



2022年资金呼吁

概述

使 命

红十字国际委员会（ICRC）是一个公正、中立和独立的组织，其特有的人道使命是保护武装冲突和其他暴力局势受难者的生命与尊严，并向他们提供援助。红十字国际委员会还通过推广和加强人道法与普遍人道原则，尽力防止苦难发生。

红十字国际委员会创建于1863年，它是《日内瓦公约》和国际红十字与红新月运动的发起者。该组织负责指导和协调国际红十字与红新月运动在武装冲突和其他暴力局势中开展的国际行动。

2022年资金呼吁

概 述



目录

红十字国际委员会 2022年资金呼吁	2
-----------------------	---

红十字国际委员会 全球概况	4
------------------	---

2022年展望	6
---------	---

红十字国际委员会 2019-2024年战略	8
--------------------------	---

本文件中所示的边界和使用的名称，并不代表红十字国际委员会的正式支持，也不代表其政治立场，且并不影响有关国家对所提及领土宣称主权。

相关财务数据已做进位处理，可能与其他文件中提供的数额略有出入。全部总和可能与文件中的分类总和略有出入。



资金呼吁明细

总部	10
一线行动	12
行动规模最大的10个国家及地区	14

地区概览

非洲	16
美洲	20
亚洲及太平洋	24
欧洲和中亚	28
近东和中东	32

聚焦

对受影响民众的责任	37
气候与冲突	38
教育机会	39
中央寻人局的转型	40

资金呼吁的演变

向红十字国际委员会提供资金

红十字国际委员会的预算和资金呼吁结构	45
捐赠	45
指定用途捐赠	48



红十字国际委员会 2022年资金呼吁

红十字国际委员会呼吁筹集**24亿瑞郎**，帮助委员会在2022年满足受武装冲突和其他暴力局势影响的民众的人道需求。



K. Homs/ICRC

总部

2.629亿瑞郎

(约为 18.283亿人民币)

一线行动

20.997亿瑞郎

(约为 146.017亿人民币)

资金呼吁总额

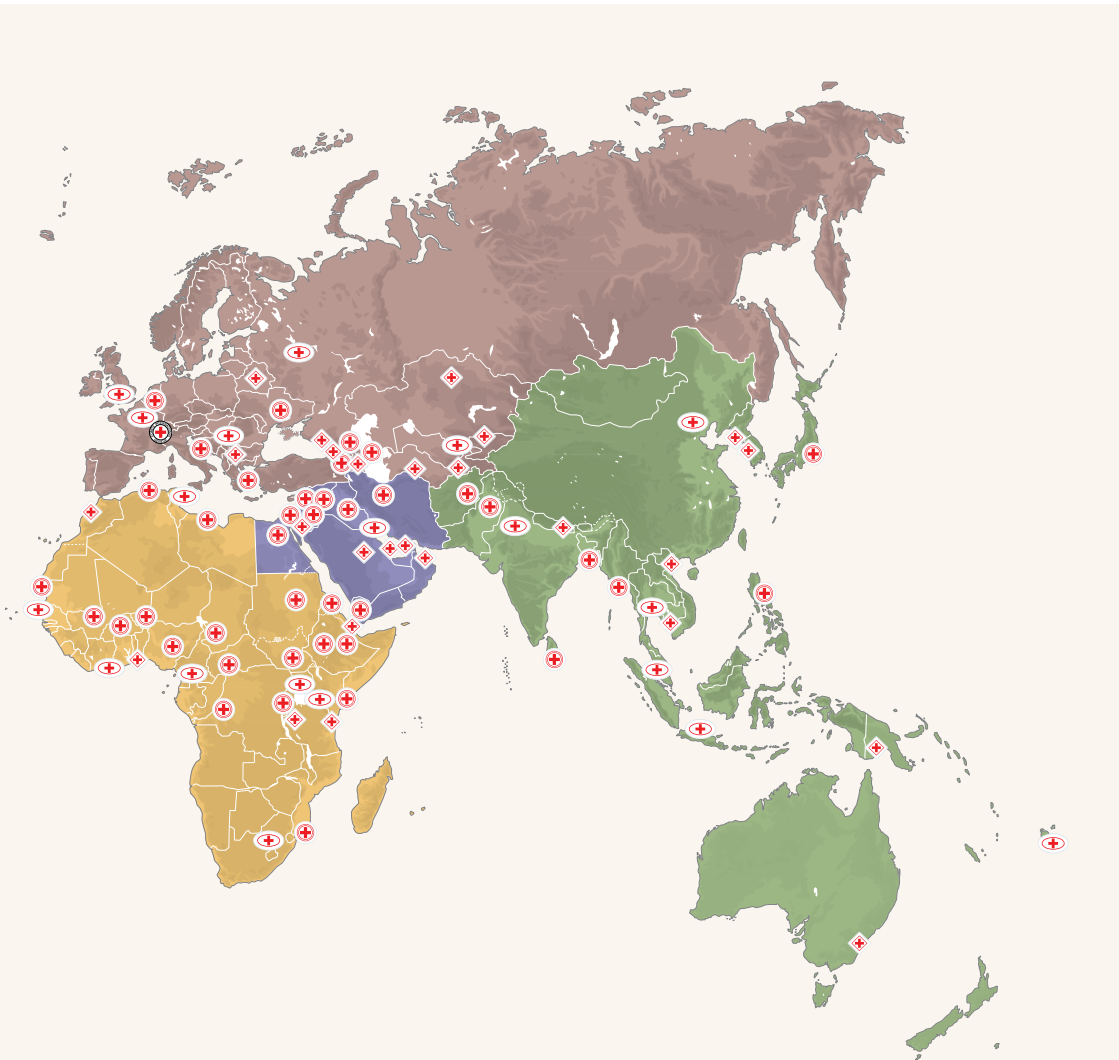
24亿瑞郎

(约为166.9亿人民币)

红十字国际委员会 全球概况



红十字国际委员会中立、公正和基于需求的人道行动，旨在帮助受武装冲突及其他暴力局势影响的民众，不论该局势性质为何，也无关媒体关注程度高低。红十字国际委员会创立于1863年，目前在超过100个国家开展工作，在全球共有2.14万名工作人员，负责各个领域的工作。通过长期开展行动、抵及并贴近社区、与当局及其他利益相关方开展对话，委员会得以掌握一线总体局势以及受影响民众相关需求的第一手信息。



2022年展望

受武装冲突及其他暴力局势影响，全球仍有数百万人正经历着不可名状的苦难。数以万计的民众为了自身安全，不得不逃离家园和社区、放弃生计，忍受着连基本需求都难以得到满足的艰苦生活条件。其中许多人与家人失联，仍在找寻当前或过往冲突中失散亲人的下落。违反国际人道法的情况仍然普遍存在，包括虐待行为（例如性暴力行为）以及攻击医务人员和医疗机构的行为。民众在此种情势下所感到的恐惧和不安，造成了他们深深的心理压力，对其个人福祉及社区结构而言都可能产生长期的负面影响。

红十字国际委员会的法律材料显示，约100场武装冲突正在全球范围内上演，冲突方包括约60个国家以及超过100个非国家武装团体；还有几百个武装团体被卷入了其他暴力局势。红十字国际委员会估计，在其开展工作的地区，涉及人道问题的非国家武装团体超过600个，近1.5亿人居住在某种程度上受这些武装团体控制的地区。冲突方持续成倍增加、始终处于分化状态，加之合作战的盛行，导致如今的冲突变得愈发旷日持久。在许多情况下，遵守国际人道法的责任被分散，由此造成了破坏性极强的人道后果。



同时，越来越多的冲突发生在人群密集的城市地区，引发了大面积的伤亡和破坏，扰乱了民众生计，干扰了基础设施网络的正常运行。大规模的破坏对该地区的所有居民都造成了严重影响，而重建工作却需数年。

此外，社区还面临着多重相互叠加的危机，脆弱性进一步加剧。新冠疫情对民众生活、生计以及全球经济仍在产生负面影响。气候变化及环境恶化对受冲突影响地区的民众造成了不成比例的影响，让本就超负荷的资源、服务设施及应对机制更加紧缺，同时加剧了紧张局势，提高了敌对行动升级的可能性。冲突方及受影响民众对电子设备的广泛使用，对人道行动形成挑战的同时，也为其创造了机会。

正是在这样的背景下，红十字国际委员会对来年的人道应对工作进行了规划。



红十字国际委员会 2019-2024年战略

《2019–2024年机构战略》¹是红十字国际委员会开展工作的行动指南。面对新冠疫情的考验，《战略》仍构成红十字国际委员会开展人道应对工作时密切相关的坚实工作框架。疫情所带来的变化进一步加剧了武装冲突及其他暴力局势所造成的人道需求，促使加强《战略》的呼吁力度，即进一步演进并调整委员会所提供的服务以及提供服务的方式，使相关服务融入更为宏观的价值链，对受影响民众产生更具可持续性的人道影响。



1. 最初在2018年通过了红十字国际委员会《2019–2022年机构战略》, 目前《战略》延期至2024年底。



索马里。照片中这位女士是埃卜拉，她贩售的商品种类繁多，从新鲜水果到饮料、气球、糖果，一应俱全。在红十字国际委员会的现金补助以及培训支持等帮助下，像埃卜拉的小铺这样由女性主导的小本生意如雨后春笋般涌现出来。

I. Taaxta/ICRC

资金呼吁明细

总部

一线行动

行动规模最大的 10 个国家
及地区

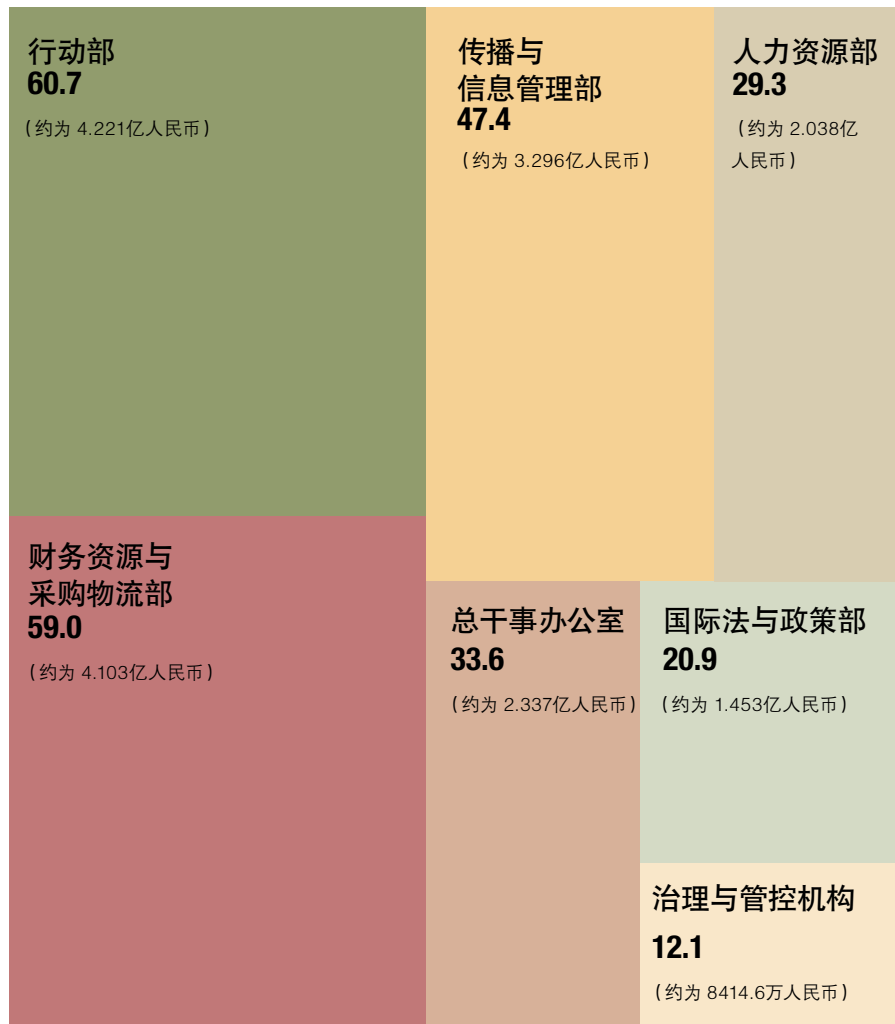
总部

总部预算总额：
2.629亿瑞郎

(约为 18.283亿人民币)

部门预算细目分类

单位：百万瑞郎



以下是为确保红十字国际委员会在日后依然能够履行其职责而需要重点投入资金的**七大领域**：

-  增强委员会的能力，实现可持续、有影响力的人道成果
-  强化中央寻人局的能力，并面向日后的需求进行转型
-  保持多样性和包容性
-  参与数字化转型，进行数据管理
-  在人道界内外构建合作伙伴关系
-  实施新制定的《2020-2030年资源动员战略》
-  为委员会全球共享的服务投入更多资金

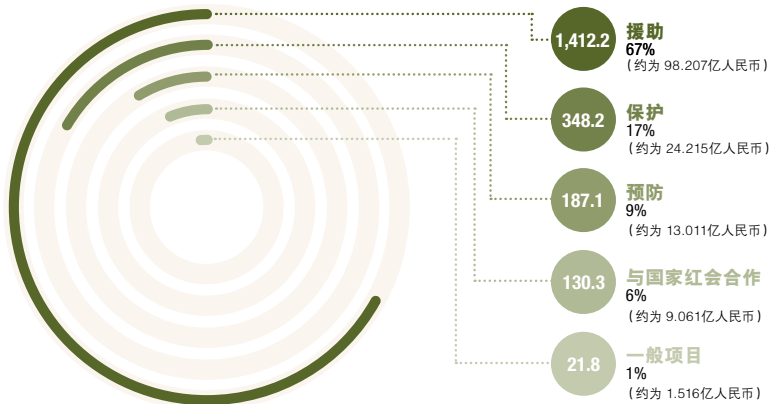
一线行动

一线预算总额：
20.997亿瑞郎

(约为 146.017亿人民币)

项目预算细目

单位：百万瑞郎

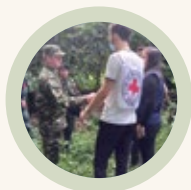


受武装冲突及其他暴力局势影响的民众面临着错综复杂的变化，因此，开展援助行动不仅要紧对紧急情况作出响应，还要顾及民众的长期需求。红十字国际委员会将持续提供援助，让民众得以有尊严地生活——从提供救济援助，到推进主要基础设施建设项目确保水电供应，再到改善医疗卫生系统，以及提供创收机会，帮助当地家庭实现自给自足——与此同时，委员会与当地社区保持持续接触，以实现可持续的人道成果。委员会的最终目的是增强民众与社区的复原力，帮助民众与社区找到危机的出路，实现自给自足。

与敌对行动参与方保持接触，对红十字国际委员会而言仍是至关重要的，无论是为了促进不再参加战斗之人员的保护，还是为了培养敌对行动参与方遵守国际人道法及人道原则的理念，抑或是为了让敌对行动参与方协助委员会开展人道方面的相关工作。解决特定群体的保护问题、协助离散家庭查明亲人的下落、以及为获得准入进行谈判，包括探视被拘留者，都仍是红十字委员会核心任务的组成部分。

防止违反国际人道法的行为对于减轻人类痛苦而言是十分关键的。为强化这项工作，红十字国际委员会的最新举措是对其预防工作的预算进行了调整。相比2021年，委员会的预防项目预算增加了12%。同样，合作行动的预算相比去年也有20%的增幅，这一调整体现了红十字国际委员会为加强其人道影响力，更加重视与其他参与方开展合作的决心，尤其是其和国际红十字与红新月运动合作伙伴之间的合作。

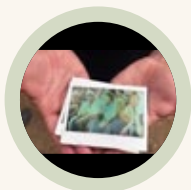
保护：重点领域



根据国际人道法以及其他可适用的规则，**保护平民居民**



红十字国际委员会探视**被剥夺自由者**，并为其开展相关活动



重建家庭联系，查明**失踪人员**的处境与下落

援助：主要目标领域

经济安全



粮食援助
2,835,062 人²



粮食生产
7,149,433 人



收入支持
1,047,736 人



居住条件
3,260,000 人²



能力建设
43,501 人

水与居住环境



在平民社区
32,710,638 人



在拘留场所
230,143 人



在医疗机构
24,893 张床位

医疗卫生



医疗中心
772 家中心得到支持



医院
560 所医院得到支持

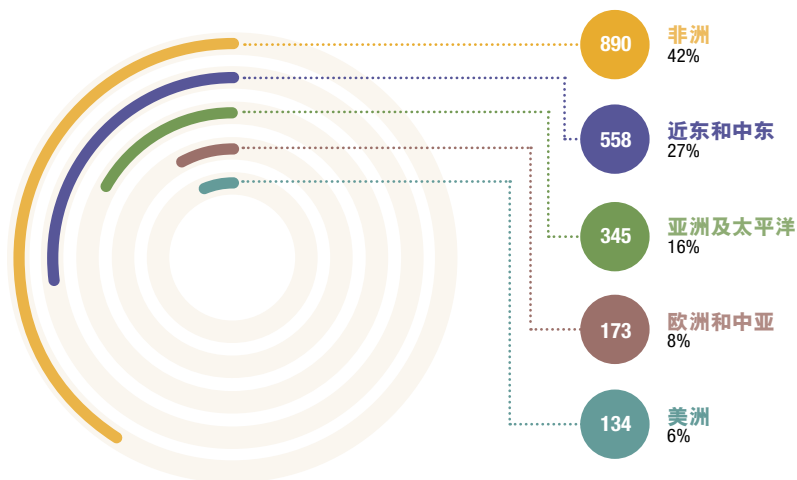


假肢康复
323 个项目得到支持

2. 包含平民与被拘留者

各地区预算细目

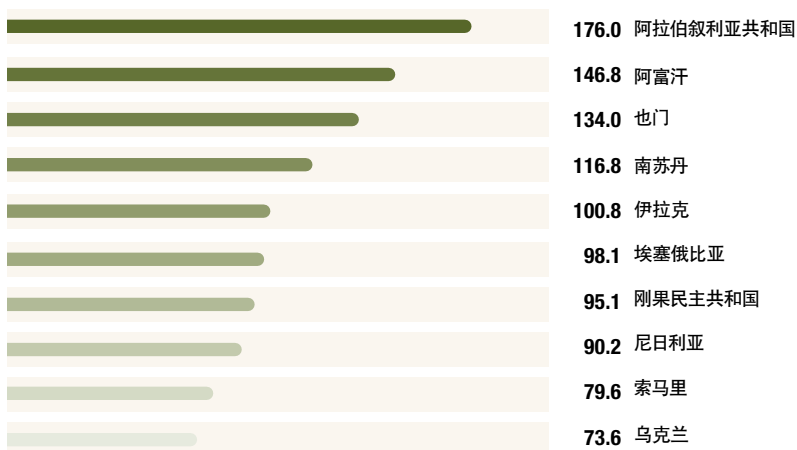
单位：百万瑞郎



行动规模最大的10个国家及地区

以预算水平为标准

单位：百万瑞郎





M. Al Rifi/ICRC

加沙。一名年轻女孩坐在瓦砾堆之上。2011年5月敌对行动升级，无人机的轰鸣声与弹火的爆炸声如今仍在她的脑海中回荡。“我一听见有人关门，马上就会想，‘又开始打仗了吗？我们会无家可归吗？我们会死吗？’”

区域行动

非洲

美洲

亚洲及太平洋

欧洲和中亚

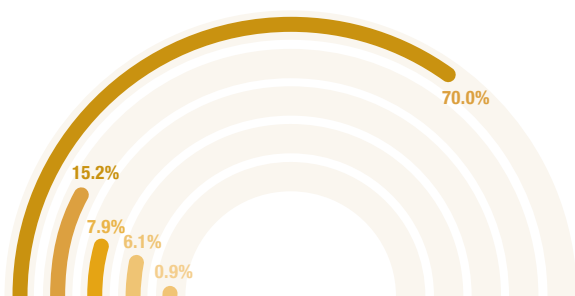
近东和中东

非洲

2022年预算总额：
8.903 亿瑞郎

项目预算细目

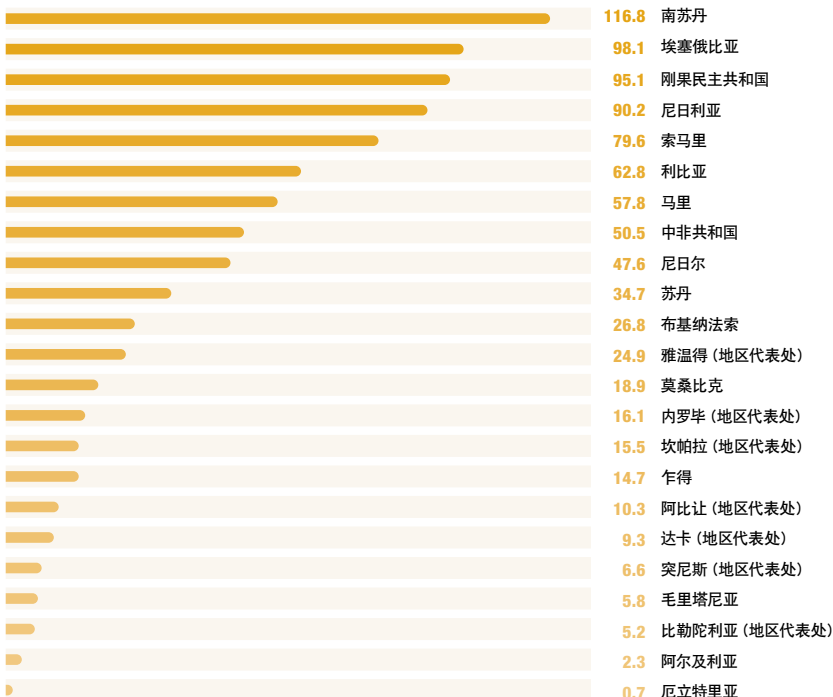
单位：百万瑞郎



- 623.3** 保护
- 135.1** 援助
- 70.1** 预防
- 54.0** 与国家红十字会合作
- 7.7** 一般项目

各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



援助：关键目标

经济安全



粮食援助
1,477,063 人³



粮食生产
4,879,280 人



收入支持
720,246 人



居住条件
1,549,285 人³



能力建设
36,720 人

水与居住环境



在平民社区
7,838,549 人



在拘留场所
112,841 人



在医疗机构
5,219 张床位

医疗卫生



医疗中心
373 家中中心得到支持



医院
196 所医院得到支持



假肢康复
116个项目得到支持

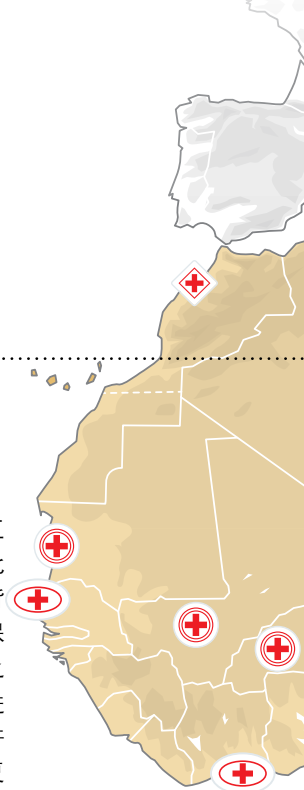


中非共和国，卡加班多罗医院。红十字国际委员会的医务人员正在为一名武器致伤的患者做检查。

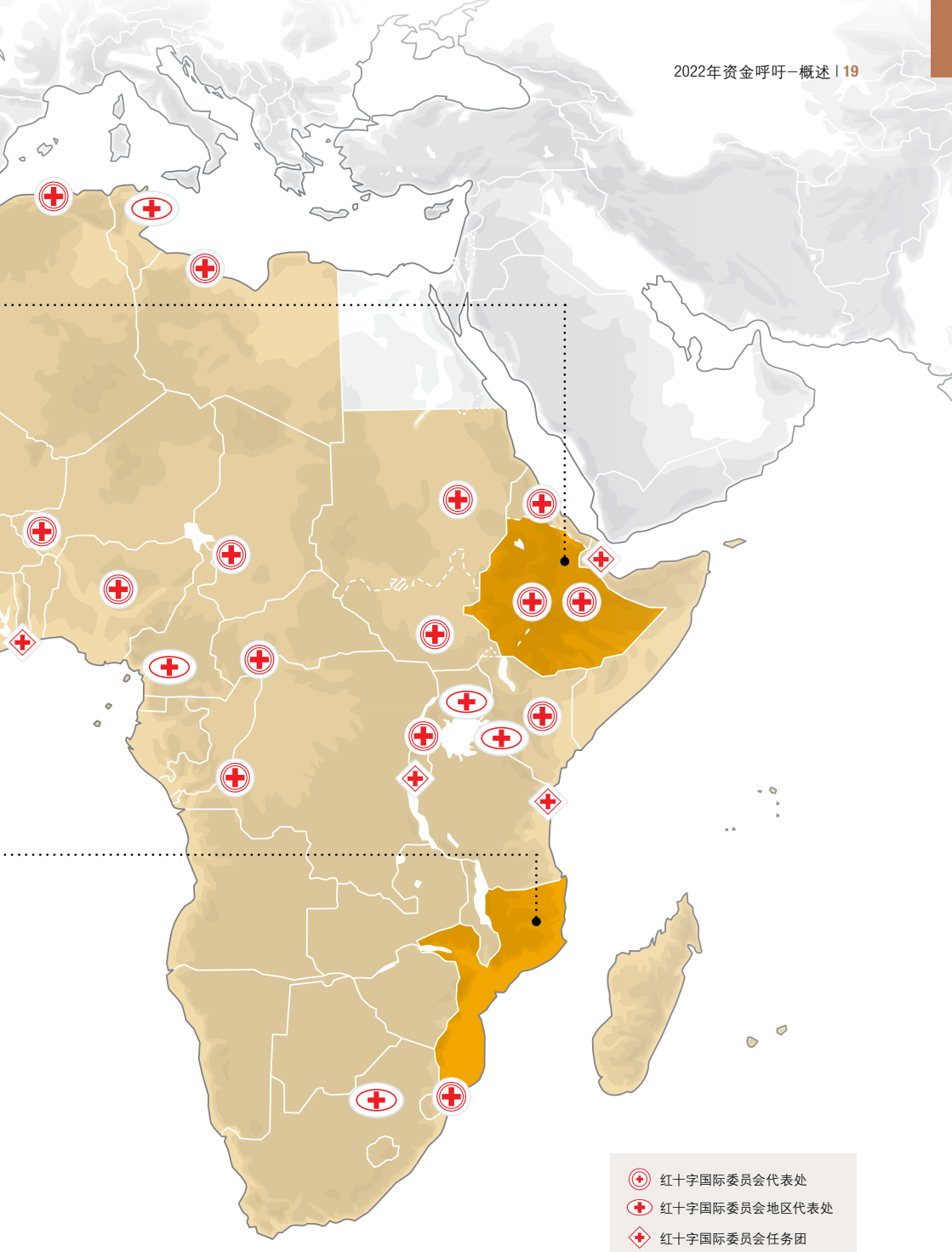
3. 平民与被拘留者



红十字国际委员会自1977年起就在**埃塞俄比亚**境内开展工作，向受武装冲突及其他暴力局势影响的社区提供援助。在该国北部以及全国受暴力局势影响的各地区，人道后果持续恶化。在此背景下，红十字国际委员会持续开展行动，与关键利益相关方长期保持对话，特别是在提格雷州，委员会在该地区的工作在冲突爆发之前就已开始。开展行动的持续性让委员会得以对其人道应对行动进行及时完善。红十字国际委员会同埃塞俄比亚红十字会一道，在许多没有其他人道参与方涉足的地区开展行动，以帮助当地社区恢复粮食供应、重拾生计，获得医疗服务和洁净水，回应他们与安全及保护工作相关的担忧，并帮助他们与家人重新取得联系。



红十字国际委员会在**莫桑比克**开展行动是从1976年开始的。2021年，为应对德尔加杜角省内的武装冲突所造成的日甚一日的负面影响，委员会在莫桑比克设立了一个代表处。该代表处的工作重点是加强对受影响民众的保护，并向该地区数以万计流离失所的民众提供援助。代表处帮助这些民众与家人重建联系，确保他们能够获得洁净水、享有充分医疗保障及其他基础服务。此外，代表处还向脆弱家庭提供援助，为他们提供紧急救济方面的支持或是重拾生计的机会，以帮助他们应对冲突影响或是增强他们的复原力。

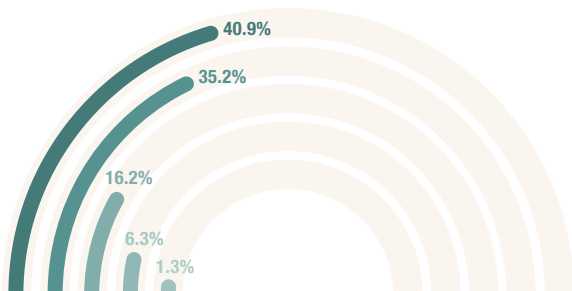


美洲

2022年预算总额：
1.342 亿瑞郎

项目预算细目

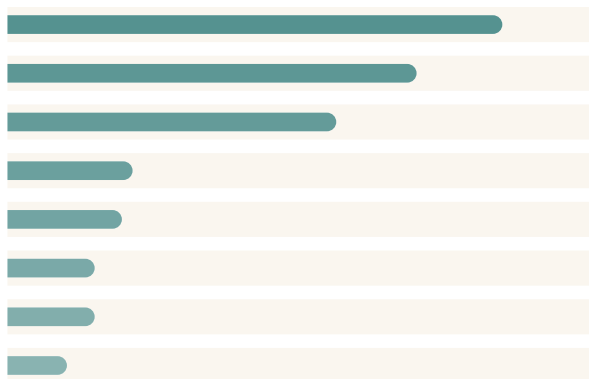
单位：百万瑞郎



- 54.9 保护
- 47.2 援助
- 21.7 预防
- 8.5 与国家红十字会合作
- 1.8 一般项目

各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



- 40.0 哥伦比亚
- 32.9 加拉加斯 (地区代表处)
- 26.3 墨西哥城 (地区代表处)
- 9.5 巴西利亚 (地区代表处)
- 8.7 华盛顿 (地区代表处)
- 6.4 巴拿马城 (地区代表处)
- 6.4 利马 (地区代表处)
- 4.0 纽约

援助：关键目标

经济安全



粮食援助
16,000 人⁴



粮食生产
12,600 人



收入支持
11,056 人



居住条件
18,100 人⁴

水与居住环境



在平民社区
349,666 人



在拘留场所
26,050 人



在医疗机构
3,778 张床位

医疗卫生



医疗中心
23 家中心得到支持



医院
53 所医院得到支持



假肢康复
25 个项目得到支持



委内瑞拉玻利瓦尔共和国。在红十字国际委员会配置和翻修的公共餐厅，社区志愿者正在为弱势群体准备饭菜。

4. 包含平民与被拘留者





红十字国际委员会于1998年设立**墨西哥代表处**，2002年该代表处发展成为一个地区代表处。⁵为响应移民、境内流离失所者以及其他受有组织武装暴力影响的民众的紧急人道需求，特别是在国家服务有限的地区，红十字国际委员会与墨西哥及中美洲地区的国家红会协作，共同开展行动。在整个地区范围内，红十字国际委员会向移民提供协助，使其得以使用家庭联系服务、获得供水和医疗卫生服务，并与移民进行信息共享，令其知悉获得上述服务的渠道，并令其知晓如何在途中保障自身安全。同时，委员会与当局开展有关保护方面的对话，并帮助社区建立自我保护机制。此外，委员会还向当局或其他利益相关方提供支持，帮助查明失踪人员的处境，应对失踪人员家属的需求。

5. 地区代表处位于墨西哥城，负责伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥及尼加拉瓜地区的相关工作。



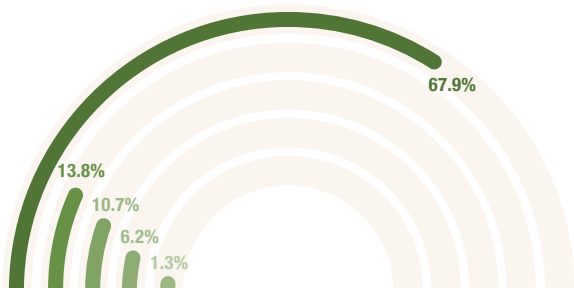
红十字国际委员会自1969年起就在**哥伦比亚**开展行动，向该地区受武装冲突影响的民众提供援助已逾50年。通过进一步与失踪人员家属、受暴力影响的农村社区以及移民群体进行接触，委员会得以根据上述人群的需求来开展人道应对行动；委员会帮助确保上述人群获得医疗卫生服务，包括向性暴力受害者或幸存者提供心理健康方面的支持；同时致力于降低与地雷有关的危险，保障民众安全。此外，委员会持续作出努力，以应对监狱方面的系统性问题，例如解决监狱过度拥挤的问题、主张监禁的替代性方案以及审后优待等。在释放原受武装团体关押的人员以及找回死者遗骸方面，委员会发挥中立调解人的作用。

亚洲及太平洋

2022年预算总额：
3.449 亿瑞郎

项目预算细目

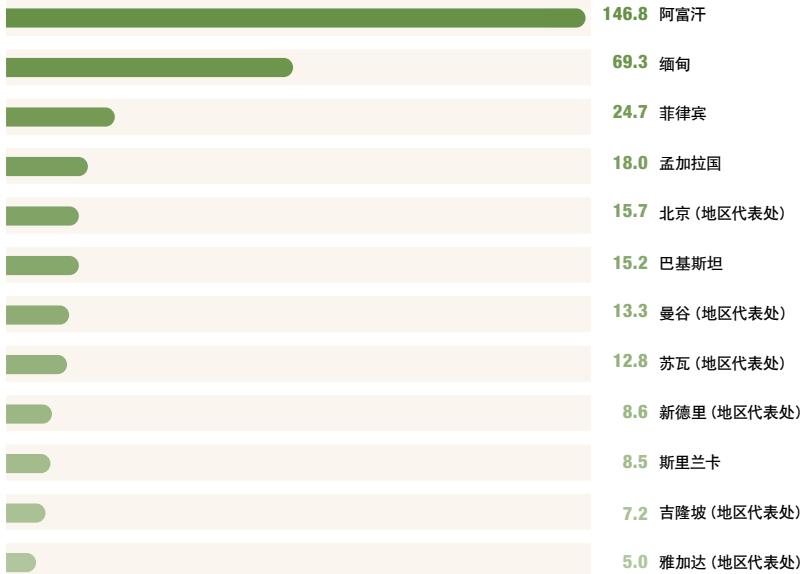
单位：百万瑞郎



- 234.3 保护
- 47.6 援助
- 37.0 预防
- 21.5 与国家红会合作
- 4.5 一般项目

各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



援助：关键目标

经济安全



粮食援助
272,500 人



粮食生产
199,710 人



收入支持
90,100 人



居住条件
341,180 人⁶



能力建设
575 人

水与居住环境



在平民社区
3,146,751 人



在拘留场所
53,171 人



在医疗机构
7,877 张床位

医疗卫生



医疗中心
128 家中心得到支持



医院
128 所医院得到支持



假肢康复
115 个项目得到支持



缅甸。照片中，红十字国际委员会的工程师正在与若开邦当地社区开展合作，共同建造蓄水池，为当地社区提供对其至关重要的生活用水及饮用水水源。所开展的改造工程力图减少水源渗漏、蒸发与污染，以求旱季水源使用时间得以延长两个月。

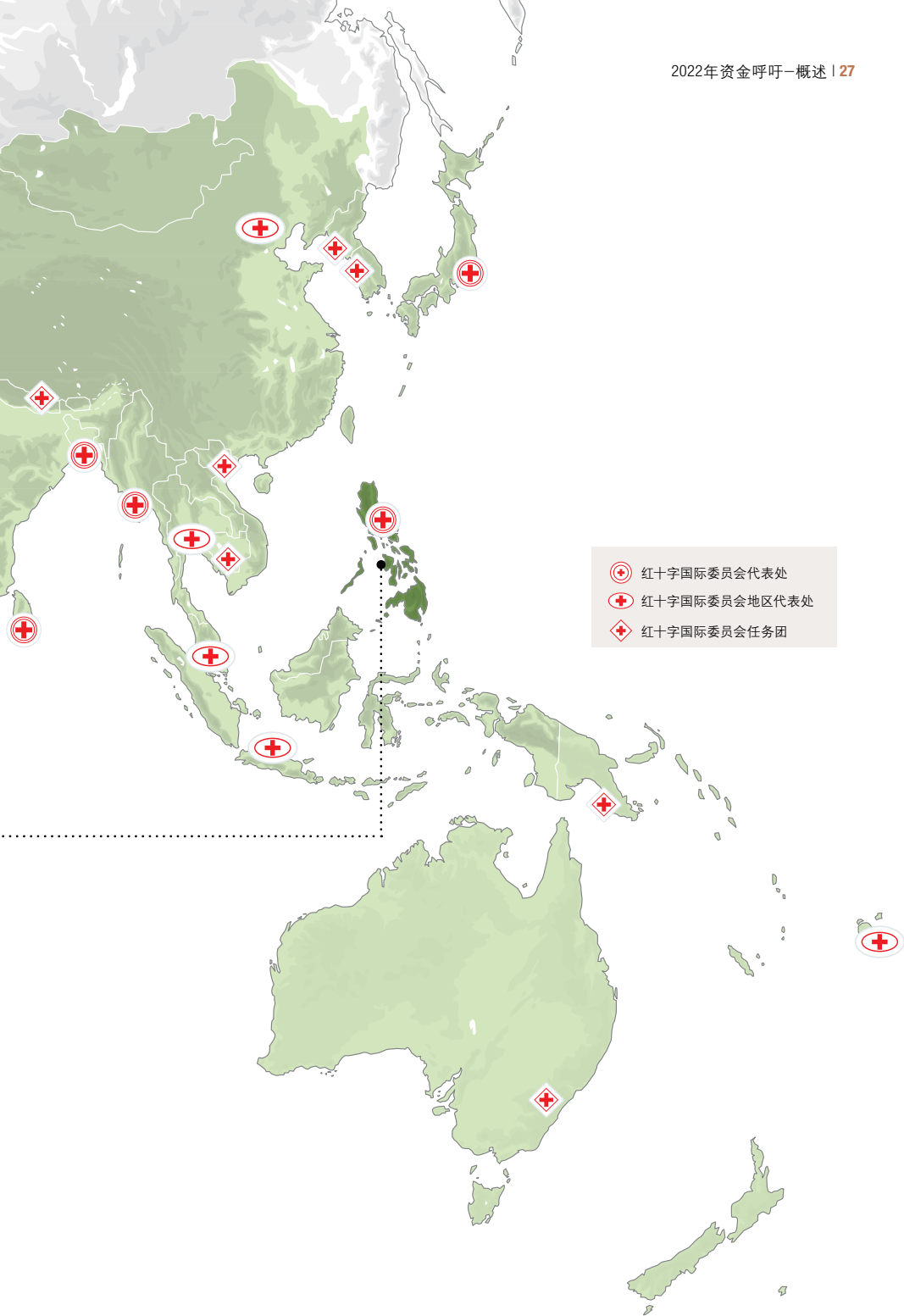
6. 包含平民与被拘留者



红十字国际委员会向**阿富汗**境内受武装冲突影响的民众提供援助已逾30年；1987年，委员会在喀布尔设立了代表处。红十字国际委员会长期在当地开展行动、与当局一直保持对话，因此，即使在该国全境内持续存在暴力局势、经济与医疗系统都极有可能瘫痪的情况下，委员会仍有能力继续响应民众需求。目前在阿富汗地区，在其他参与方提供的援助有所减少的情况下，红十字国际委员会正努力在当地开展更多行动，以确保当地民众仍享有医疗服务、获得洁净水源及食物，从而挽救和维持当地民众的生命。委员会力求加深与当地社区的接触，对社区有关安全方面的担忧进行应对，并帮助社区民众与他们在暴力局势下或移徙途中离散的亲人重建联系。



红十字国际委员会在**菲律宾**开展行动始于1982年。在菲律宾，为流离失所或是受到武装冲突及其他暴力局势其他方面影响的民众，特别是身处服务体系不健全或偏远地区的民众，委员会提供全方位的援助。在用水、公共卫生、包括心理健康支持在内的医疗服务、接受教育以及其他基础公共服务方面，委员会为受援民众拓宽使用上述服务的渠道；在紧急救援及谋求生计方面，委员会向受援民众提供相应帮助；同时，在处理性暴力及其他与保护相关的问题上，委员会也作出努力。此外，委员会对解决监狱过度拥挤以及处理其他监狱方面的系统性问题的相关工作提供支持，其中包括一个长期开展的监狱医疗项目，而从该项目中所汲取的经验对委员会制定应对新冠疫情的全球策略发挥了重要作用。

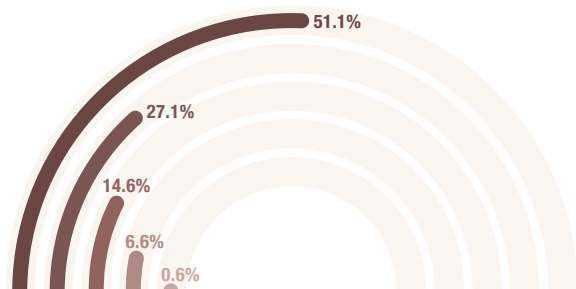


2022年预算总额：
1.725 亿瑞郎

欧洲和中亚

项目预算细目

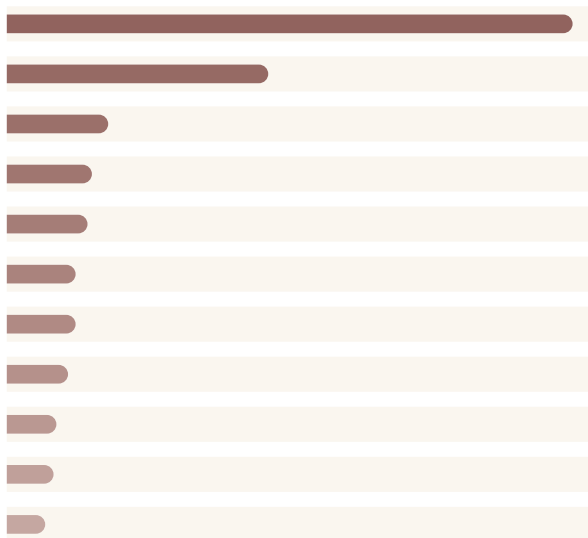
单位：百万瑞郎



- 88.2 保护
- 46.7 援助
- 25.1 预防
- 11.5 与国家红会合作
- 1.0 一般项目

各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



- 73.6 乌克兰
- 33.1 阿塞拜疆
- 11.6 亚美尼亚
- 9.3 巴黎 (地区代表处)
- 9.2 塔什干 (地区代表处)
- 7.8 巴尔干 (地区代表处)
- 7.5 格鲁吉亚
- 6.8 莫斯科 (地区代表处)
- 5.4 伦敦 (地区代表处)
- 4.7 布鲁塞尔
- 3.6 希腊

援助：关键目标

经济安全



水与居住环境



医疗卫生



亚美尼亚。地雷及战争遗留爆炸物对儿童而言尤其危险。照片中，红十字国际委员会正在对边境社区的师生进行培训，提高师生相关方面的风险意识，让他们知道如何更加安全地行事以规避这一风险。

7. 包含平民与被拘留者



2014年，红十字国际委员会将**乌克兰**纳入了其开展行动的范围之内，以响应乌克兰东部地区受冲突影响的民众的人道需求。在开展援助各方群体的跨领域行动时，委员会会将失踪人员家属、学龄儿童、被拘留者以及其他特殊弱势群体的特殊需求都纳入考量。委员会通过巩固受冲突影响民众的经济安全，以及协助该群体获得基础服务等方式，帮助增强受冲突影响民众的复原力。在强调其中立的协调方角色的同时，委员会就国际人道法及其他可适用的规范的相关问题与冲突方展开对话。



红十字国际委员会最初在**阿塞拜疆**境内开展行动是在1992年，其工作是围绕纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的武装冲突展开的。在该地区所开展的行动是红十字国际委员会的核心工作之一。委员会采用跨领域的工作方式，力求减轻冲突对当地民众在安全、心理健康、生计、教育机会以及使用其他基础服务方面的影响。自2020年该地区冲突升级以来，红十字国际委员会已向当地数以万计的民众提供了救济援助，帮助他们解决基本需求，从密集交火造成的影响当中恢复过来。同时，红十字国际委员会还在冲突方之间以中立调解人的身份开展行动，协助冲突方之间相互交换及确认数以千计的失踪人员的信息（包括自20世纪90年代之后的失踪人员），协助找回和移交交战中遇难人员的遗骸，并向失踪人员及遇难人员的家属提供了相应的支持。

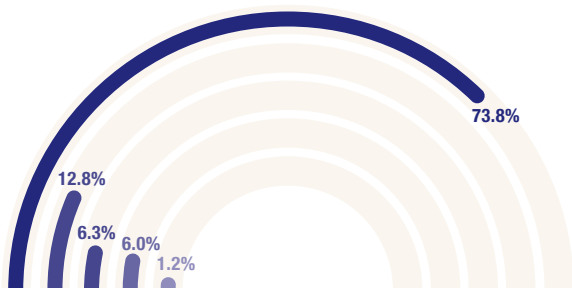


近东和中东

2022年预算总额：
5.578 亿瑞郎

项目预算细目

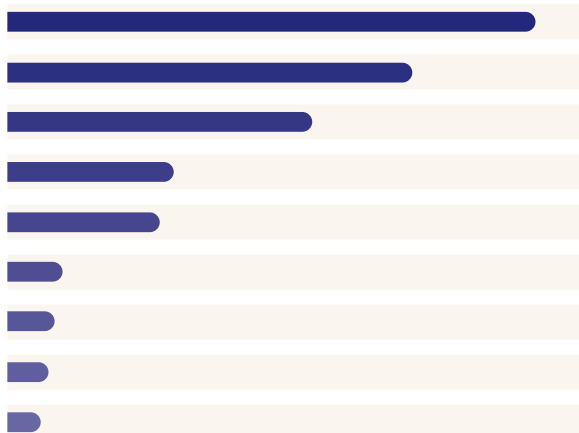
单位：百万瑞郎



- 411.5 保护
- 71.6 援助
- 34.9 预防
- 33.2 与国家红十字会合作
- 6.7 一般项目

各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



- 176.0 阿拉伯叙利亚共和国
- 134.0 也门
- 100.8 伊拉克
- 53.2 以色列及被占领土
- 47.5 黎巴嫩
- 15.2 约旦
- 12.7 伊朗伊斯兰共和国
- 10.6 科威特 (地区代表处)
- 8.0 埃及

援助：关键目标

经济安全



粮食援助
1,048,500 人⁸



粮食生产
2,028,080 人



收入支持
193,792 人



居住条件
1,235,175 人⁸



能力建设
120 人

水与居住环境



在平民社区
18,014,102 人



在拘留场所
30,137 人



在医疗机构
5,201 张床位

医疗卫生



医疗中心
144家中心得到支持



医院
125 所医院得到支持



假肢康复
56 个项目得到支持



叙利亚。照片中，红十字国际委员会与叙利亚红新月会的工作人员正在一个基础设施建设工程的现场协同工作，以改善大马士革农村省居民的用电情况。

8. 包含平民与被拘留者

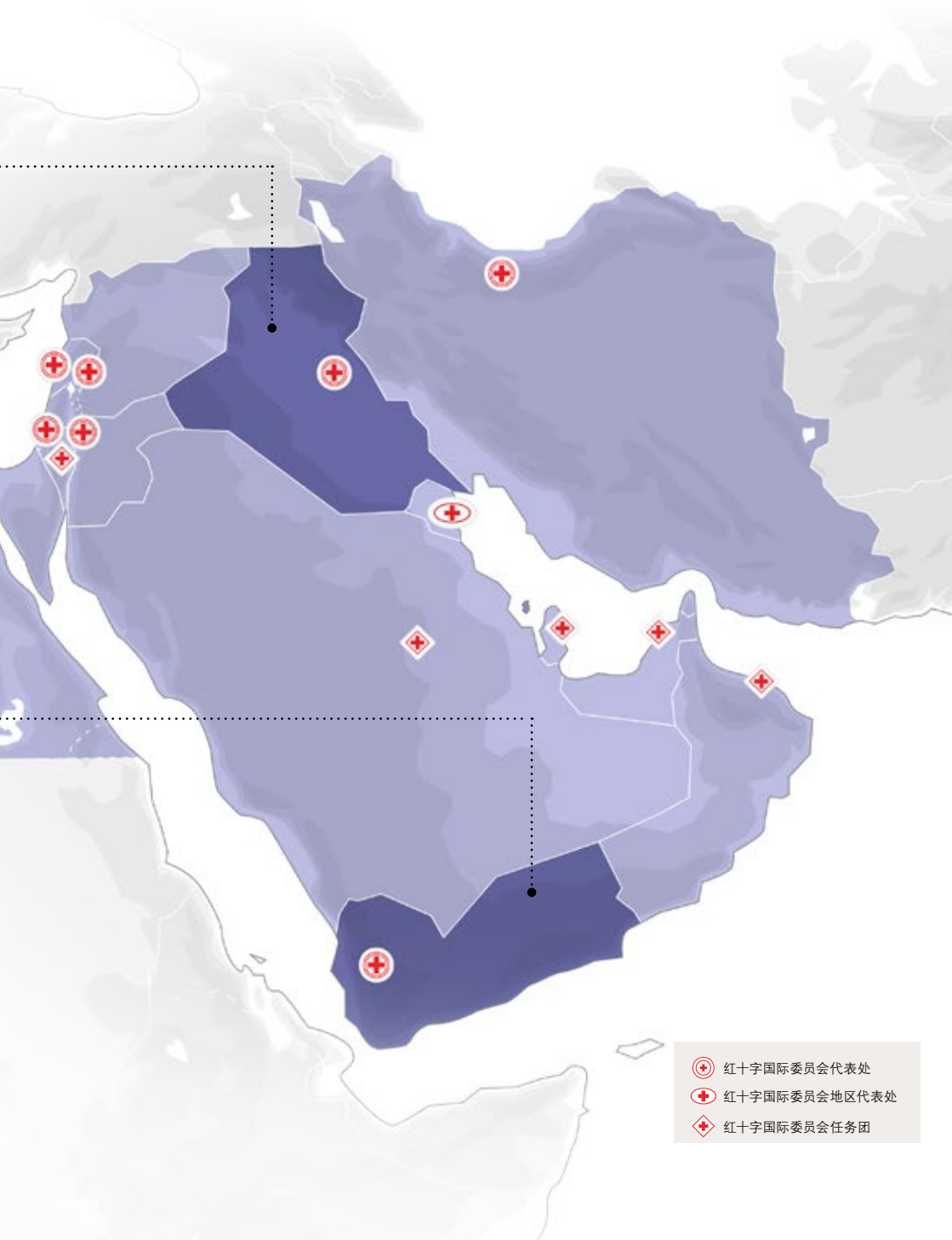


自1980年两伊战争爆发时起，红十字国际委员会就在**伊拉克**境内开展行动，委员会采用跨领域的人道应对方法，帮助民众增强复原力，使民众得以应对旷日持久的交战所产生的人道后果。对查明失踪人员处境及解决失踪人员家人的需求方面的工作，红十字国际委员会提供支持，帮助由于冲突或拘留而离散的家庭成员之间重新建立联系，并开展社区参与计划，以确保委员会开展的人道应对行动富有意义、切合社区需求。此外，委员会还致力于恢复受冲突影响社区的用水及生计，同时将帮助社区民众应对气候剧变纳入考量，并向有关当局提供支持，使其提供的包括假肢康复服务在内的医疗卫生服务更具可持续性。



红十字国际委员会在**也门**开展人道行动始于1962年的也门内战，为应对武装冲突及其他暴力局势所产生的人道后果，委员会向当地民众提供医疗援助及紧急救济，修复当地重要基础设施，对与该局势有关的被拘留者的待遇及居住条件进行监督，并帮助被拘留者及平民与其亲人取得联系。值得一提的是，委员会正在力求帮助也门民众重新实现某种程度上的自给自足——例如，向脆弱家庭提供改善其生计的途径，抑或是在易发生冲突的地区，帮助当地社区制定自我保护措施。同时，委员会还在开展假肢康复项目，项目中还包括协助残疾人士更好地融入社会经济生活的相关活动。







A. Mirzoi/ICRC

与我们意欲援助的民众进行对话可以帮助我们了解他们的实际需求，这对于红十字国际委员会提高工作能力，以提供切合民众实际需要的有效服务而言，至关重要。

聚焦

对受影响民众的责任

气候与冲突

教育机会

中央寻人局的转型

对受影响民众的责任

不论是提供粮食、居所、水源、对教育及其他重要服务提供支持，还是保护民众不受虐待，红十字国际委员会在开展行动的过程中，都必须以民众的需求为主导。这也就是说，委员会须将以人为中心的工作范式融入其工作的方方面面，不论是后方的支持性工作还是前方的一线行动。

红十字国际委员会将继续在其行动中强化包容性方面的项目规划，着眼于确保各个群体都可以更为有效地参与到委员会开展的项目当中去，并将各类群体的特殊需求、他们在特定情境下的弱势处境及能力受限情况纳入考量。《红十字国际委员会残疾相关工作2030年愿景》是委员会一项为期十年的战略，其目标在于转变委员会为使其工作惠及残疾人士而开展的举措，该战略是构成上述强化包容性规划的组成部分。

在行动中落实这一方法，除其他方面外，还包括：

- 了解民众需求，搜集民众有关红十字国际委员会的运动的建议与反馈，包括通

过社区联系中心及联系热线得到的信息，并据此调整委员会的相关应对行动；

- 在挽救生命方面进行信息共享，帮助民众在获得充分信息的情况下作出决定，保护民众免受各种风险；
- 支持民众发挥自主能力设计并实践自有解决方案，例如，为民众提供工具帮助他们经营自主选择的小生意，或为民众应对情感压力提供支持；以及
- 帮助红十字国际委员会员工提高执行包容性应对措施的能力，包括评估诸如性别、年龄、残疾情况等因素对相关人士获得人道服务会产生何种影响。

上述工作令红十字国际委员会得以在其开展工作的社区之中建立信任、得到接纳，同时也使其能够根据相关人群所处的困境及时提供基于其需求的应对行动，从而达到更具有效性、相关性和可持续性的人道影响力。



委内瑞拉。照片中，塞门泰里奥的年轻人正在参加面点制作的培训。这些年轻人已经意识到，职业学习是远离暴力的一种方式，他们十分渴望获得一个养家糊口的机会，并为自己制定了新的目标。“我一直就喜欢面包和面点，但是以前并不知道如何制作。听说有这个培训之后，我为获得培训资格尽了一切努力，”一位年轻人分享道。

气候与冲突

世界各地的人们都受到气候危机与环境危机的影响，但是这两个危机对本就在经受武装冲突及其他暴力局势后果的民众而言，影响尤甚。受武装冲突及其他暴力局势影响的社区，行动自由受限、基础服务匮乏、谋生手段有限，在本就难以克服上述困难的情况下，现在社区的应对机制又面临着另一个威胁。

红十字国际委员会认为其使命既包括向脆弱的社区提供援助，帮助他们进行复原力建设，以应对暴力局势、气候变化及环境恶化所造成的综合影响，也包括减少委员会自身的环境足迹。只要条件允许，委员会都将在其应对行动中采取具有成本效益的可持续工作方法，例如下述具体措施：

- 与各个社区开展合作，共同制定具有创新性的、环境友好型的、气候智能型的解决方案，以实现对有限的土地资源、水资源及其他资源的最大化利用；

- 安装用于水与能源系统的太阳能电池板，其中包括为医疗机构、疫苗的冷链设备及学校供能的系统；
- 帮助农牧民确保粮食作物与牲畜能够抵御干旱；以及
- 派发可以作为手机充电器使用的两用太阳能灯具。

在世界范围内，红十字国际委员会将继续进行外交方面的努力，以强化冲突背景下的气候行动，提请各方关注由于气候危机而加剧的脆弱处境，并推广与保护环境相关的国际人道法规则。

红十字国际委员会气候与环境转变基金的设立目的，是帮助委员会利用清洁能源开展行动，并调整其应对行动以应对气候与环境风险带来的挑战。

红十字国际委员会90%的代表处已经将气候或环境方面的考虑事项纳入了其2022年的行动计划当中（2021年的数据为75%）。



尼日利亚。一名南约拉的农民在展示手动水泵机的使用方法。在不同季节，农民所需的帮助有所不同。在旱季，由于没有雨水浇灌田地，农民需要灌溉方面的帮助。我们向他们提供了这些不需要燃料的水泵，以帮助他们通过低成本方式培育粮食作物。

教育机会

越来越多受武装冲突或其他暴力局势影响的民众认为，获得教育对他们来说是优先要务，尤其是在他们最迫切的需求得到满足之后。无论是在让儿童获得知识和技能方面，还是在为儿童提供建立积极应对机制以及创造未来所需要的环境方面，教育都至关重要。同时，在存在冲突及暴力局势影响的情况下，教育还可以向儿童提供保护，以免他们逐渐卷入暴力或其他有害行为当中。

国际人道法中包含要求冲突方协助儿童获得教育的规则，国家实践也表明，儿童在习惯法下所享有的特殊保护包括接受教育。遗憾的是，在敌对行动期间，教育往往是第一项被关停的服务，而在敌对行动结束后往往又是最后才得到恢复。

《红十字国际委员会2021–2026年教育机会战略》围绕着以下三个方面展开：

- 改变相关方行为，以使教育活动及设施免受攻击，并防止学校军用；
- 通过面向青少年被拘留者、与武装团体或武装部队有关联的儿童、残疾儿童、家人失踪的儿童以及流离失所儿童或移民儿童等特殊弱势群体开展保护与援助行动，确保儿童获得优质教育；并
- 通过外交与倡议手段，对规范国家行为的法律规定及教育政策施加影响，在地区及全球范围内建立保护教育的承诺。



南苏丹。由于冲突及武装暴力的影响，获得教育仍是一种特殊优待。在偏远的上尼罗州乌迪埃镇，当地学生为寻求教育，被迫长途跋涉，或者跨越国境远赴埃塞俄比亚。红十字国际委员会是为数不多能够提供援助的机构之一。照片所显示的是我们与南苏丹教育部一起，帮助当地小学学生参加他们的首次书证考试。

中央寻人局的转型

在日内瓦四公约设立的机构当中，中央寻人局是历史最为悠久的机构之一。中央寻人局的前身是巴塞尔寻人档案局，在普法战争期间于1870年设立，彼时巴塞尔寻人档案局的使命是向被俘士兵的家人提供有关他们的信息。在红十字国际委员会保护与重建家庭联系、防止与解决失踪人员问题以及确保失踪人员家人的需求得到满足方面，中央寻人局处于委员会工作的核心位置。

今天，中央寻人局在超过70个国家和地区内开展行动，与各国国家红十字与红新月会密切合作，以向国家提供以下方面的帮助：

- 采取措施防止人员失踪，包括对被拘留者以及其他弱势群体进行登记，以及开展以顾及死者尊严的方式进行死者遗体管理方面的培训；
- 查明失踪人员的处境与下落，工作方式包括开展追踪行动、为相关协调机制提

供支持，以及管理与保护信息、就搜寻与遣返流程提供咨询意见；以及

- 应对失踪人员家属的多方面需求，向他们及所在社区提供心理、社会心理、法律、行政及经济方面的支持。

在过去的150年当中，世界发生了极大的变化，而中央寻人局已经据此作出了调整。在拥抱创新、数字化进程以及其他机遇的同时，前来找寻亲人下落的人越来越多，寻人局也由此面临着挑战。红十字国际委员会已将提高寻人局工作能力、实现寻人局现代化转型纳入其工作的优先事项，从而在防止及应对在武装冲突、其他暴力局势、移民、灾难及其他紧急情况当中发生的失踪人员问题方面，实现全球范围内的工作转型。



此刻，这名男子正在通过视频电话向父亲介绍自己的妻子和孩子。这对父子由于武装冲突而失散，已有8年未曾谋面，也未曾取得联系。

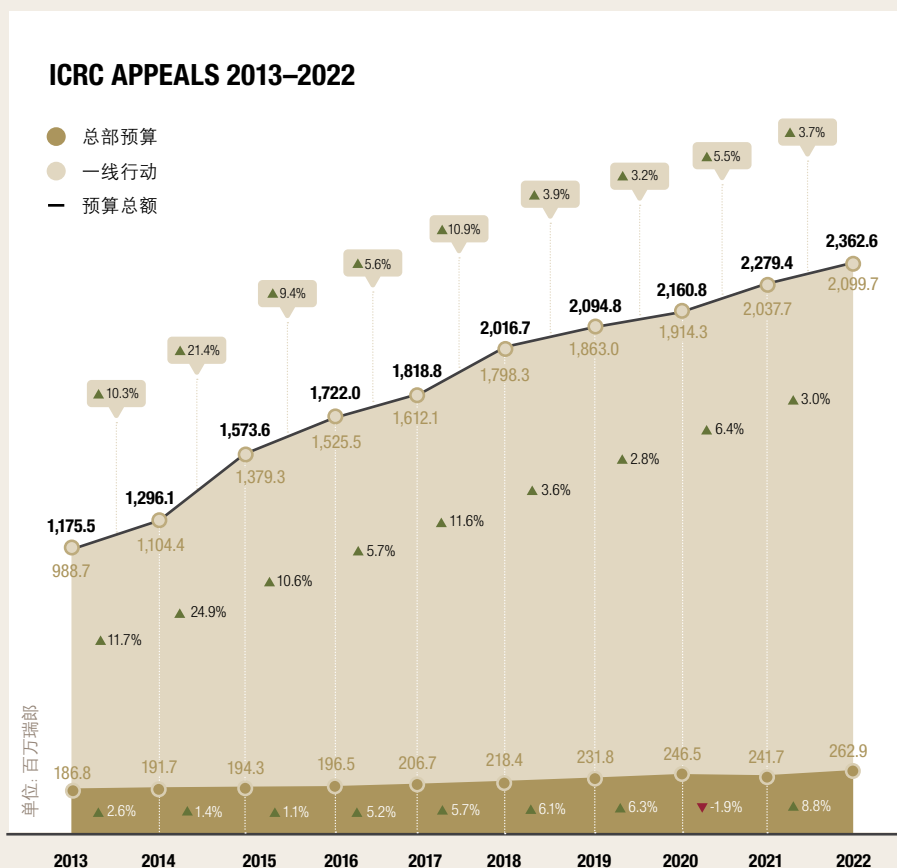


叙利亚。城市战争对平民财产以及诸如水电的重要服务造成了严重损害。恢复民众正常使用基础服务，需要在基础设施方面，开展大量工作以及进行大规模投入。

资金呼吁的演变

资金呼吁的演变:⁹ 2013-2022年

红十字国际委员会制定预算是基于三方面重要考量：其一是委员会开展行动的国家 and 地区的人道需求；其二是委员会提供服务的能力，包括安全、准入和贴近有需求的民众等方面因素；其三是捐赠方及合作伙伴的支持力度。



9. 比较数据是基于红十字国际委员会在每年资金呼吁文件中发布的初始预算(不包括预算追加)

自2013年起，红十字国际委员会整体的初始预算翻了一倍，反映过去十年间，武装冲突及其他暴力局势所导致的人道需求的规模。

就2022年而言，整体预算较上年增长了4%，其中一线行动预算增加了3%，主要是由于阿富汗及埃塞俄比亚的行动规模增加，总部预算增加了8.8%，增长主要与组织架构改革以及增强委员会控制力、强化合规体系方面相关。



ICRC

阿富汗。照片中是拉什卡尔加市新近重建的水箱，安装了太阳能装置，能够为数以千计的民众提供洁净饮用水。2022年红十字国际委员会将在修复或重建重要基础设施、恢复基础服务方面进一步作出努力，此项工作的范围涵盖受激烈交战影响最为严重的地区。



D. Arroyo/CIC

巴拿马。这名妇女正在使用红十字国际委员会的卫星电话与家人进行通话。红十字国际委员会与巴拿马红十字会向长途跋涉穿过达连地区后与家人失散的移民提供家庭联系服务。

向红十字国际委员会提供资金

预算和资金呼吁结构

捐赠

指定用途捐赠

红十字国际委员会的预算和资金呼吁结构

- 红十字国际委员会的预算以年为单位制定，预算周期以日历年计。
- 2022年预算以年度目标为基础，用于涵盖2022年1月1日至12月31日期间所开展的行动支出。
- 红十字国际委员会通过发布年度资金呼吁，为其在全球开展的行动筹集资金。在当年内，往往会因为需要应对紧急局势，或其他需要扩大行动规模或进行重大行动调整的局势，而启动预算追加，对初始预算加以调整，并通过发布追加预算呼吁向捐赠方告知相关情况。
- 特别资金呼吁主要针对特殊问题或跨领域问题，如援助残障人士与开展排雷行动，以及冲突中性暴力的应对行动。

捐赠

红十字国际委员会的资金来源于日内瓦四公约缔约国、超国家组织、国际机构、国家红十字会与红新月会，以及公共及私营部门捐款。所有捐赠均为自愿捐赠。

红十字国际委员会接受现金、实物或服务捐赠。

- 现金捐赠是资助红十字国际委员会行动最灵活高效的方式，在委员会总收入中占比约为95%–98%。现金捐赠可能会用于指定用途，详见指定用途捐赠的章节。
- 实物捐赠指的是为红十字国际委员会的援助行动提供食品、非食品物资或其他特定物资。捐赠方还可以进行专项物资现金捐赠，由委员会用于采购预先确定的物资。
- 服务捐赠指以物流采购服务或人员借调的形式向红十字国际委员会提供支持。

创新性融资与合作伙伴关系

与国际筹资机构合作制定的新型筹资模式与方案，旨在将筹资机制作为以新型协作方式实现人道影响力的手段，以动员合作方及资本方，并尽可能拓展建立行动伙伴关系、进行知识交换以及开展人道外交的机会。

红十字国际委员会发行的人道影响力债券就是创新性筹资的一个范例。通过发行人道影响力债券所筹集到的资金，已经帮助委员会在刚果民主共和国、马里及尼日利亚新建并运营了三个假肢康复中心。人道影响力债券自2017年设立，是一种基于结果的筹资工具，这种模式“回报取决于结果”，采取这一模式旨在促进私营部门进行社会投资。人道影响力债券的存续期为5年，即将在2022年到期。



目前，红十字国际委员会正在探索创新型筹资机制，力图在增进自身行动及与其他相关方开展合作的影响方面促进形成积极的变化。委员会力求联合合作伙伴及开展行动的社区的力量，以便更好地理解今天民众在紧急情况下及旷日持久的冲突背景下所面临的多重挑战，为执行和资助更加包容、有效和可持续的解决方案寻求途径。



尼日利亚，迈杜古里。照片中是使用发行人道影响力债券所筹集到的资金修建的假肢康复中心。该中心设立后，博尔诺州的民众就能够更加方便地接受假肢矫形服务了。在此之前，当地居民常年都不得不去超过600公里之外的地方接受治疗。

指定用途捐赠

指定用途捐赠指的是捐赠方指定其资金用于红十字国际委员会特定行动的捐赠形式。

下表是经与捐赠方商定的红十字国际委员会现金捐赠指定用途级别总体框架。

指定用途级别	用途范围/限制
非指定用途	<ul style="list-style-type: none"> 除用于一般总部或一线行动支出之外, 用途不受任何限制的捐赠形式
非严格指定用途 (仅限定地区和/或项目)	<ul style="list-style-type: none"> 用途仅限于一线或总部特定地区和/或项目或特定目标群体的捐赠形式
指定国家或地区	<ul style="list-style-type: none"> 用途限于红十字国际委员会开展一线行动的某国家或地区的捐赠形式
严格指定用途	<ul style="list-style-type: none"> 用途限于一线某具体地区某(子)项目或(细分)目标群体, 或总部某具体组织部门的捐赠形式

灵活的筹资政策, 对红十字国际委员会有效满足需求并在开展人道行动时恪守原则至关重要。这一政策与红十字国际委员会能否保持其独立性、提前部署快速应对行动, 并适应不断变化的局势和需求, 存在直接关系。

非指定用途和非严格指定用途的捐赠尤为重要。此类捐赠为委员会开展行动赋予了灵活度, 使其能够及时履行特有的人道职责。无论是在突发危机中, 在需要开展多年应对行动的旷日持久的冲突中, 在预先采取行动的缓慢发生的危机中, 还是在淡出公众视野、所谓“被遗忘的危机”中, 均是如此。

灵活筹资的重要特征之一就是，这种筹资方式使红十字国际委员会即使是在资金不足、未筹集到资金或缺乏媒体关注的地区，仍得以确保其行动的持续性。例如，在埃塞俄比亚，红十字委员会之所以能在超过40年间持续开展行动，很大程度上都得益于灵活筹资。开展行动的持续性为委员会与关键利益相关方建立可靠联系创造了条件，即使是在2020年的提格雷战争爆发前。这使得红十字国际委员会与埃塞俄比亚红十字会得以抵及一线，从而能够扩大其行动规模，为受敌对行动影响的民众提供重要支持。



埃塞俄比亚。红十字国际委员会与当地有关当局、受影响民众代表以及埃塞俄比亚红十字会协同合作，向为免受北方地区交战影响逃离至此的民众提供急需的救济支持。



对于在冲突及暴力局势前线所见证的苦难，红十字国际委员会将把握一切机会开展切实、有效、可持续的人道行动，予以应对。

“红十字国际委员会所提供服务的性质是全球性公益服务，我们期待与我们的合作伙伴以及1949年日内瓦四公约各签署国进行合作，确保红十字国际委员会的筹资能具有尽可能广泛的全球支持基础。正是您的支持，让我们能在最需要我们的地方开展行动。”

— 彼得·毛雷尔
红十字国际委员会主席





ICRC

红十字国际委员会东亚地区代表处

中国北京市建国门外大街9号

齐家园外交公寓3-2

邮编：100600

电话：+86 10 8532 8500 传真：+86 10 6532 0633

邮箱：bej_beijing@icrc.org www.icrc.org

©ICRC, REMREP 2021/673, 2022年1月

封面照片：ICRC