляющее все ее население. "Наше национальное общество служит отражением разнородной смеси политических и религиозных групп, составляющих нашу страну. Мы никогда не позволяли разногласиям, царящим в обществе, вбить клин между нами — гуманитарными работниками", — говорит Берна.



НЕЙТРАЛЬНОСТЬ

Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах и вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.





Сотрудники Сирийского Арабского Красного Полумесяца и МККК пересекают линии фронта в Сирии, чтобы организовать крайне необходимое водоснабжение и медицинскую помощь. Руководители вооруженных групп приказали находящимся в этом районе более чем 50 снайперам не стрелять и пропустить нейтральных гуманитарных работников.

НЕЙТРАЛЬНОСТЬ

Нейтральность, возможно, — один из самых неверно понимаемых и при этом важных Основополагающих принципов.

Нейтральность часто ошибочно понимают как пассивность или безразличие. Однако не становиться ни на чью сторону в конфликте не означает быть безразличным. На самом деле, нейтральность позволяет Движению воплощать на деле принципы гуманности и беспристрастности.

Почему? В первую очередь, это основная причина, по которой люди на всех сторонах в конфликте чувствуют, что могут доверять Движению. Этот принцип открывает нам двери. Часто именно нейтральность дает делегатам МККК возможность посещать заключенных, позволяет автоколоннам с гуманитарной помощью, обозначенным одной из эмблем Движения, въезжать в зоны конфликтов и помогает предотвратить нападения на добровольцев национальных обществ.

Несмотря на опасность такой позиции, добровольцы противостоят сильнейшему принуждению выбрать одну из сторон. В странах, где происходит

внутренний конфликт, вооруженные силы иногда не понимают, почему национальное общество не осуждает действия вооруженных групп, которых они считают преступниками, а уж тем более — почему оно хочет оказывать медицинскую помощь тем, кто больше не в состоянии сражаться. А вооруженные группы могут быть критично настроены, поскольку им кажется, что национальное общество имеет связи с властями. К сожалению, иногда добровольцы подвергаются нападениям, их ранят и даже убивают, когда они пытаются помочь нуждающимся, несмотря на то, что они носят защитную эмблему красного креста или красного полумесяца.

Добровольцы Сирийского Арабского Красного Полумесяца являют собой поразительный пример применения принципов нейтральности и беспристрастности в идеологически и религиозно разобщенной стране. "Их миссия <...> — помогать тем, кому нужна помощь, каковы бы ни были их политические убеждения, — писала «Нью-Йорк Таймс» в июне 2013 г. — В расколотой конфликтом Сирии это весьма радикальная позиция".

Нельзя не признать, что применять принцип нейтральности не всегда легко, не в последнюю очередь потому, что личные убеждения есть у каждого. Когда напряжение растет и чувства накалены, ожидается, что каждый член общества Красного Креста или Красного Полумесяца будет владеть собой и воздерживаться от выражения своего личного мнения при исполнении своих обязанностей. Однако добровольцев просят не *быть* нейтральными — каждый имеет право на свое мнение, — а только *вести* себя нейтрально.

МККК нейтральность дает возможность устанавливать и поддерживать диалог со всеми сторонами в конфликте, с тем чтобы получить гуманитарный доступ к людям, пострадавшим от боевых действий. МККК всегда готов разговаривать с любой стороной, обладающей властью над гражданским населением. Это не означает признания легитимности этой стороны и не наделяет ее каким-то особым статусом.

Необходимо тонкое понимание динамики конфликта — поведения местного населения, вооруженных сил и вооруженных групп. Нейтральность предполагает, что нужно воздерживаться от шагов, которые могли бы содействовать ведению военных действий любой из сторон.

Нейтральность позволяет МККК устанавливать контакты со всеми сторонами в конфликте. (На фото) Делегат МККК беседует о международном гуманитарном праве с членами оппозиционной вооруженной группы в Колумбии.



Нейтральность также означает, что никогда нельзя участвовать в какой бы то ни было полемике, чтобы не потерять доверие части населения. Если отделение национального общества, например, выразило солидарность с конкретным политическим деятелем или течением, многие люди могут перестать поддерживать национальное общество или работать на него. Если в стране, страдающей от жестоких межрелигиозных столкновений, на медпункте, находящемся в ведении национального общества, изображены религиозные символы, многие пациенты не захотят или, возможно, не осмелятся пойти туда за помощью.

Поэтому национальные общества сознают, что заявления или действия, противоречащие принципу нейтральности, могут негативно сказаться на деятельности Движения в других частях света. Даже в мирное время национальные общества должны всегда соблюдать принцип нейтральности. Один из аргументов в пользу этого: если в их стране начнется конфликт, национальное общество будет пользоваться всеобщим доверием и сможет помогать людям, к какой бы стороне они ни относились.

Однако нейтральность не означает, что Движение хранит молчание относительно вопросов, вызывающих серьезное беспокойство с гуманитарной точки зрения. С первых дней своего существования Движение активно стремилось предотвращать жестокости и нарушения, которые могут иметь место во время вооруженного конфликта. Всем участникам военных действий направляются сообщения, напоминающие им об их обязательствах по гуманитарному праву.

Движение может выступать за запрещение конкретных видов боевого оружия, таких как ядерное оружие или наземные мины, которые по самой своей природе противоречат нормам гуманитарного права. Призывы Движения принять Конвенцию о запрещении противопехотных мин 1997 г., например, не был поддержан лидерами всех стран, и многие до сих пор считают приемлемым применение ядерного оружия. Но поскольку в реальности при применении этих видов оружия невозможно провести различие между комбатантами и некомбатантами — что нарушает важную норму гуманитарного права, — Движение может публично выступать против них.



International Federation and Palestine Red Crescent Society

Соблюдать принцип нейтральности не означает хранить молчание по вопросам, требующим неотложного решения. (На фото) Пресс-конференция, на которой участники Движения призывают все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и оказывать более серьезную поддержку людям, пострадавшим от насилия.

Подход МККК к публичным высказываниям

МККК регулярно выступает с публичными заявлениями, требуя, чтобы все стороны воздерживались от любых действий, которые нарушают гуманитарное право.

Чего МККК обычно не делает — он публично не осуждает одну из сторон. Вместо этого он направляет сторонам напрямую двусторонние представления относительно того, как они ведут военные действия. Если МККК собрал информацию о том, что одна или несколько сторон в конфликте нарушают международное гуманитарное право (например, совершают действия, приводящие к исчезновению людей, дурно обращаются с заключенными, используют методы ведения войны, причиняющие неизбирательный ущерб гражданскому населению), он на конфиденциальной основе сообщит им в докладах и на личных встречах с представителями этих сторон, что такое поведение противозаконно и должно прекратиться.



Во время конфликтов МККК часто публично призывает все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права.

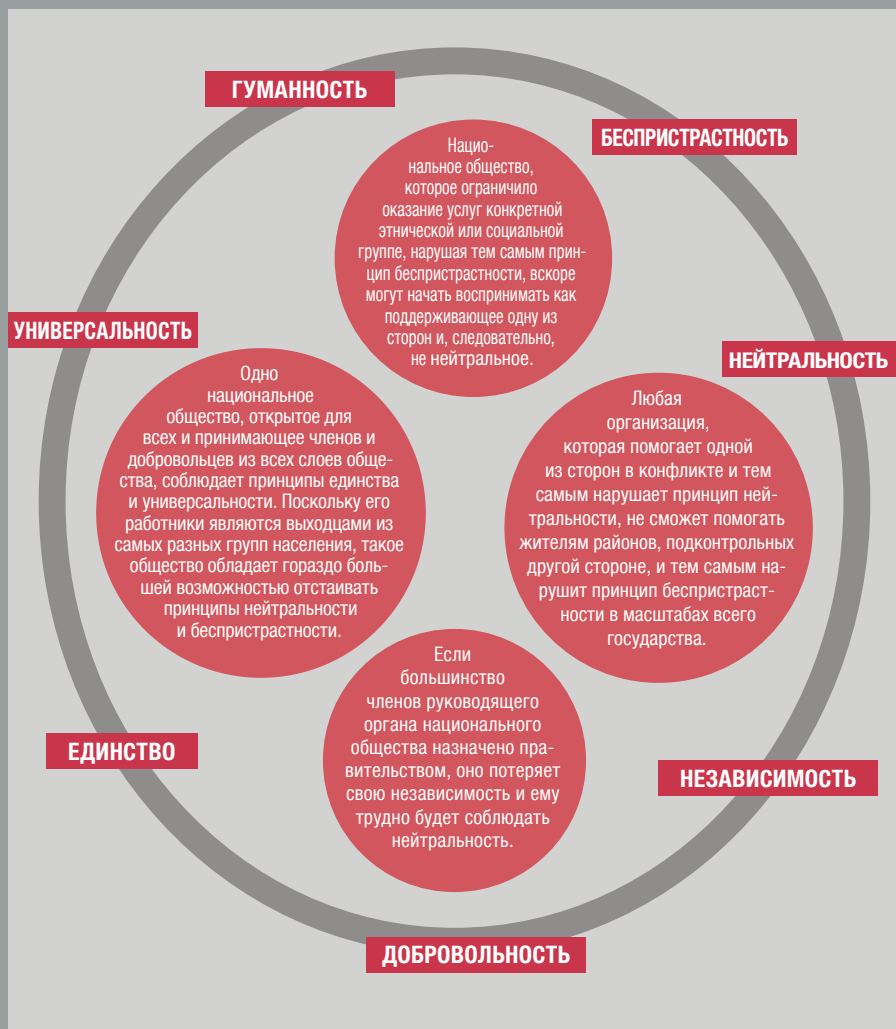
Лишь в тех случаях, когда МККК наблюдает серьезные и неоднократные нарушения гуманитарного права, он может публично заявить о своем беспокойстве, если направление конфиденциальных представлений не дает никакого результата.

Однако это скорее исключение, а не правило. Причина тому проста. Поскольку цель МККК — защитить уязвимые группы людей, он хочет сохранить доступ к тем, кто содержится под стражей или страдает от дурного обращения. Кроме того, МККК не желает, чтобы его доклады использовались — или воспринимались — как средства политической пропаганды, что поставило бы под сомнение его нейтральность и подорвало бы доверие к нему.

Помимо этого, МККК вместе со своими партнерами по Движению прилагает усилия для расширения сферы действия защитных норм, содержащихся в гуманитарном праве, чтобы обеспечить большее уважение к жизни и достоинству людей.

ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ ПРИНЦИПЫ

Как принцип нейтральности связан с другими основополагающими принципами?



В мирное время Движение призывает вносить более эффективные положения в нормативно-правовые базы государств в части, касающейся обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и действий в случае ЧС. Также участники Движения могут выступать за более гуманную политику по отношению к беженцам и мигрантам или занимать твердую позицию по важным вопросам в области здравоохранения и безопасности. При этом они могут в какой-то степени оказаться вовлечены в политические процессы, избегая при этом принимать ту или иную сторону в политических дебатах, выходящих за рамки гуманитарных вопросов.

Цена нейтральности

Но нейтральность имеет свою цену. Чтобы гуманитарную помощь не использовали для поддержки политических целей какой-либо группы, чтобы в действиях Движения не видели часть какой-либо военной кампании, участники Движения не всегда могут принимать предлагаемые им услуги, даже если эти услуги дают немедленную выгоду. Дело в том, что правительства, ООН, неправительственные организации или религиозные группы могут не быть нейтральными в конкретном конфликте или могут не применять основополагающие принципы в соответствии с подходом Движения.

Например, чтобы держаться на необходимой дистанции от политической поддержки, которую миротворческие силы ООН оказывают конкретному правительству, Движению приходится самостоятельно организовывать транспортировку людей и товаров. Но это бывает непросто в странах, где самолеты ООН часто — единственный легкодоступный воздушный транспорт. Аналогичным образом Движению приходится обращать внимание на логотипы, которые могут быть изображены на товарах, которые оно раздает или перевозит, и иногда вести длительные переговоры о таких логотипах. Все это повышает расходы на финансирование операций. Однако, хотя воздействие принципа нейтральности трудно измерить количественно, он оказался для нас самым надежным и эффективным средством получить доступ туда, куда не могут попасть многие международные организации.

Гуманитарная деятельность: движущая сила мира?

Нас также спрашивают, почему мы — гуманитарное Движение — не участвуем более активно в борьбе за мир. Одна из причин — наша нейтральность. В ситуациях конфликтов Движение не содействует установлению мира напрямую. Оно также не принимает участия в политических дебатах вокруг того, является ли та или иная война "справедливой" или "несправедливой". Это поставило бы под сомнение нашу политическую нейтральность и тем самым подорвало бы нашу способность помогать людям, пострадавшим от конфликта. Решение начинать или не начинать войну часто носит крайне политизированный характер. Поэтому убеждать воюющие стороны начать переговоры о мире — не наше дело. Вместе с тем вся работа Движения, основанная на чувстве солидарности и единства, может быть направлена на поддержание духа мира и примирение противников. Эта мысль выражена в принципе гуманности, который предусматривает, что Движение "способствует достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами".



ПРИНЦИПЫ В ДЕЙСТВИИ

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ДЛЯ ВСЕХ СОМАЛИЙЦЕВ

Более двух десятилетий больница Кисани в Могадишо предоставляет медицинскую помощь на беспристрастной основе. Согласно исследованию Британского Красного Креста, проведенному в 2013 г., во многом это стало возможным благодаря тому, что Сомалийский Красный Полумесяц известен своей нейтральностью в кровавой гражданской войне в этой стране.

В 1991 г. Могадишо был разделен на части. Раненые гражданские лица и комбатанты на севере Могадишо оказались отрезанными от больниц, находящихся на юге города. Сомалийский Красный Полумесяц и МККК решили устроить больницу в здании старой тюрьмы на северо-востоке Могадишо. Больница, открывшая свои двери в 1992 г., вскоре стала принимать более 100 новых пациентов в день.

Поскольку в 2000-е гг. контроль над этим районом часто переходил из рук в руки, для персонала больницы было очень важно завоевать доверие всех сторон, чтобы обеспечить свою безопасность и предоставлять помощь всем пострадавшим. Благодаря своей нейтральности больница Кисани смогла оставаться открытой и продолжать работу вне зависимости от того, какая группа контролировала этот район.

С момента ее открытия в больнице получили помощь более 200 тыс. человек, в том числе более 30 тыс. человек, раненных в результате применения оружия. "Лишь благодаря тому, что мы исключительно нейтральны и нас признают таковыми, мы можем работать в таких сложных условиях", — говорит главный врач больницы.

"Лишь благодаря тому, что мы исключительно нейтральны и нас признают таковыми, мы можем работать в таких сложных условиях".

Главный врач больницы Кисани в Могадишо (Сомали)

Принцип нейтральности — один из факторов, которые позволяют медицинскому персоналу этой больницы в Могадишо предоставлять основную медицинскую помощь всем пациентам, включая тех, кто был ранен во время боевых действий.



ПРИНЦИПЫ В ДЕЙСТВИИ

НЕЙТРАЛЬНОСТЬ И ОБЩЕСТВО

Основополагающие принципы актуальны не только во время кризиса и конфликта. Для многих национальных обществ они чрезвычайно важны для того, чтобы сохранить доверие общественности и построить прочные отношения с местным населением.

Австралийский Красный Крест, например, обнаружил, что его принципы играют важнейшую роль в укреплении его гуманитарной деятельности среди аборигенов и на островах Торресова пролива. По данным проведенного Австралийским Красным Крестом исследования, принципы нейтральности и беспристрастности находят особый отклик среди его добровольцев и сотрудников в этих общинах.

Наглядный пример — Вурабинда, где добровольцы и сотрудники Красного Креста предлагают широкий спектр услуг по улучшению качества медицинского обслуживания населения, обеспечению большей готовности к чрезвычайным ситуациям и социальной интеграции. Этот городок с населением около тысячи человек был основан в 1927 г., когда австралийское правительство принудительно переселило сюда представителей множества групп аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

Эта акция, а также другие меры и действия правительства оказали продолжительное разрушительное воздействие на социальную, экономическую, культурную и духовную жизнь аборигенов и народов островов Торресова пролива.

Принципы дают людям понять, что Красный Крест поможет каждому, кто нуждается в помощи, вне зависимости от его религиозной или культурной принадлежности и даже семейных связей. "Будучи нейтральными и независимыми, мы можем объяснить людям, что мы пришли не затем, чтобы встать на чью-то сторону", — сказал один из опрошенных во время исследования. Это понимание ведет к росту доверия и взаимного уважения, что, в свою очередь, способствует более глубокой вовлеченности в деятельность национального общества.

Работа с людьми столь различного происхождения выдвинула на первый план необходимость в разъяснениях, которые были бы понятны в каждом конкретном культурном контексте. Добровольцы и сотрудники местных отделений национального общества иногда объясняют эти принципы с помощью рисунков, в которых используются образы, почерпнутые из аборигенной культуры и местных сказаний.

Талиша Суини, доброволец Красного Креста из Вурабинды, которая участвовала в создании посвященной основополагающим принципам фрески на стене штаб-квартиры местного отделения Красного Креста, говорит, что такие вещи помогают изменить отношение людей к деятельности национального общества.



"Когда между членами общины возникали споры, молодежь говорила: «Вы не можете встать ни на чью сторону, вы работаете в Красном Кресте», — что показывает, как сильно выросло понимание роли Красного Креста среди местных жителей, — говорит она, добавляя, что благодаря принципам каждый чувствует себя в отделении Красного Креста как дома, ощущает свою сопричастность. — Мы создаем безопасное пространство, куда могут приходиться люди. Мы собираем всех вместе в этом безопасном пространстве, где никто никого не осуждает, где можно сидеть и говорить о чем угодно".

Доброволец Австралийского Красного Креста с островов Тиви представляет собой материальное воплощение принципа универсальности.



НЕЗАВИСИМОСТЬ

Движение независимо. Национальные общества, оказывая своим правительствам помощь в их гуманитарной деятельности и подчиняясь законам своей страны, должны тем не менее всегда сохранять автономию, чтобы иметь возможность действовать в соответствии с принципами Красного Креста.





Национальные общества помогают своим правительствам в гуманитарной сфере, но являются независимыми организациями, которые сами принимают решения о том, когда и где необходима помощь. (На фото) Доброволец беседует с женщиной, стоящей в очереди, чтобы попасть в ночной приют для нелегальных мигрантов, открытый Норвежским Красным Крестом и одним из его местных партнеров для отчаянно нуждающихся в помощи людей.

НЕЗАВИСИМОСТЬ

Когда более 150 лет назад были созданы МККК и первые национальные общества, их основатели признавали важность независимости.

Национальные общества должны были иметь возможность самостоятельно принимать решения, чтобы оказывать помощь исключительно на основании потребности в ней и не подчиняться никаким политическим, военным или иным властям.

Независимость столь же актуальна и сегодня. Национальные общества, как и МККК и Международная Федерация, должны быть в состоянии сами принимать решения. Они не должны поддаваться политическому давлению или колебаться под воздействием общественного мнения, которое подвержено влиянию переменчивой прессы.

В самом широком смысле независимость означает, что участники Движения должны сопротивляться любому вмешательству — будь оно политическое, идеологическое или экономическое, — которое помешало бы им действовать в соответствии с основополагающими принципами гуманности, беспристрастности и нейтральности.

Автономность деятельности

Ни одно национальное общество не может, например, принимать финансовые пожертвования, которые предоставляются для оказания помощи людям только на основании политических, этнических или религиозных критериев и исключают при этом тех, кто может нуждаться в ней больше. Также, чтобы пользоваться всеобщим доверием и авторитетом, необходимым для выполнения их задач, участники Движения ни в коем случае не должны восприниматься как инструмент политики государства.

Аналогичным образом помощь национального общества, решившего осуществлять гуманитарные операции под давлением общественного мнения, а не на основании собственных критериев, может в результате оказаться неуместной и даже вредоносной. В свою очередь, это может привести к критике со стороны общественности и потере доверия общества.



H. R. Diaz/International Federation

Принцип независимости важен, поскольку позволяет национальным обществам выполнять спорные или деликатные задачи. (На фото) Сотрудник Колумбийского Красного Креста в Кали рассказывает о венерических заболеваниях и других возможных медицинских проблемах работникам секс-индустрии и другим людям, входящим в группу риска.

Многие национальные общества по всему миру сотрудничают со своими правительствами, чтобы улучшить законы и нормативные акты, регулирующие оказание гуманитарной помощи после бедствий и катастроф. Законы об импорте товаров, например, могут стать помехой для неотложной помощи, если во время чрезвычайных ситуаций не делается исключений. (На фото) Сотрудники Общества Красного Креста Островов Кука обсуждают с государственными чиновниками и представителями гражданского общества возможные меры по улучшению внутригосударственного законодательства, регулирующего ликвидацию последствий бедствий и катастроф.



B. Matsha-Carpentier/International Federation

Вспомогательная роль: поддержание здорового равновесия

Также крайне важно, чтобы государственные власти понимали и уважали автономность и определенный правовой статус национальных обществ в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г., Уставом Движения и резолюциями, принятыми Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца.

Все эти документы возлагают на национальные общества роль "вспомогательных органов" государственных властей в гуманитарной сфере. Вспомогательная роль национальных обществ уходит корнями в прошлое Красного Креста, когда добровольные медицинские работники были сначала признаны как помощники военно-медицинских служб. С течением времени эта концепция изменилась, и их деятельность стала охватывать широкий спектр гуманитарных задач, поддерживая государственные организации как в мирное время, так и в период кризиса.

Это не означает, что национальные общества подчиняются правительствам своих стран, — скорее им может быть поручено дополнять деятельность государства или предоставлять населению услуги, которые не может обеспечить государство.

Однако для поддержания независимого характера работы национального общества его вспомогательная роль должна быть четко определена во внутригосударственном законодательстве, уставе национального общества и официальных соглашениях между национальным обществом и правительством. Эти законы и соглашения должны определять возлагаемые на национальное общество функции, предусматривать выделение государством ресурсов на их обеспечение и подтверждать способность и право национального общества всегда оказывать свои гуманитарные услуги в соответствии с основополагающими принципами.

Ввиду своего вспомогательного статуса национальные общества обязаны тщательно рассматривать любую просьбу правительства об осуществлении гуманитарной деятельности. Правительства же могут в полной мере пользоваться услугами национальных обществ, чтобы расширить государственную систему социального обслуживания, а также обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.

Однако правительства не должны просить национальные общества выполнять задачи, противоречащие основополагающим принципам или Уставу Движения. Государства, будучи участниками Женевских конвенций 1949 г. и Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, обязаны давать национальным обществам возможность при любых обстоятельствах соблюдать основополагающие принципы и не должны вмешиваться в самостоятельную деятельность и процесс принятия решений национального общества.

Иногда это означает, что национальным обществам, МККК и Международной Федерации приходится отказываться от определенных предложений, если они не соответствуют основополагающим принципам.

В то же время национальное общество на основании принципа беспристрастности может принять решение заняться социальной защитой особо уязвимых групп населения (беженцев, освобожденных заключенных, наркоманов и т. д.), даже если государство не просит его об этом.

Трудности на пути к самостоятельности

Сохранять независимость не всегда легко. В некоторых случаях, например, правительства бывают представлены в руководящих органах национальных обществ. Это может быть полезно для координации действий с государственными властями (например, с министерствами здравоохранения, образования или обороны), но это должно иметь место только в том случае, когда свободно избранные членами общества представители всегда составляют большинство в руководящем органе общества. Это правило должно быть четко прописано в уставе национального общества.

Национальное общество еще надежнее защитит свою независимость, если будет набирать добровольцев из всех социальных, культурных и экономических слоев населения и давать им возможность участвовать в принятии важных решений и избираться на руководящие посты.

Перуанский Красный Крест при поддержке Фонда Международной Федерации по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях раздает одеяла во время сильных холодов, установившихся в Андах. Фонд был создан, чтобы позволить национальным обществам быстро реагировать на кризисы — особенно на те, которые не привлекают широкого внимания международной общественности.



Другие сложности

От источников финансирования может зависеть, является ли гуманитарная деятельность независимой и воспринимается ли она как таковая. Чем более разнообразны источники финансирования, тем большей самостоятельностью могут пользоваться гуманитарные организации.

После глобального финансового кризиса многие люди в странах с более высоким уровнем доходов начали ставить под сомнение бюджеты своих стран, предназначенные для оказания помощи за границей. В результате многие страны-доноры стали требовать от гуманитарных организаций более строгой отчетности. В то же время доноры проявляют меньшую склонность финансировать "базовые бюджеты" этих организаций, вместо этого предпочитая вкладывать деньги в конкретные проекты или сферы интересов. Поскольку число гуманитарных организаций в последние годы растет, у доноров появляется более широкий выбор целей, на которые они направляют свои средства.

Все это вызвало много положительных изменений. Требования более строгой отчетности заставили гуманитарные организации более наглядно демонстрировать, как расходуются выделенные на помощь средства и каковы конкретные результаты такого финансирования, что очень важно для сохранения доверия общества и направления помощи именно туда, где в ней больше всего нуждаются.

Однако эта тенденция сказывается на независимости гуманитарных организаций, если они все чаще принимают деньги для финансирования лишь конкретных проектов. Это может лишить их способности самостоятельно принимать решения относительно того, кто больше всех нуждается в помощи, тем самым подрывая принцип беспристрастности. Хотя в краткосрочной перспективе такое финансирование может помочь национальным обществам улучшить ситуацию на местном уровне, а некоторым из них — обрести большую финансовую автономию от своих правительств, когда целевое финансирование иссякнет, эта автономия может быть значительно ослаблена.

В ответ на это Движение постоянно пытается помочь национальным обществам в установлении и развитии отношений с более широким кругом доноров на местном уровне, что, в свою очередь, снижает их зависимость от какого-либо одного источника финансирования. Аналогичным образом национальные общества, осуществляющие различные виды деятельности (в том числе приносящие доход), могут быть более устойчивы в случае финансовых затруднений, которые могли бы подорвать их финансовую независимость. А сохранение доверия широкой общественности означает, что, если его независимость окажется под угрозой, национальное общество сможет рассчитывать на поддержку общественности.

Наконец, есть тесная связь между организационным развитием и соблюдением основополагающих принципов: национальное общество с несовершенной административной и финансовой структурой хуже приспособлено к тому, чтобы сохранять свою независимость от властей, чем то, которое имеет крепкую структуру и может положиться на поддержку хорошо подготовленных и мотивированных добровольцев.

Сотрудничество или независимость?

Независимость крайне важна при работе в партнерстве с государственными органами, международными финансовыми институтами, другими гуманитарными организациями и группами местной общественности. Особенно это касается работы по ликвидации последствий крупномасштабных бедствий, когда необходимы координация действий и сотрудничество, чтобы добиться наилучших результатов с ограниченным количеством времени и ресурсов.

Хотя Движение старается сотрудничать с другими организациями и лицами, помогающими жертвам конфликтов или стихийных бедствий, оно часто заявляет о своей независимости, когда речь начинает идти об экономических, политических и даже военных соображениях.

Принцип независимости не означает, что мы не можем сотрудничать с другими организациями, которые пытаются помочь уязвимым группам людей, — мы делаем это до тех пор, пока это не ограничивает нашу способность соблюдать принципы.





Это особенно важно при работе в зонах конфликтов или насилия в крупных масштабах. Чтобы быть эффективной, гуманитарная деятельность должна быть отделена — и представляться таковой — от политических и военных интересов. Необходимость в независимой работе объясняется просто: в любом конфликте стороны склонны отвергать помощь гуманитарных организаций, которые подозреваются в деятельности, определяемой скрытыми мотивами.

Интегрированные подходы, включающие политические, военные, восстановительные и гуманитарные элементы, за которые выступает ряд государств, противоречат принципу независимости.



Finnish Red Cross

Вооруженные силы и организации гражданской обороны часто играют ключевую роль в ликвидации последствий стихийных бедствий. Участники Движения могут сотрудничать с ними при условии, что это не скажется негативно на восприятии всего Движения и не приведет к реальному или кажущемуся нарушению принципов независимости и нейтральности. (На фото) Французские военные доставляют гуманитарную помощь в Вануату.

Дело не в том, что Движение сторонится военных: МККК, например, стремится к активному диалогу с вооруженными силами и другими вооруженными группами и по большей части успешно его устанавливает. Однако Движение считает, что гуманитарная деятельность не должна быть частью военных кампаний по завоеванию "сердец и умов" и не должна приближать или сопровождать смену режима. Размытие границ между гуманитарной и политической или военной деятельностью может, в конечном счете, помешать предоставлению гуманитарной защиты и помощи всем жертвам конфликта без какой-либо дискриминации.



ДОБРОВОЛЬНОСТЬ

**В своей добровольной деятельности по оказанию помощи
Движение ни в коей мере не руководствуется стремлением
к получению выгоды.**





Доброволец Индийского общества Красного Креста беседует с больным туберкулезом в рамках программы, которая должна помочь пациентам соблюдать предписания врачей.

ДОБРОВОЛЬНОСТЬ

Ежедневно в каждом уголке мира люди жертвуют своим временем и силами, чтобы бесплатно помогать другим. Они посещают пожилых людей в домах престарелых, дают донорам возможность сдать кровь и приносят теплые одеяла погорельцам. В чрезвычайных ситуациях добровольцы оказывают первую помощь и иногда совершают невероятно мужественные поступки. Они посвящают дни, недели, иногда целые годы строительству жилья и защите населения от инфекционных заболеваний.

В Движении примерно 17 миллионов добровольцев. Согласно недавнему исследованию Международной Федерации, экономическая ценность их труда составляет более 6 миллиардов долларов США в год. Однако в добровольцы идут не ради денег.

Добровольность — ключевой принцип Движения. В своей работе мы должны руководствоваться личной преданностью и приверженностью гуманитарным идеалам, а не стремлением к финансовой выгоде, престижу,

социальному положению или достижению частных целей. Это относится и к оплачиваемому, и к неоплачиваемому труду: хотя сотрудники Движения получают зарплату, они движимы тем же бескорыстным стремлением помочь людям, нуждающимся в помощи.

Этот дух самоотверженного добровольного служения помогает Движению соблюдать другие свои принципы. Когда каждый отдельный человек не ищет личной выгоды, а организация не гонится за прибылью, люди могут поверить, что наши действия не продиктованы финансовыми соображениями. Добровольческая деятельность также может играть крайне ценную, хотя и трудноизмеримую роль в содействии социальной сплоченности и укреплению здоровья населения.

Истоки добровольности

Именно на поле битвы при Сольферино в 1859 г. Анри Дюнан, потрясенный несостоятельностью медицинских служб и числом солдат, умерших из-за отсутствия помощи, задумался о создании обществ, "которые во время войны оказывали или организовывали бы помощь раненым и осуществляли бы уход за ними силами преданных, усердных и хорошо подготовленных добровольцев".

Хотя первые добровольцы Красного Креста работали на полях сражений или поблизости от них, сейчас они выполняют множество задач в области здравоохранения и социального обеспечения в обычной жизни и после стихийных бедствий.



Поскольку добровольцы Красного Креста и Красного Полумесяца сами родом из стран и общин, где происходят кризисы, они часто первыми оказываются на месте, когда людям нужна помощь. (На фото) Члены Общества Красного Креста Украины оказывают помощь человеку, раненному во время стихийных беспорядков.



Этот доброволец Чилийского общества Красного Креста, разыскивающий выживших после землетрясения, олицетворяет дух волонтерства.

Сохраняет ли принцип добровольности свою актуальность?

По-прежнему ли добровольческая деятельность остается актуальной моделью для ликвидации последствий конфликтов и стихийных бедствий, не говоря уж о неисчислимых социальных, экономических и медицинских проблемах, с которыми сталкивается современное общество? Мы считаем, что да. Хотя ее нельзя и не следует рассматривать как основное средство решения этих проблем, она может существенно повлиять на ситуацию. Во-первых, во многих странах правительства просто не имеют ресурсов, инфраструктуры или политической воли, чтобы справиться со многими из этих проблем. Но даже в странах, где здравоохранение и социальное обеспечение населения по большей части или полностью финансируется государством, и в странах, национальные общества которых имеют в своем штате много хорошо подготовленных и компетентных сотрудников, существуют пробелы в оказываемых услугах, которые необходимо заполнить.

Сколь бы компетентными и преданными делу ни были медицинские работники, всегда есть люди, страдания которых могут заметить только добровольцы, знакомые с местными условиями. Хотя добровольческая деятельность не должна заменять оплачиваемый труд или государственные службы, во многих местах значительное число людей осталось бы без помощи, если бы за всю работу, выполняемую добровольцами, приходилось платить.

Кроме того, сам факт, что добровольцы Красного Креста и Красного Полумесяца не являются государственными служащими, работающими по приказу, вероятно, помогает завоевать доверие мужчин и женщин, которым они пытаются помочь.

Прочное основание

Одно из преимуществ Движения состоит в обширной сети добровольцев, которые являются плотью от плоти местных общин, но не зависят от местных властей или политических соображений. Их знакомство с местной средой и признание, которым они пользуются в своих общинах, возлагает на них важнейшую роль — в чрезвычайных ситуациях они первыми прибывают для оказания помощи и координируют принимаемые меры. И без поддержки добровольцев, представляющих все политические, религиозные и социальные группы, национальное общество не могло бы завоевать доверие всех сторон, что необходимо для получения доступа ко всем пострадавшим во время вооруженных конфликтов.

Динамичная сеть добровольцев также помогает национальным обществам знать о заботах и чаяниях всех сегментов общества — молодежи и стариков, богатых и бедных.

Добровольчество среди молодежи — источник надежды на более мирное и сплоченное общество, ведь оно объединяет на службе общему делу людей различного происхождения и взглядов. В тех районах, которые страдают от насилия, нищеты и низкого качества здравоохранения, добровольцы могут изменить жизнь людей к лучшему.

Наконец, во многих странах добровольческие программы фактически принимают форму профессиональной подготовки, обеспечивая обучение и платформу для содействия социальной сплоченности в государствах, где очень мало других подобных возможностей.



T. Treichard / International Federation

Принцип добровольности вдохновляет людей на долгосрочную повседневную работу, чтобы улучшить медицинское обслуживание и повысить благосостояние местного населения как в спокойное время, так и во время кризисов. (На фото) Добровольцы Красного Креста и местные жители в находящейся на карантине гвинейской деревне помогают расчистить район пристани в ходе кампании по улучшению санитарно-гигиенических условий и снижению уровня заболеваемости инфекционными заболеваниями.



ПРИНЦИПЫ В ДЕЙСТВИИ

"СТАВ ДОБРОВОЛЬЦЕМ, ОСТАЕШЬСЯ ИМ НАВСЕГДА"

Нарайана Кумара Шресту называют "дядюшка — скорая помощь" благодаря его участию в спасательных операциях во время чрезвычайных ситуаций в Непале. Во время землетрясений 2015 г. он спас больше 100 человек, многих из которых вынес на себе. Он также оказывал психосоциальную поддержку людям, для которых землетрясение стало шоком.

"Добровольная деятельность — основа Движения, и моя работа — еще один кирпичик в стене этой крепости. Люди ассоциируют Красный Крест именно с духом добровольчества... Я чувствую себя вознагражденным, когда люди говорят, что психосоциальная поддержка помогла им вновь почувствовать уверенность в себе и вернуться к нормальной жизни".



• Эдвига Марина, которая учится на медсестру в Банги (Центральноафриканская Республика), возглавляет добровольческую службу социально-психологической помощи Центральноафриканского общества Красного Креста. Она знает, как люди страдают из-за конфликта. Ее младший брат погиб, а ее семье пришлось бежать из родных мест после того, как их дом ограбили и разрушили. Однажды, когда на лагерь для перемещенных лиц, где она работала, напали, она чуть не отказалась от участия в гуманитарной деятельности.

"Я смотрела на людей вокруг и чувствовала сострадание. Они дважды потеряли дом и нуждались во мне больше, чем когда-либо. С тех пор я больше не испытываю сомнений. Мне кажется, добровольчество — это призвание, и однажды став добровольцем, остаешься им навсегда".

• Хотя Ала Сахим получал зарплату, будучи сотрудником выездной хирургической бригады МККК в Адене во время йеменского конфликта в 2014 г., его преданность делу служит образцом духа добровольчества. Он круглые сутки работал в больнице Аль-Гомория, чтобы она функционировала, несмотря на продолжавшиеся вокруг бои и бомбардировки.

"Я не мог добраться до дома из-за блокпостов и боялся, что если уеду, то не смогу вернуться в больницу, где во мне нуждаются. Обеспечивать работу больницы и оказание ею неотложной помощи посреди ожесточенных боев было крайне сложно. Я очень горжусь тем, что мы сделали. Нам удалось оказать помощь 800 раненым за месяц".

Добровольческая деятельность дает людям надежду и смысл жизни. (На фото) Добровольцы Общества Красного Креста Кирибати празднуют окончание курса первой помощи со своим инструктором.



ЕДИНСТВО

В стране может быть только одно национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца. Оно должно быть открыто для всех и осуществлять свою гуманитарную деятельность на всей территории страны.



ЕДИНСТВО

Принцип единства может показаться довольно прозаическим, но все не так просто, как кажется на первый взгляд. Этот принцип необходим, чтобы обеспечить соблюдение основополагающих принципов нейтральности, беспристрастности, универсальности и независимости. Требование о том, что должно быть лишь одно национальное общество, работающее на всей территории данного государства, означает, что у него должны быть отделения во всех частях страны. Требование открытости для всех означает, что его сотрудники должны представлять все группы, составляющие население этой страны. Эти факторы значительно повышают вероятность того, что национальное общество сможет сохранять нейтральность во внутригосударственных спорах и разногласиях и сможет при необходимости оказывать эффективную и беспристрастную помощь во всех частях страны.

Принцип единства означает, что Движение открыто для всех. Членами Ирландского Красного Креста, например, стали заключенные из нескольких ирландских тюрем. основополагающие принципы лежат в основе их работы, направленной на обеспечение полного спектра медицинских услуг для всех заключенных и на предотвращение насилия.



Единственное национальное общество в стране

Чтобы удовлетворить это требование, в постановлении правительства или законе о признании национального общества обычно указывается, что это единственное национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца, которое может осуществлять деятельность на территории данного государства.

Помимо возможной путаницы в глазах общественности в случае существования нескольких организаций, выполняющих одинаковые функции, есть также опасность того, что они начнут представлять разные слои населения страны, подрывая свою способность оставаться беспристрастными, нейтральными и независимыми.

Отсутствие дискриминации при наборе членов общества

Преимуществами национального общества являются приверженность разнообразию и широкая членская база. Поэтому крайне важно, чтобы оно было открыто для всех и это отражалось в составе его руководящего органа. Это условие закреплено в Уставе Движения, который требует, чтобы национальное общество привлекало "к своей работе добровольцев и штатных сотрудников вне зависимости от расы, пола, классовой и религиозной принадлежности или политических взглядов".

Национальное общество должно набирать своих членов из всех этнических и социальных групп в стране, если хочет пользоваться всеобщим доверием, без которого оно было бы не в состоянии эффективно выполнять свои задачи. Работа в нем не должна оставаться прерогативой самых привилегированных классов. Оно должно быть открыто и для сельских, и для городских жителей. Пользуясь полной поддержкой людей из всех слоев общества, национальное общество будет обладать и средствами, и необходимым авторитетом, чтобы сопротивляться внешнему давлению, которое в противном случае могло бы лишить его самостоятельности и сделать невозможной его беспристрастную гуманитарную деятельность.

Отсутствие дискриминации при наборе членов общества особенно важно в странах, где существует межобщинное противостояние по политическим, расовым или религиозным причинам. Национальное общество не должно позволять себе приобретать какую-либо политическую или идеологическую окраску, и его информационная работа и кампании по привлечению добровольцев должны быть рассчитаны на всех.



Принцип единства требует, чтобы национальное общество работало на всей территории страны. (На фото) Добровольцы Красного Креста Черногории доставляют помощь людям в отдаленных районах во время резкого похолодания.

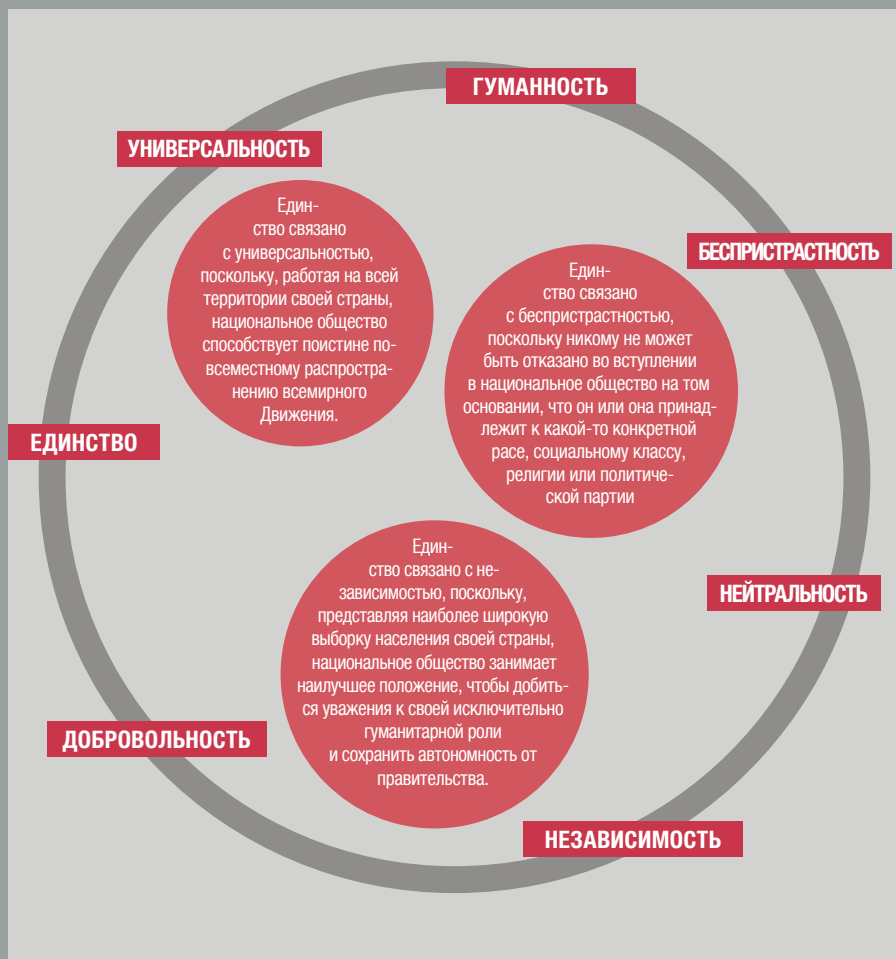
Деятельность на всей территории страны

Требование, чтобы национальное общество работало на всей территории своей страны, способствует тому, чтобы одними регионами не пренебрегали в пользу других — что было бы нарушением принципа беспристрастности.

Это может оказаться затруднительным во время некоторых внутренних конфликтов, когда большая часть территории государства может стать недоступной для национального общества. Хотя подобные обстоятельства могут в некоторых случаях повлиять на официальное признание национального общества Движением, они не должны мешать Движению на практике установить рабочие отношения с соответствующей организацией и помогать ей в ее гуманитарной работе.

ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ ПРИНЦИПЫ

Как принцип единства связан с другими
Основополагающими принципами?



Основополагающие принципы тесно связаны друг с другом, и полноценное соблюдение каждого из принципов зависит от остальных.

ПРИНЦИПЫ В ДЕЙСТВИИ

ЕДИНСТВО: ФУНДАМЕНТ НЕЗАВИСИМОСТИ

Вскоре после того, как Южный Судан стал независимым государством, в нем начался опустошительный конфликт. В такой напряженной обстановке было весьма сложно оказывать гуманитарную помощь миллионам гражданских лиц, оказавшихся в ситуации, когда многочисленные группировки воевали друг с другом.

Однако Красный Крест Южного Судана справился с этой задачей отчасти благодаря принятому правительством Южного Судана закону, который признавал его в качестве независимой, беспристрастной и нейтральной гуманитарной организации. Правительство согласилось с тем, что национальное общество будет действовать в соответствии с основополагающими принципами и самостоятельно принимать решения о том, как проводить свои операции. Признание его независимости стало важнейшим фактором, способствовавшим оказанию помощи людям во всех частях страны.



"Когда правительство или вооруженные группы пытались вмешаться в операции по оказанию помощи, наши сотрудники и добровольцы могли указать на то, что закон был подписан всеми членами парламента, представляющими все регионы страны и все этнические группы, — сказал г-н Лобор, генеральный секретарь Красного Креста Южного Судана. — Это не означает, что у добровольцев, работающих в районах с очень высоким уровнем насилия и напряженности, дела всегда идут гладко. Но это является надежным основанием для отстаивания своей позиции".

Многие национальные общества из-за конфликта могли бы развалиться. Но в Южном Судане этого не случилось. Члены, сотрудники и добровольцы общества сплотились, оказывая срочно необходимую помощь.

"В наше правление и в руководство наших отделений должны входить представители разных этнических групп, — сказал г-н Лобор. — Когда люди видят, что среди нас есть их представители — что представлены все, это создает ощущение сопричастности. Они чувствуют, что это их национальное общество".

Это ощущение сплоченности позволяет национальному обществу функционировать как единому целому и оказывать беспристрастную гуманитарную помощь нуждающимся, к какой бы этнической группе они ни принадлежали.

Добровольцы Красного Креста Южного Судана проходят обучение приемам первой помощи.







УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ

Движение является всемирным. Все национальные общества пользуются равными правами и обязаны оказывать помощь друг другу.



Универсальность Движения демонстрируется каждый год, когда добровольцы со всего света собираются в Сольферино (Италия). Битва при Сольферино дала толчок к созданию Движения более 150 лет назад.

УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ

Этот последний принцип отсылает нас к первому. Призыв облегчать человеческие страдания "при любых обстоятельствах" требует действий по всему миру. Мы не можем утверждать, что сохраняем преданность делу уменьшения человеческих страданий, если пренебрегаем какими-то частями света или слоями общества.

Наша гуманитарная деятельность не должна ограничиваться рамками политических, расовых или религиозных соображений. Всемирная солидарность заложена в принципе гуманности и выражается посредством принципа универсальности. Вот почему каждое национальное общество в Движении обязано поддерживать братские общества и при необходимости приходить к ним на помощь.

Универсальность Движения особенно четко просматривается в наших национальных обществах, которые существуют почти во всех странах мира. И хотя в нескольких странах пока нет национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца — или есть общества, еще не признанные в качестве полноценных членов Движения, — на 2015 г. национальные общества существовали в 189 странах.

Хотя в описании принципа универсальности непосредственно не говорится о Международной Федерации или МККК, две эти организации служат воплощением универсальности Движения. Федерация — потому что она поддерживает и поощряет сотрудничество между национальными обществами и координирует международные действия по оказанию помощи после стихийных бедствий. МККК — потому что он



S. Ryan/International Federation

Международная Федерация, национальные общества и МККК работают все вместе во время кризисов, внося свой вклад в соответствии с мандатом каждой организации. (На фото) Делегат Международной Федерации разговаривает с жителем Украины, который был вынужден покинуть свой дом из-за боевых действий.

работает в любой стране, где происходит вооруженный конфликт или совершаются серьезные акты насилия, требующие оказания гуманитарной помощи.

Солидарность Движения становится особенно очевидна после внезапных крупных бедствий или во время войны, когда мы организуем поддержку для людей и национальных обществ в пострадавших странах. Но всемирная солидарность не ограничивается кризисными временами. В мирное время Движение также занимается развитием и укреплением национальных обществ, особенно молодых или находящихся в странах с низким уровнем доходов и меньшими ресурсами. Более богатые или опытные общества должны оказывать им поддержку в духе взаимного уважения и равенства.

Принцип универсальности требует, чтобы все составные части Движения работали вместе, помогая наиболее нуждающимся. (На фото) Сотрудники МККК и Филиппинского Красного Креста оценивают последствия конфликта между вооруженными повстанцами и правительственными войсками в Замбоанге.





Magen David Adom

Движение старается облегчать человеческие страдания "при любых обстоятельствах". Национальные общества, существующие почти повсюду в мире и действующие, провяляя солидарность друг с другом, отражают универсальность Движения.

Равноправие

Равенство, взаимное уважение и чувство совместной ответственности очень важны для по-настоящему повсеместной гуманитарной деятельности. Именно эти ценности, в конечном счете, позволяют нашей крайне разнообразной международной сети эффективно работать в соответствии с основополагающими принципами гуманности, беспристрастности и единства — часто в крайне сложных условиях.

Разнообразие — важнейшая составляющая индивидуальности Движения, его целей и задач. Это разнообразие зиждется как на культурном происхождении его составных частей по всему миру: национальных обществ, Международной Федерации и МККК, — так и на разделении обязанностей между ними в зависимости от возложенных на каждую из организаций задач.

Чтобы гарантировать равноправие, Движение руководствуется внутренними правилами, согласно которым его составные части участвуют в принятии ключевых решений, влияющих на ход его гуманитарной деятельности. Каждое национальное общество, например, имеет один голос на Генеральной Ассамблее Федерации, Совете делегатов Движения и Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

Эта универсальность также отражена в гуманитарных принципах и законах, которые появляются за пределами Движения, но берут начало в инициативах Движения (как описано во вступительной части на стр. 80).

Одним из примеров может служить международно-правовая защита, предоставляемая людям, пострадавшим от конфликта. Нормы международного гуманитарного права, и в первую очередь, четыре Женевские конвенции 1949 г., подписанные практически всеми государствами, выходят за рамки национальных особенностей и идеологических различий. Поэтому необходимо, чтобы национальные общества и МККК, на которых гуманитарное право прямо возлагает определенные обязанности, помогали государствам

распространять информацию об этих важных универсальных документах, защищающих жертв войны, и обеспечивать их более строгое соблюдение.

Сложности, связанные с универсальностью

Принцип универсальности также представляет определенные сложности для Движения. Так, например, чтобы присоединиться к Движению и оставаться его частью, все национальные общества обязаны придерживаться основополагающих принципов. Но следует ли Движению оставлять им немного пространства для маневра, чтобы оставаться как можно более международным и открытым? Или национальные общества следует исключать, если они не в полной мере придерживаются принципов, даже если это может поставить под угрозу способность Движения работать в определенных странах? Движение должно тщательно взвешивать каждую отдельную ситуацию, чтобы сделать верный выбор.

Хотя определенная степень гибкости, терпения и взаимопонимания — это цена, которую приходится платить за сохранение универсальности Движения, некоторые компромиссы неприемлемы: любое национальное общество, которое постоянно нарушает принцип гуманности или намеренно предвзято в своей деятельности, своими собственными действиями отрезает себя от Движения.

Принцип универсальности требует, чтобы национальные общества предлагали свою поддержку так, чтобы это не сказывалось негативно на других участниках Движения, особенно на национальных обществах стран, где происходит кризис. Сколь бы благими ни были его намерения, национальное общество, которое в одностороннем порядке действует на территории другого общества без согласия последнего, может спровоцировать неразбериху и подорвать единство, универсальность и независимость местного национального общества.

Как ошибки или упущения одного участника Движения могут сказаться на всей "семье", так и успехи каждой составной части, доверие и авторитет, заслуженные Движением, могут возвысить всех нас. Беспрецедентная универсальность этой международной сети — ценнейший ресурс всего человечества, который следует хранить и защищать, отстаивая все семь наших основополагающих принципов.

Почти все страны представлены на Международных конференциях и Совете делегатов Движения.



ПРИНЦИПЫ В ДЕЙСТВИИ

ИСТОРИЯ СУВАРТИ: ПРИНЦИП УНИВЕРСАЛЬНОСТИ В ДЕЛЕ

Суварти сидела и смотрела на постапокалиптический пейзаж за окном без всякого выражения на лице. "Это очень печально. У меня нет слов", — сказала она журналисту. Остовы разрушенных домов вокруг нее возвышались над слоем мусора, перекрученной металлической арматуры, перевернутых машин и выброшенных на сушу лодок.

Молодая медсестра в форме Японского Красного Креста приехала на северо-восток Японии с пятью коллегами, чтобы помочь людям, в 2011 году пережившим землетрясение магнитудой 9 баллов, которое породило гигантские волны цунами, хлынувшие на населенные пункты вдоль побережья Тохоку.

Вид разрушений напомнил Суварти о ее работе в родной Индонезии. Она приехала в Банда-Ачех с бригадой спасателей после цунами, стершего город с лица земли 26 декабря 2004 года.

Спустя семь лет Суварти, которая училась теперь на медсестру по программе обмена Японского Красного Креста, снова помогала жертвам цунами. Ее решимость подпитывало то, что она пережила в Банда-Ачех. "Когда моей стране была нужна помощь, много разных стран и организаций нам помогали, в том числе Японский Красный Крест", — сказала она.

"Бедствие может случиться в любой момент и затронуть кого угодно, поэтому как член Движения Красного Креста я твердо верю, что мой долг — помогать всем, кто пострадал от бедствия, вне зависимости от их национальности, религиозной принадлежности или гражданства".

Суварти, медсестра и доброволец из Индонезии, работающая в больнице Японского Красного Креста в Токио.





ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ ПРИНЦИПЫ

Возможно, ничто не представляет большей сложности для гуманитарной деятельности, чем гражданская война. Гражданские войны разжигают ненависть, они раскалывают общество на части и восстанавливают соседей друг против друга. Когда нападения усиливаются, люди бегут из своих домов в поисках безопасности, и многонациональные когда-то районы утрачивают свое культурное разнообразие.

Добровольцам, работающим в подобных обстоятельствах, часто приходится защищать свою нейтральность, беспристрастность и независимость перед людьми, которые желают знать, почему добровольцы "помогают врагу".

Хрупкое равновесие удержать нелегко. В ходе продолжительного конфликта в Сирии Сирийский Арабский Красный Полумесяц (САКП) помогает местным жителям благодаря работе своих отделений по всей стране, но ему также удалось сохранить и отношения с правительством, чтобы получать доступ к нуждающимся и проезжать КПП. Национальное общество по очереди обвиняют то в пособничестве повстанцам, то в чрезмерной близости к правительству.

"Мы очень сильно рискуем, но мы строго соблюдаем принцип нейтральности", — говорит доброволец САКП Заки Малла Ареф. Он объясняет, что большинство местных благотворительных организаций в регионе помогают той или иной стороне, поэтому людям непривычна идея нейтральной и независимой гуманитарной помощи. "Когда какая-то группа спрашивает нас: «Кто вы такие?» — это большая проблема. Мы должны ответить, что мы Сирийский Арабский Красный Полумесяц и не принадлежим ни к одной из сторон".

Национальное общество в мирное время

До того как во время уличных протестов в 2011 г. прозвучали первые выстрелы, САКП был вполне типичным национальным обществом, поддерживающим тесные связи с правительством. Однако его добровольцы прошли определенную подготовку. Во время засухи и наплыва беженцев из Ирака добровольцы приобрели опыт работы в чрезвычайной ситуации.

Добровольцы должны придерживаться основополагающих принципов. (На фото) Добровольцы САКП доставляют гуманитарную помощь во время конфликта в стране.



Добровольцы САКП строят доверительные отношения с общинами и политическими группировками, придерживаясь принципов нейтральности и независимости. Поэтому они в состоянии выполнять важные задачи по профилактике серьезных заболеваний — проводить, например, вакцинацию от полиомиелита (на фото).

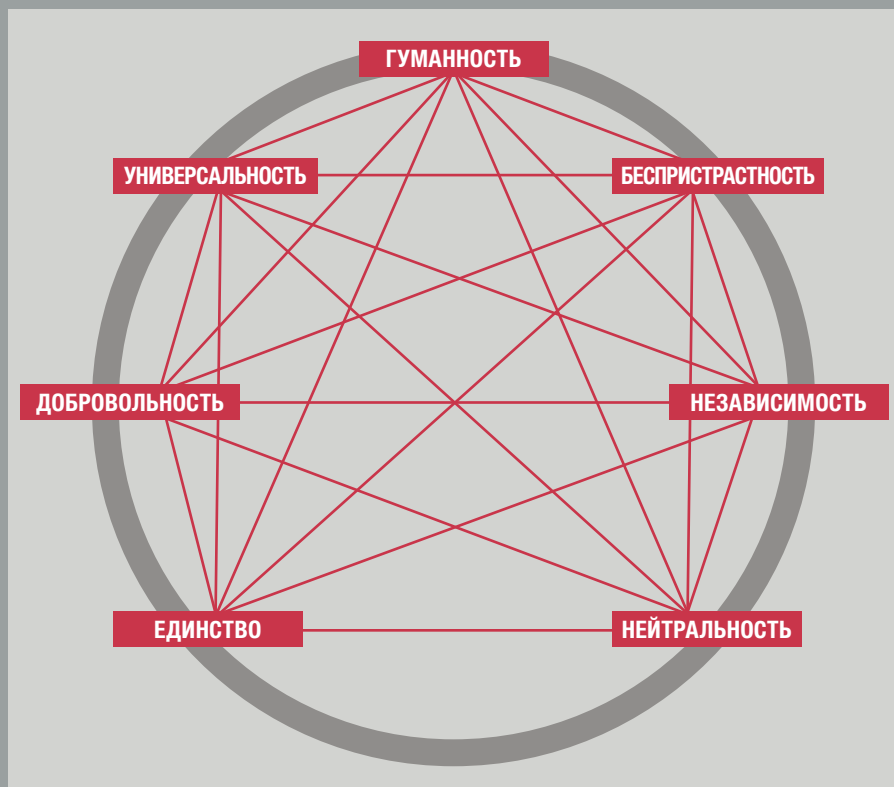
Обучение, организованное другими национальными обществами, МККК и Международной Федерацией, помогло заложить основу для осуществления нейтральной и беспристрастной деятельности, когда началась гражданская война.

Когда это произошло, САКП заявил о своей независимости. Чтобы следовать принципу гуманности, он стремился быть беспристрастным и оказывать помощь там, где в ней больше всего нуждались, будь то в районах, контролируемых правительством или оппозиционными группами. Помогло то, что в отделениях САКП по всей стране были представлены выходцы из самых разных общин, пострадавших от боевых действий, поэтому принципы единства, универсальности и добровольности позволили САКП работать эффективно.

Никакая подготовка или соблюдение основополагающих принципов не станет идеальным щитом во время войны. Несмотря на то, что САКП работает во время конфликта исключительно в соответствии с принципами, многие его добровольцы были убиты, ранены, похищены или арестованы. И все же благодаря высокой степени готовности к действиям, обучению, опыту и поддержке Сирийский Арабский Красный Полумесяц стал основной организацией, оказывающей гуманитарную помощь в Сирии.

ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ ПРИНЦИПЫ

Каким образом основополагающие принципы
опираются друг на друга?



Следование принципу гуманности влечет за собой соблюдение всех остальных принципов. Однако крайне важна способность быть беспристрастным — то есть помогать тем, кто больше всего нуждается в помощи, кем бы и где бы они ни были. Чтобы действовать беспристрастно, Сирийскому Арабскому Красному Полумесяцу надо было показать, что он занимает нейтральную позицию в конфликте, несмотря на то что работает с правительством. Он также нуждался в добровольном служении людей на местном уровне, чтобы воплотить в жизнь принцип гуманности. Отделения во всех частях глубоко разобщенной страны и открытость национального общества для всех сирийцев, как этого требует принцип единства, позволили Сирийскому Арабскому Красному Полумесяцу отстоять свою оперативную независимость от какой-либо конкретной стороны в конфликте, что, в свою очередь, дало добровольцам возможность беспристрастно и нейтрально работать по обе стороны от всех линий фронта. А поскольку Сирийский Арабский Красный Полумесяц связан со всемирным движением, он мог продемонстрировать свою связь с универсальными гуманитарными целями и идеалами, а не с какими-то конкретными политическими задачами. В этом смысле единство и универсальность создали необходимые предпосылки для беспристрастной, нейтральной и независимой гуманитарной деятельности, которой могли доверять все стороны в конфликте.



Руководствуясь своими принципами, Движение Красного Креста и Красного Полумесяца делает все возможное и невозможное, чтобы иметь доступ к людям, нуждающимся в помощи. (На фото) Сотрудник спасательной бригады Палестинского общества Красного Полумесяца доставляет предметы первой необходимости, одеяла и другую помощь во время снежной бури в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан.

ЛИТЕРАТУРА И ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ

Указанные ниже доклады, статьи и страницы в интернете легли в основу текста настоящей брошюры и являются отличным источником информации для всех, кто хотел бы знать больше об основополагающих принципах в действии.

1. Журнал "Красный Крест, Красный Полумесяц".
www.redcross.int

2. Концепция более безопасного доступа. Концепция более безопасно-го доступа является практическим руководством для документирования и преодоления препятствий, опасностей и сложностей, с которыми сталкиваются национальные общества при выполнении своей гуманитарной работы, с опорой на имеющуюся ситуацию, недавний опыт и возможные сценарии развития событий.

www.icrc.org/ru/what-we-do/cooperating-national-societies/safer-access-all-national-societies

3. Кренбюль Пьер. Подход МККК к сегодняшним проблемам в области безопасности: будущее независимой и нейтральной гуманитарной деятельности // Международный журнал Красного Креста. Сборник статей за 2004 г.

www.icrc.org/rus/resources/documents/misc/66cm82.htm

4. Основопологающие принципы Красного Креста. Комментарий Жана Пикте (юриста МККК и одного из авторов Женевских конвенций 1949 г.). М.: МККК, 1997.

5. Сайт, посвященный Основопологающим принципам Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (на англ. яз.):

www.fundamentalprinciples.today

6. International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies Promoting Principles and Values:

www.ifrc.org/principles www.ifrc.org/Global/Documents/Secretariat/201506/747leaflet-EN-FINAL.pdf

7. Fiona Terry. The International Committee of the Red Cross in Afghanistan: reasserting the neutrality of humanitarian action // International Review of the Red Cross. 2011. No 881.

www.icrc.org/eng/resources/documents/article/review-2011/irrc-881-terry.htm

8. Principles guiding humanitarian action // International Review of the Red Cross. 2015. Vol. 97. No 897—898.

www.icrc.org/en/international-review

9. Sorcha O'Callaghan and Jane Backhurst, British Red Cross. Principles in action in Somalia. Издано в сотрудничестве с Сомалийским Красным Полумесяцем в рамках проекта "Принципы в действии". Более подробную информацию можно получить по адресу HP@redcross.org.uk или на сайте www.redcross.org.uk.

10. The British Red Cross, the ICRC and the Lebanese Red Cross. Principles in action in Lebanon. 20.12.2012. Publication Ref. 4128:

www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p4128.htm

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца — самая крупная добровольческая гуманитарная организация в мире. Каждый год входящие в нее 189 национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца помогают 160,7 миллиона человек посредством предоставления долгосрочных услуг и осуществления программ в области развития и еще 110 миллионам человек — в рамках программ ликвидации последствий бедствий и катастроф и раннего восстановления. Члены Международной Федерации работают до, во время и после бедствий, катастроф и эпидемий, удовлетворяя потребности и улучшая жизнь уязвимых групп населения. В своей деятельности они не проводят различий на основании гражданства, расовой принадлежности, пола, религии, класса и политических убеждений.

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК также прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Женевских конвенций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.



МККК



Международная Федерация обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца