



# 2021年资金呼吁

概述



ICRC

## 使 命

红十字国际委员会通常携手其红十字和红新月的合作伙伴，帮助世界各地受武装冲突和其他暴力影响之人，竭尽所能保护他们的生命与尊严，减轻他们的苦难。该组织还通过推广并加强人道法，捍卫普遍人道原则，来尽力防止苦难的发生。作为国际人道法的权威机构，该组织帮助发展这一法律体系，并努力加强该法的施行。

民众知道他们可以信赖红十字国际委员会在冲突地区开展一系列挽救生命的行动，其中包括：供应食物、安全饮用水、卫生设施和避难所；提供医疗救护；以及帮助减少地雷和未爆炸弹药带来的危险。该组织还帮助因冲突离散的家人重聚，并探视在押人员，确保他们得到妥善的待遇。该组织与社区紧密合作以理解并满足他们的需求，利用其相关经验和专业技术专长迅速、有效并公正地进行应对。

# 2021年资金呼吁

概 述



缅甸。红十字国际委员会工作组探访弥蓬镇新近流离失所的家庭，向他们介绍委员会所开展的行动，并记录其需求。

# 目 录

红十字国际委员会 2021年资金呼吁	3
红十字国际委员会 全球概况	4
红十字国际委员会 2019-2022年战略	6

本文件中所示的边界和使用的名称，并不代表红十字国际委员会的正式支持，也不代表其政治立场，且并不影响有关国家对所提及领土宣称主权。

相关财务数据已做进位处理，可能与其他文件中提供的数额略有出入。全部总和可能与文件中的分类总和略有出入。



## 预算细目

总部	8
一线行动	10
地区概览	12
非洲	12
美洲	14
亚洲及太平洋	16
欧洲和中亚	18
近东和中东	20
行动规模最大的10个国家及地区	22

## 比较数据

8	红十字国际委员会2012–2021年预算变化情况	24
10	红十字国际委员会2020–2021年预算	26
12	一线预算细目比较	
12	项目细目	28
14	地区细目	28

## 财务信息

22	红十字国际委员会的预算和资金呼吁结构	30
	捐赠	31
	指定用途捐赠	32



# 红十字国际委员会 2021年资金呼吁

红十字国际委员会呼吁筹集**23亿瑞郎**，用于开展行动，帮助世界各地受武装冲突和其他暴力局势影响的民众。



H. Birmanu/ICRC

埃塞俄比亚。照片中的这名妇女一家因冲突而流离失所。得益于红十字国际委员会和埃塞俄比亚红十字会提供的种子和资金支持，她种植了一些玉米，正在向委员会工作人员汇报近期种植情况。她说道：“我希望玉米地的收成能让我养活孩子，继续送他们回学校读书。”

#### 总部

**2.417亿瑞郎**

(约为 17.813亿人民币)

#### 一线行动

**20.377亿瑞郎**

(约为 150.178亿人民币)

资金呼吁总额

**23亿瑞郎**





(约为169.51亿人民币)

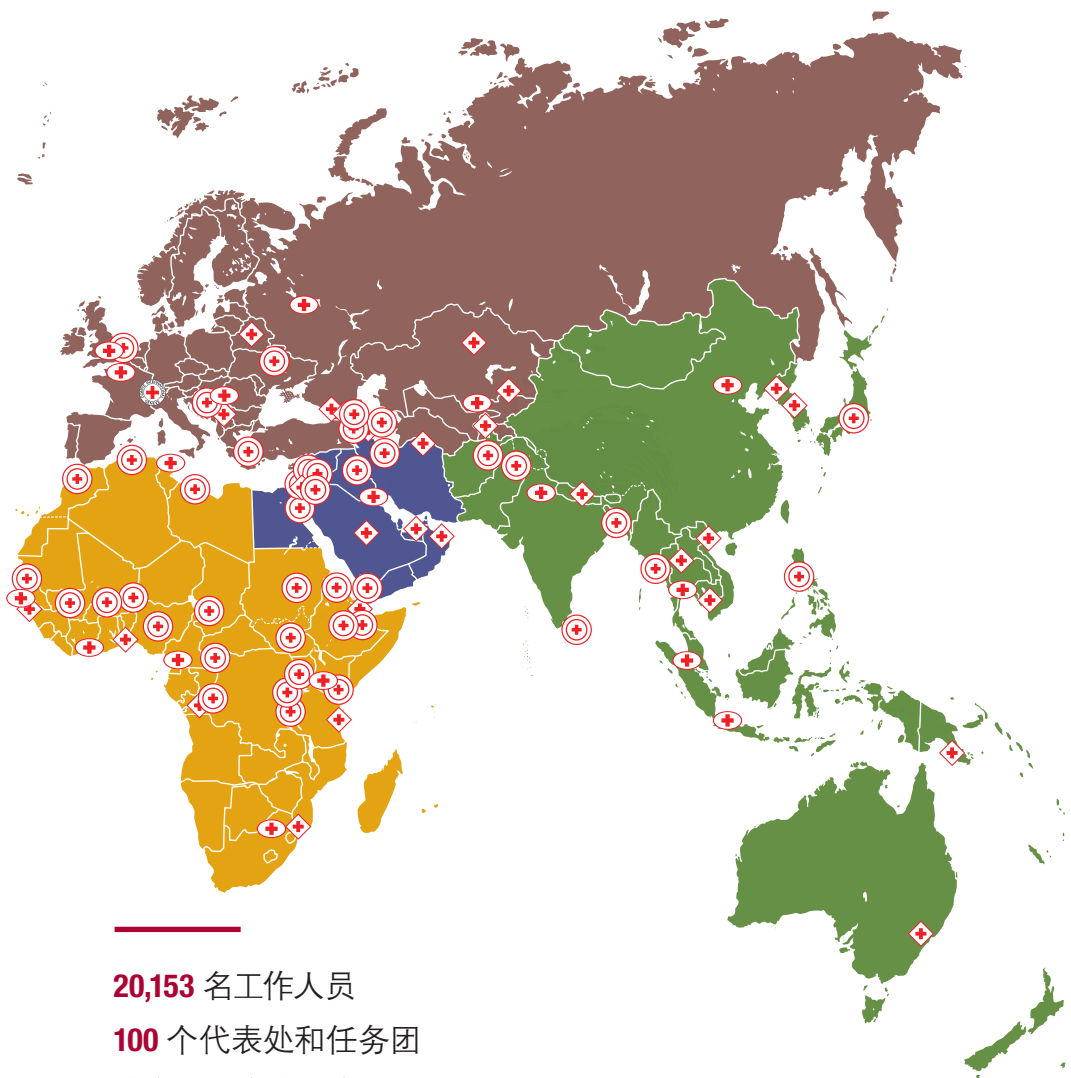
# 红十字国际委员会 全球概况



红十字国际委员会在全球的武装冲突及其他暴力局势地区开展工作，不论冲突性质为何，也无关媒体是否关注。由于持续开展行动，与社区、当局及其他利益相关方保持密切联系并开展对话，委员会掌握了一线总体局势的第一手资料，也了解到了受影响民众的需求。



-  红十字国际委员会总部
-  红十字国际委员会代表处
-  红十字国际委员会地区代表处
-  红十字国际委员会任务团



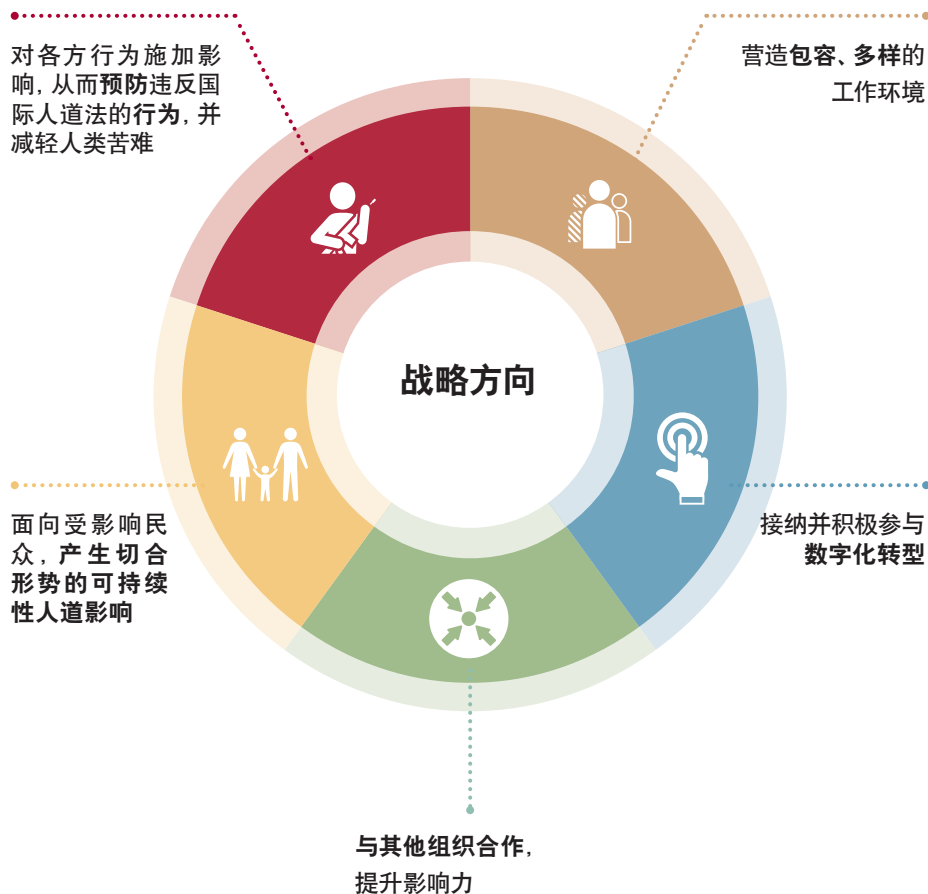
**20,153** 名工作人员

**100** 个代表处和任务团

遍布 **100** 多个国家

# 红十字国际委员会2019-2022年战略

《2019-2022年机构战略》仍然是红十字国际委员会未来两年内的行动指南。该战略指导委员会预防并减轻受武装冲突与暴力影响的民众与社区的苦难，并发挥切合形势的可持续性人道影响。





叙利亚。得益于红十字国际委员会与叙利亚红新月会安装的水箱，该国东北部赫塞凯的数万民众每天都能获得洁净水。

## 预算细目分类

---

总部

---

一线行动

---

地区概览

非洲

美洲

亚洲及太平洋

欧洲和中亚

近东和中东

---

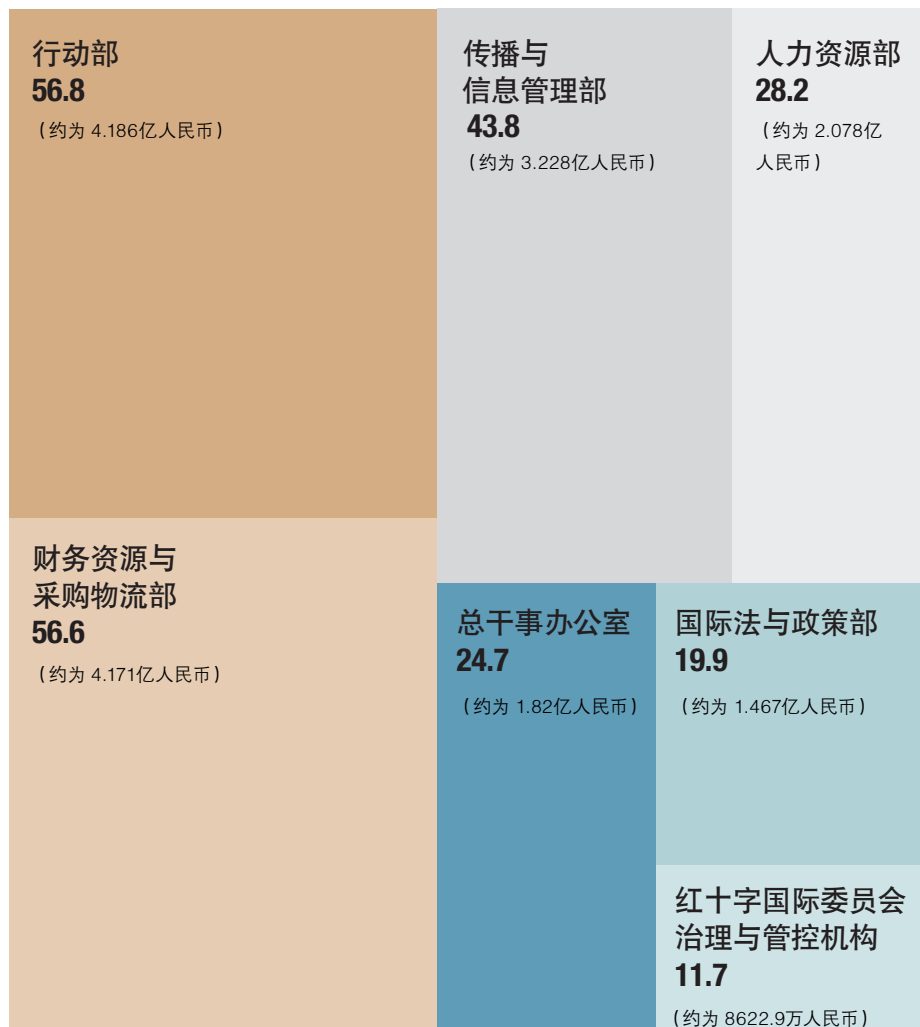
行动规模最大的 10 个  
国家及地区

# 总部

总部预算总额：  
**2.417亿瑞郎**  
(约为 17.813亿人民币)

## 部门预算细目分类

单位：百万瑞郎



## 以下是为确保红十字国际委员会在日后依然能够履行其职责而需要重点投入资金的**七大领域**：



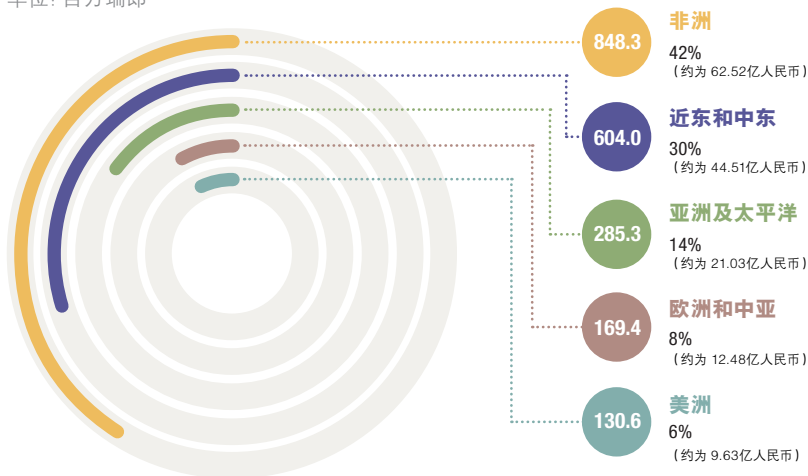
# 一线行动

一线预算总额：  
**20.377亿瑞郎**  
(约为 150.178亿人民币)

## 预算细目分类

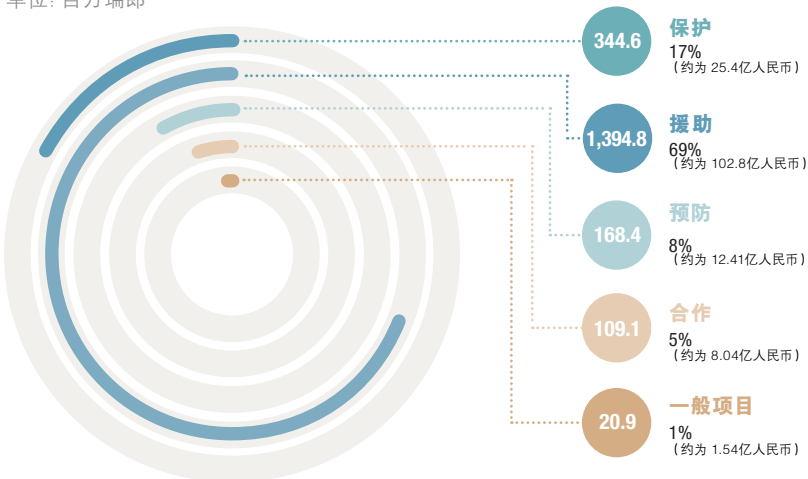
### 地区细目

单位: 百万瑞郎



### 项目细目

单位: 百万瑞郎



## 保护：重点领域



保护平民居民



拘留



失踪人员和法医工作

## 援助：主要目标领域

### 经济安全



粮食援助  
3,008,296<sup>1</sup>人



粮食生产  
5,379,875人



收入支持  
1,522,559人



居住条件  
4,794,437<sup>1</sup>人



能力建设  
203,392人

### 水与居住环境



在平民社区  
26,591,784人



在拘留场所  
263,938人



在医疗机构  
18,406张床位

### 医疗卫生



医疗中心  
635家中心得到支持



医院  
483所医院得到支持



假肢康复  
336个项目得到支持

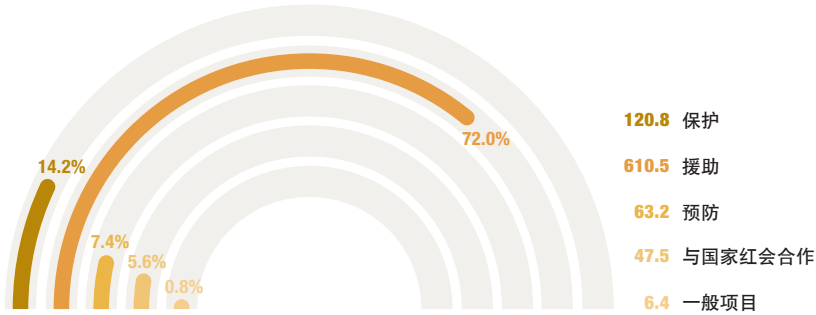
1. 平民与被拘留者

2021年预算总额：  
**8.483 亿瑞郎**

# 非洲

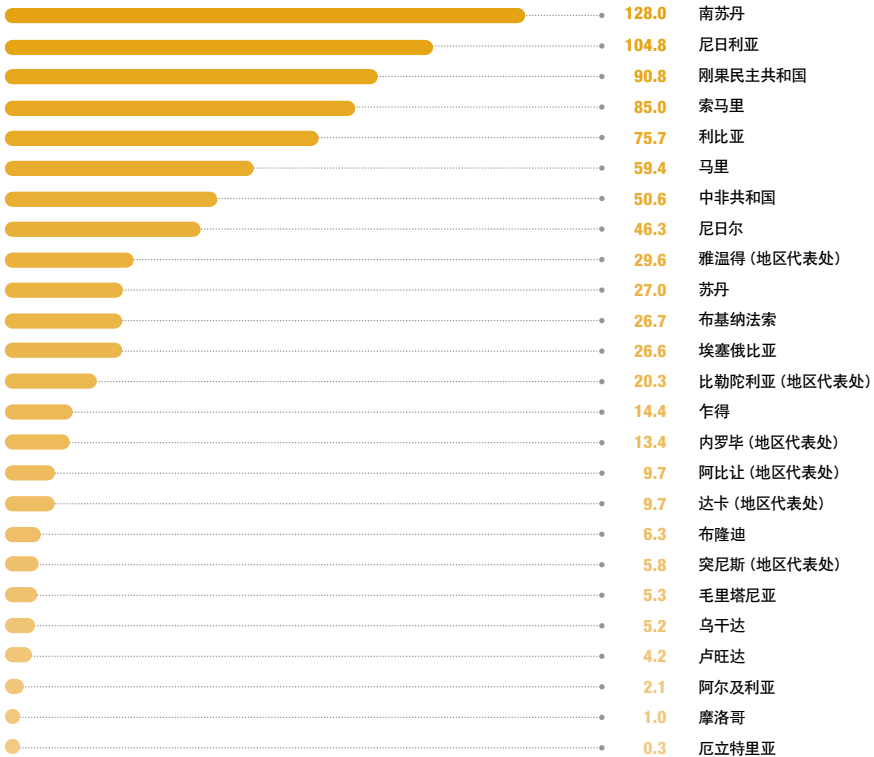
## 项目预算细目

单位：百万瑞郎



## 各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎





## 行动重点 与关键援助目标



萨赫勒地区



乍得湖地区



■ 利比亚



埃塞俄比亚

### 平民

#### 经济安全

粮食援助	1,452,969 名受益人
粮食生产	4,149,500 名受益人
收入支持	1,024,640 名受益人
居住条件	1,160,730 名受益人
能力建设	55,155 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	6,536,886 名受益人
----------	----------------

#### 医疗卫生

得到支持的医疗中心	296 家
-----------	-------

### 被剥夺自由者

#### 经济安全

粮食援助	48,437 名受益人
居住条件	46,126 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	119,313 名受益人
----------	--------------

### 伤者病者

#### 医疗服务

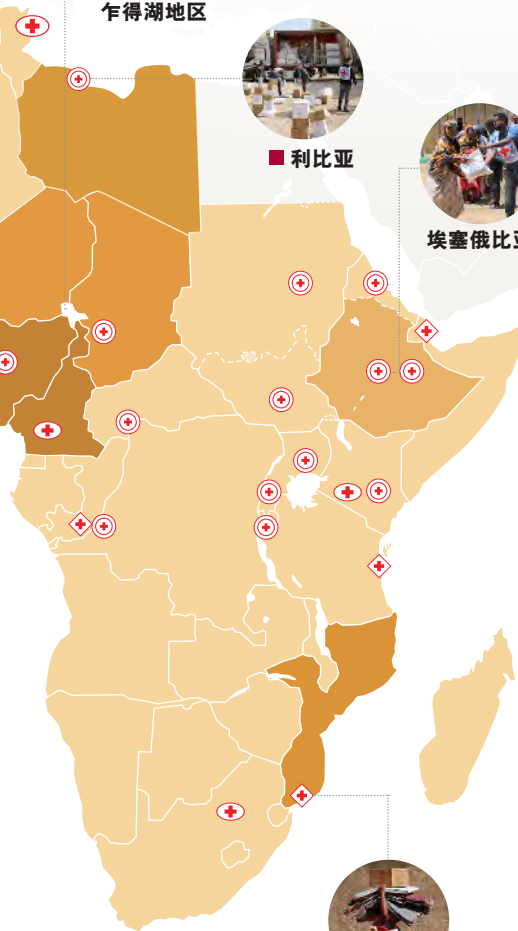
得到支持的医院	141 家
---------	-------

#### 假肢康复

得到支持的项目	122 个
---------	-------

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	3,579 张床位
----------	-----------



莫桑比克

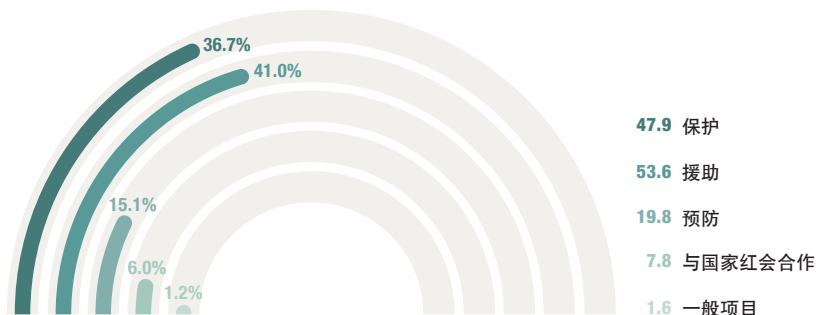
- ⊕ 红十字国际委员会代表处
- ⊕ 红十字国际委员会地区代表处
- ⊕ 红十字国际委员会任务团
- 红十字国际委员会10大行动地之一

2021年预算总额：  
**1.306 亿瑞郎**

## 美洲

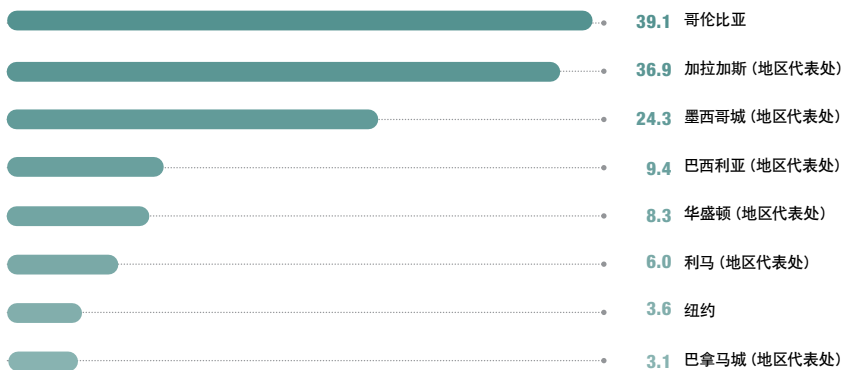
### 项目预算细目

单位：百万瑞郎



### 各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



## 行动重点 与关键援助目标



哥伦比亚

委内瑞拉

### 平民

#### 经济安全

粮食援助	31,300 名受益人
粮食生产	10,800 名受益人
收入支持	11,670 名受益人
能力建设	22,250 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	587,520 名受益人
----------	--------------

#### 医疗卫生

得到支持的医疗中心	29 家
-----------	------

### 被剥夺自由者

#### 经济安全

粮食援助	6,000 名受益人
居住条件	11,000 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	32,188 名受益人
----------	-------------

### 伤者病者

#### 医疗服务




得到支持的医院	33 家
---------	------

#### 假肢康复

得到支持的项目	35 个
---------	------

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	2,213 张床位
----------	-----------

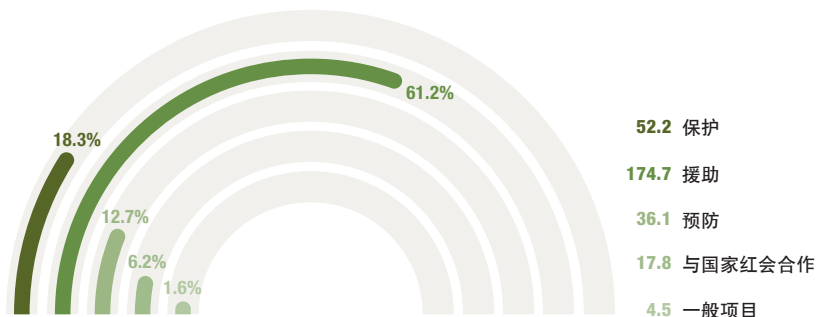
-  红十字国际委员会代表处
-  红十字国际委员会地区代表处
-  红十字国际委员会任务团

2021年预算总额：  
**2.853 亿瑞郎**

## 亚洲及太平洋

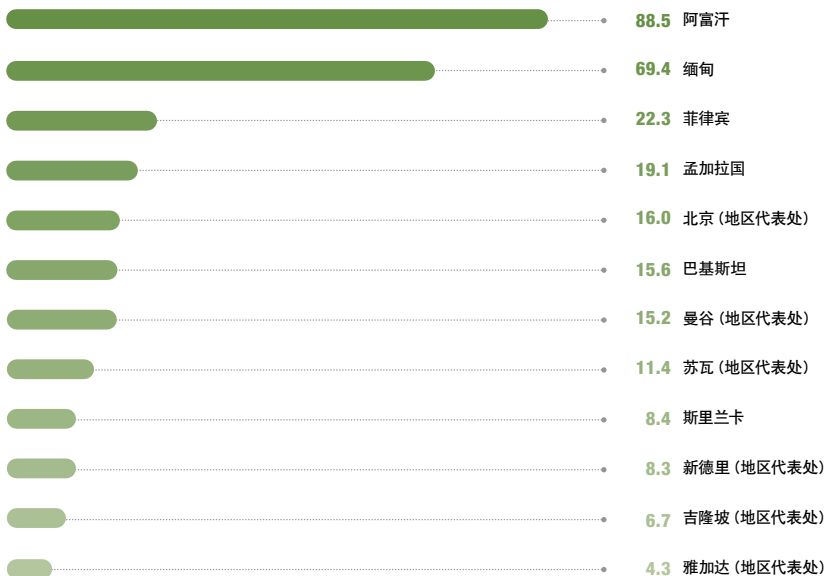
### 项目预算细目

单位：百万瑞郎



### 各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



## 行动重点 与关键援助目标

### 平民

#### 经济安全

粮食援助	138,750 名受益人
粮食生产	152,100 名受益人
收入支持	140,447 名受益人
居住条件	206,750 名受益人
能力建设	65,799 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	635,520 名受益人
----------	--------------

#### 医疗卫生

得到支持的医疗中心	94 家
-----------	------

### 被剥夺自由者

#### 经济安全

居住条件	30,000 名受益人
------	-------------

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	76,450 名受益人
----------	-------------

### 伤者病者

#### 医疗服务

得到支持的医院	103 家
---------	-------

#### 假肢康复





得到支持的项目	107 个
---------	-------

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	5,160 张床位
----------	-----------

■ 阿富汗

缅甸

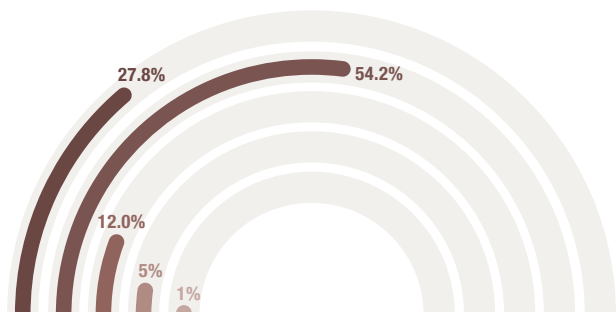
-  红十字国际委员会代表处
-  红十字国际委员会地区代表处
-  红十字国际委员会任务团
-  红十字国际委员会10大行动地之一

2021年预算总额：  
**1.694 亿瑞郎**

## 欧洲和中亚

### 项目预算细目

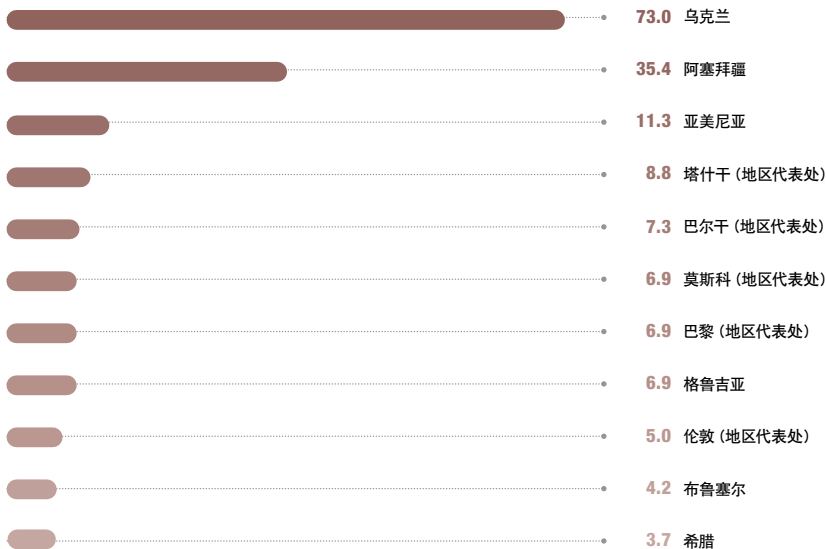
单位：百万瑞郎



- 47.1 保护
- 91.8 援助
- 20.3 预防
- 9.2 与国家红十字会合作
- 1.0 一般项目

### 各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



## 行动重点 与关键援助目标

### 平民

#### 经济安全

粮食援助	38,000 名受益人
粮食生产	71,675 名受益人
收入支持	104,407 名受益人
居住条件	76,956 名受益人
能力建设	6 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	1,142,646 名受益人
----------	----------------

#### 医疗卫生

得到支持的医疗中心	61 家
-----------	------

### 被剥夺自由者

#### 经济安全

粮食援助	2,640 名受益人
居住条件	14,210 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	7,855 名受益人
----------	------------

### 伤者病者

#### 医疗服务

得到支持的医院	46 家
---------	------

#### 假肢康复

得到支持的项目	10 个
---------	------

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	3,225 张床位
----------	-----------

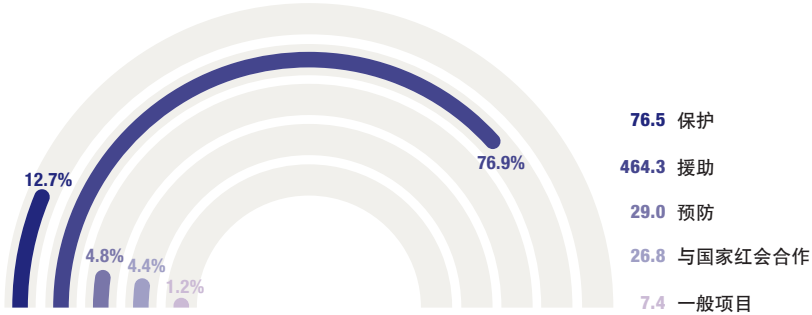


2021年预算总额：  
**6.04 亿瑞郎**

## 近东和中东

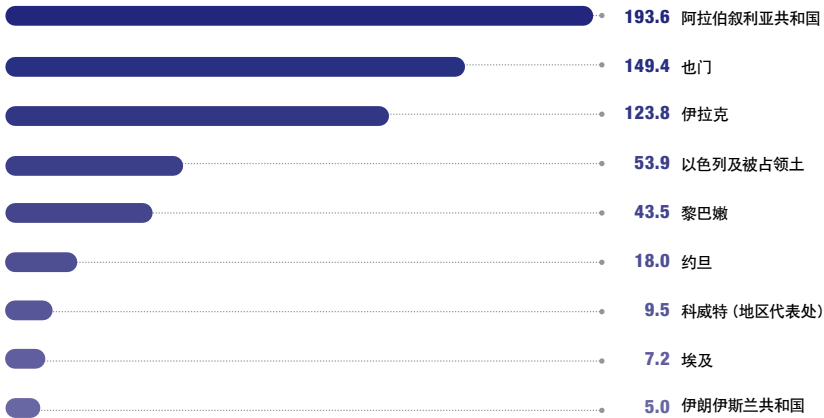
### 项目预算细目

单位：百万瑞郎



### 各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎





## 行动重点 与关键援助目标

### 平民

#### 经济安全

粮食援助	1,285,700 名受益人
粮食生产	995,800 名受益人
收入支持	241,395 名受益人
居住条件	3,144,950 名受益人
能力建设	82,432 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	17,689,212 名受益人
----------	-----------------

#### 医疗卫生

得到支持的医疗中心	155 家
-----------	-------

### 被剥夺自由者

#### 经济安全

粮食援助	4,500 名受益人
居住条件	81,465 名受益人

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	28,132 名受益人
----------	-------------

### 伤者病者

#### 医疗服务





得到支持的医院	160 家
---------	-------

#### 假肢康复

得到支持的项目	62 个
---------	------

#### 水与居住环境

水与居住环境行动	4,229 张床位
----------	-----------

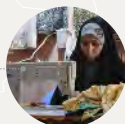
-  红十字国际委员会代表处
-  红十字国际委员会地区代表处
-  红十字国际委员会任务团
-  红十字国际委员会10大行动地之一



以色列及被占领土



阿拉伯叙利亚共和国



伊拉克

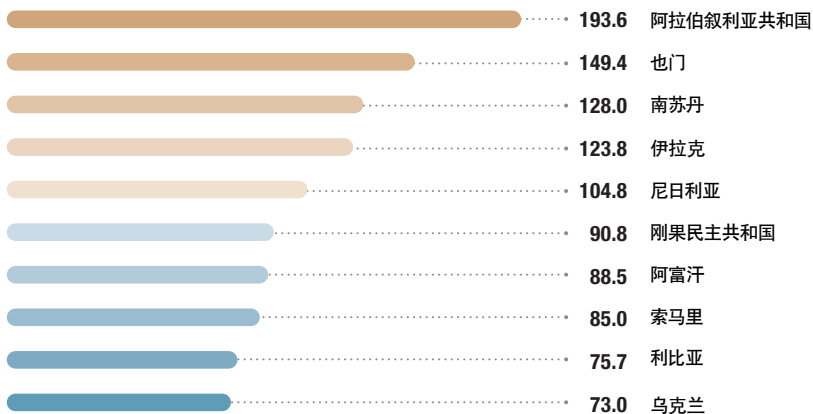


也门

## 行动规模最大的10个国家及地区

### 以预算水平为标准

单位: 百万瑞郎



伊拉克。受冲突影响的民众在摩苏尔排队领取红十字国际委员会发放的生计金。为帮助返乡者、国内流离失所者和当地居民保护或补充自身收入，红十字国际委员会为他们提供现金，满足其基本支出需求或启动小本生意。



A. Mohamed/ICRC

索马里。红十字国际委员会与合作社合作，为养蜂人提供蜂箱、护具、工具，并开展培训。这项工作旨在增加蜂蜜产量，从而最终提高收入水平，帮助他们满足家庭的食物、医疗或其他支出需求，实现自力更生。

## 比较数据

---

红十字国际委员会2012-  
2021年预算变化情况

---

红十字国际委员会2020-  
2021年预算

---

**一线预算细目比较**

项目细目

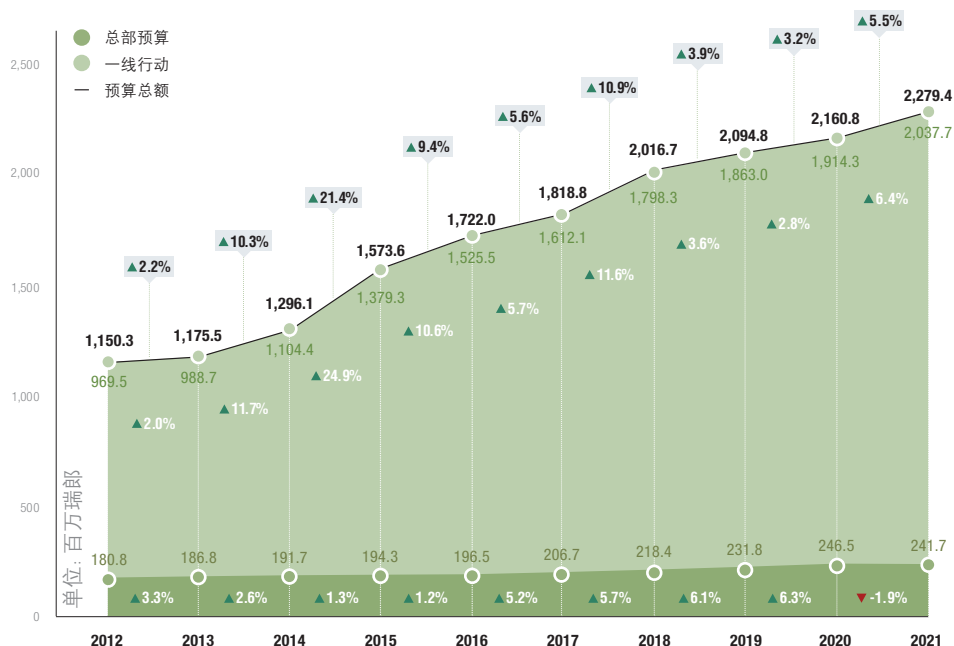
地区细目

比较数据基于红十字国际委员会资金呼吁中公布的初步预算（不包括追加预算）。

# 红十字国际委员会预算变化情况<sup>2</sup> 2012–2021

红十字国际委员会基于三大基本考量制定预算：委员会开展工作的国家和地区的人道需求；委员会提供服务的能力，包括能否接近、抵及有需求的民众等因素；以及捐赠方和合作伙伴的支持力度。

由此，红十字国际委员会得以制定高度精确的计划及预算，维持其行动的开展；过去10年间的平均预算执行率<sup>3</sup>均超过90%。



2. 比较数据基于红十字国际委员会资金呼吁中公布的初步预算（不包括追加预算）。

3. 预算执行率 = (总支出/最终预算) × 100%。

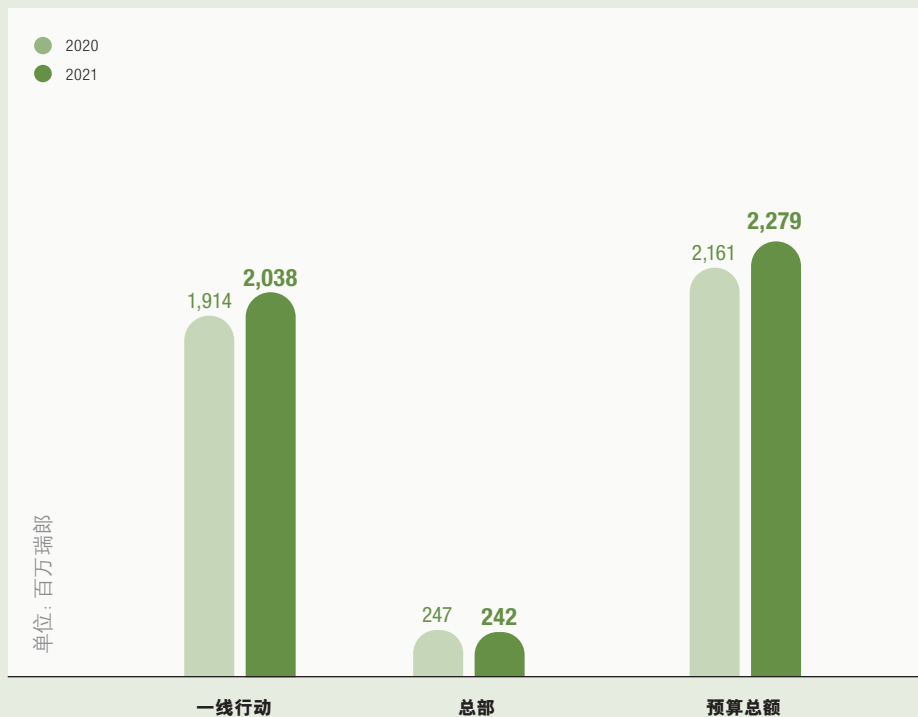
红十字国际委员会的职责与机构战略就决定了委员会需要在其开展工作的各个国家和地区通过自下而上的方式评估人道需求。委员会将受影响民众置于其应对行动的核心，为他们营造空间，共同制定将其具体关切、关注重点和能力考虑在内的行动计划。委员会力图了解不同群体的观点，并据此不断充实、调整、改进其应对行动。

尼日利亚。自2014年村中爆发冲突以来，这位母亲就与女儿离散，女儿音信全无。她在国内流离失所者安置点向一名红十字国际委员会代表讲述她的忧虑和日常生活状况。



# 红十字国际委员会预算<sup>4</sup>

## 2020–2021年



2021年的总部预算与2020年的初步预算相比，减少了470万瑞郎（1.9%）。和2020年一样，预算的减少意味着需要削减并优化支出，旨在为关键领域专项资金的增长创造条件。

2021年的一线预算相较于2020年的初步预算，增加了1.234亿瑞郎（6.4%）。这反映出全球与冲突及暴力相关的人道需求在日益增长，其中许多局势还由于气候危机而愈加恶化，目前又由于新冠肺炎疫情对公共卫生所造成的影响以及更广泛的社会经济影响而雪上加霜。能达到这一预算水平，得益于红十字国际委员会所采取的艰难举措，一方面重点在能够带来最大

4. 比较数据基于红十字国际委员会资金呼吁中公布的初步预算（不包括追加预算）。

附加值的国家和地区开展行动，维持较大的行动力度，而另一方面又在其他国家和地区缩减行动规模和组织配置。

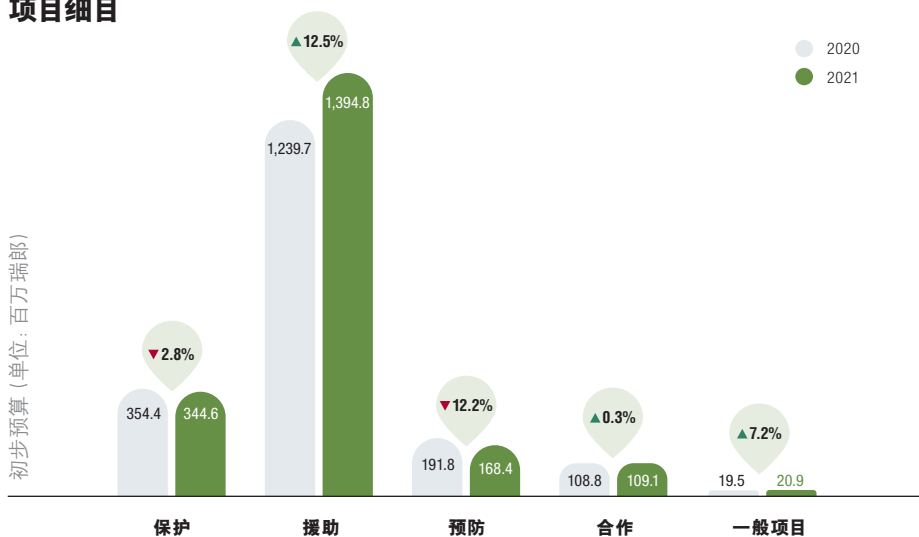
红十字国际委员会始终毫不动摇，继续在极端复杂与艰难的情况下开展有意义的应对行动，即使是在适应不断变化的人道行动局势时依然如此。尽管面临重大挑战，人道需求不断增长，行动环境受限，还存在财政方面的压力，但红十字国际委员会仍在100多个国家开展行动。得益于其中立、公正和独立的工作方法，委员会能够对冲突各方产生影响，并获准进入最难抵达的地区，为有需要的民众提供保护和援助。



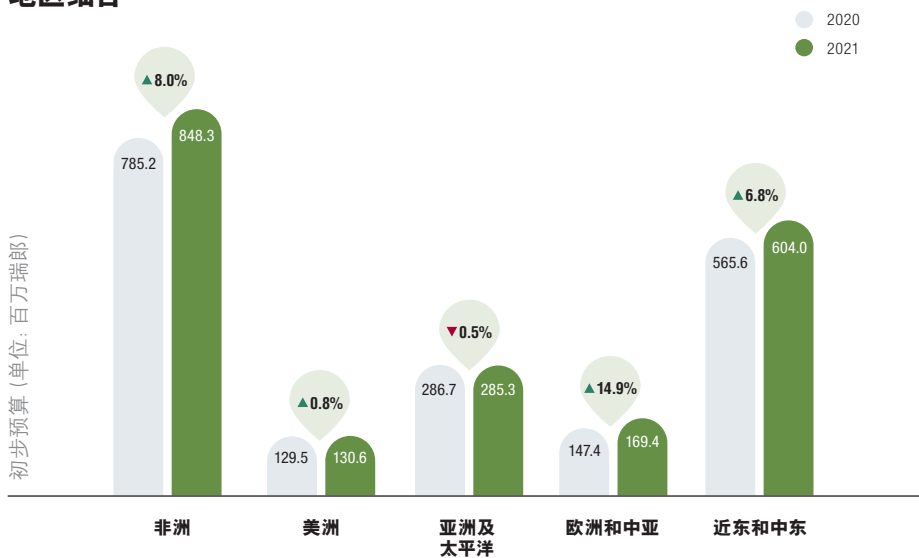
2020年10月，红十字国际委员会作为中立调解人，协助将1000多名与也门冲突相关的获释人员运送回原籍地区或原籍国。红十字国际委员会已与这些人员进行了单独谈话，并在释放前进行了体检，确保他们愿意返乡，且健康状况适于进行长途出行。委员会还为他们提供了衣物、个人卫生用品，以及返乡最后一程的路费。

# 一线预算细目比较<sup>5</sup>

## 项目细目



## 地区细目



5. 比较数据基于红十字国际委员会资金呼吁中公布的初步预算 (不包括追加预算)。





ICRC

阿富汗。假肢康复过程漫长，需要反复调整相关设备，并进行理疗。尤其是年龄较小的患者生长发育较快，需要多次进行调整。红十字国际委员会假肢康复中心长期提供服务，有助于为残障人士提供他们所需的治疗。红十字国际委员会在阿富汗开展行动已有30多年，这只是委员会多年来支持的部分民众。

## 财务信息

---

红十字国际委员会的预算  
和资金呼吁结构

---

捐赠

---

指定用途捐赠

## 红十字国际委员会的预算和资金呼吁结构

- 2021年预算以年度目标为基础，用于涵盖2021年1月1日至12月31日的行动支出。
- 红十字国际委员会预算按年编制，预算期以日历年计。
- 红十字国际委员会通过发布年度资金呼吁，为其在全球开展的行动筹集资金。在当年内，往往会由于需要应对紧急局势，或其他需要扩大行动规模或进行重大行动调整的局面，而启动预算追加，对初步预算加以调整，并通过发布预算追加呼吁向捐赠方告知相关情况。
- 特别资金呼吁主要针对特殊问题或跨领域问题，如援助残障人士与开展排雷行动，以及冲突中性暴力的应对行动。



刚果民主共和国。流离失所者和收容社区居住条件十分恶劣。住在临时搭建的茅草屋里的一家人向红十字国际委员会工作人员反映他们的担忧。

## 捐赠

红十字国际委员会的资金来源于日内瓦四公约缔约国、超国家组织、国际机构、国家红十字会与红新月会，以及公共及私营部门捐款。所有捐赠均为自愿捐赠。

红十字国际委员会接受现金、实物或服务捐赠。

- 现金捐赠是资助红十字国际委员会行动最灵活高效的方式，在委员会总收入中占比约为95%–98%。现金捐赠可用于指定用途，详见指定用途捐赠的章节。
- 实物捐赠指的是为红十字国际委员会的援助行动提供食品、非食品物资或其他特定物资。捐赠方还可以进行专项物资现金捐赠，由委员会用于采购预先确定的物资。
- 服务捐赠指的是以物流采购服务或人员借调的形式向红十字国际委员会提供支持。



## 指定用途捐赠

指定用途捐赠指的是捐赠方要求其资金用于红十字国际委员会特定行动的捐赠形式。

下表是经与捐赠方商定的红十字国际委员会现金捐赠指定用途级别总体框架。

指定用途级别	用途范围/限制
非指定用途	<ul style="list-style-type: none"> <li>除用于一般总部或一线行动支出之外，用途不受任何限制的捐赠形式</li> </ul>
非严格指定用途（仅限于特定地区和（或）项目）	<ul style="list-style-type: none"> <li>用途仅限于一线或总部特定地区和（或）项目或特定目标群体的捐赠形式</li> </ul>
指定国家或地区	<ul style="list-style-type: none"> <li>用途限于红十字国际委员会开展一线行动的某国家或地区的捐赠形式</li> </ul>
严格指定用途	<ul style="list-style-type: none"> <li>用途限于一线某具体地区某（子）项目或（细分）目标群体，或总部某具体组织部门的捐赠形式</li> </ul>



秘鲁。当局举办了一场展览，展出了以往暴力局势中失踪人员的衣物，供家属进行辨认。红十字国际委员会通过帮助秘鲁当局巩固法医能力，并使失踪人员家属在一定的支持下参与搜寻工作，支持当局澄清失踪人员的下落。

灵活的筹资政策对红十字国际委员会有效满足需求，并在开展人道行动时恪守原则至关重要。这一政策与红十字国际委员会能否保持独立性、提前部署快速应对行动，并适应不断变化的局势和需求，存在直接关系。

非指定用途和非严格指定用途的捐赠尤为重要，这使红十字国际委员会能够确保持续开展行动，并在资金不足的地区维持急需的行动。此类捐赠为委员会开展行动赋予了灵活性，使其能够及时履行特有的人道职责。无论是在突发危机中，在需要展开多年应对行动的旷日持久的冲突中，在需要预先采取行动的缓慢发生的危机中，还是淡出公众视野、所谓“被遗忘的危机”中，均是如此。

红十字国际委员会高度重视捐赠方与合作伙伴在资金分配的地区或项目上所给予的灵活性。捐赠款项用途灵活可以确保资源用于最需要的地方，从而对一线地区产生更大的影响。



菲律宾。这所弹痕累累的学校位于棉兰老岛，在2016年的武装冲突中遭到严重破坏。红十字国际委员会正在与社区合作，修建临时学习场所，为日后新建安全性更高的校舍奠定基础。校舍将在新冠肺炎疫情期间学生居家上课时开工建设。

红十字国际委员会在一些最为动荡的人道危机局势中开展行动，深入其他组织鲜少出现且最难抵达的地区，每天在冲突地区一线目睹社区所遭受的创伤。

我们的项目多种多样，涉及多个层面，但其目标始终如一——援助、保护民众，并为日益恶化的脆弱局势提供缓冲。



为应对目前岌岌可危的脆弱局势所引发的问题，各国政府、人道参与方和发展参与方必须齐心协力。在全球危机的时代中依然坚守集体人道的精神，是我们共同的责任。您的支持非常重要，有助于确保居住在战区的社区民众无需独自面对冲突、气候危机和新冠肺炎疫情所交织而成的极端困境。他们有赖于您的慷慨支持。

**— 彼得·毛雷尔**  
红十字国际委员会主席





ICRC

红十字国际委员会东亚地区代表处

中国北京市建国门外大街9号

齐家园外交公寓3-2

邮编: 100600

电话: +86 10 8532 8500 传真: +86 10 6532 0633

邮箱: [bej\\_beijing@icrc.org](mailto:bej_beijing@icrc.org) [www.icrc.org](http://www.icrc.org)

©ICRC, REM 2020/714, 2021年1月

封面照片: C. Sanchez/ICRC