



2023年资金呼吁

概述



ICRC

使 命

红十字国际委员会(ICRC)是一个公正、中立和独立的组织，其特有的人道使命是保护武装冲突和其他暴力局势受难者的生命与尊严，并向他们提供援助。红十字国际委员会还通过推广和加强人道法与普遍人道原则，尽力防止苦难发生。红十字国际委员会创建于1863年，它是《日内瓦公约》和国际红十字与红新月运动的发起者。该组织负责指导和协调国际红十字与红新月运动在武装冲突和其他暴力局势中开展的国际行动。

2023年资金呼吁

概 述





目录

红十字国际委员会 2023年资金呼吁

	4
前言	6
红十字国际委员会全球概览	8
2023年展望	10
《红十字国际委员会2019–2024年战略》	12

总部

15

行动

21

项目	22
地区概览	26

聚焦

47

对受影响民众的责任	48
气候与冲突	49
应对性暴力	50
心理健康与社会心理支持	51
教育机会	52

向红十字国际委员会 提供资金支持

55

本文件中所示的边界和使用的名称，不代表红十字国际委员会的正式支持，也不代表其政治立场，也不影响有关国家对所提及的领土主张主权。

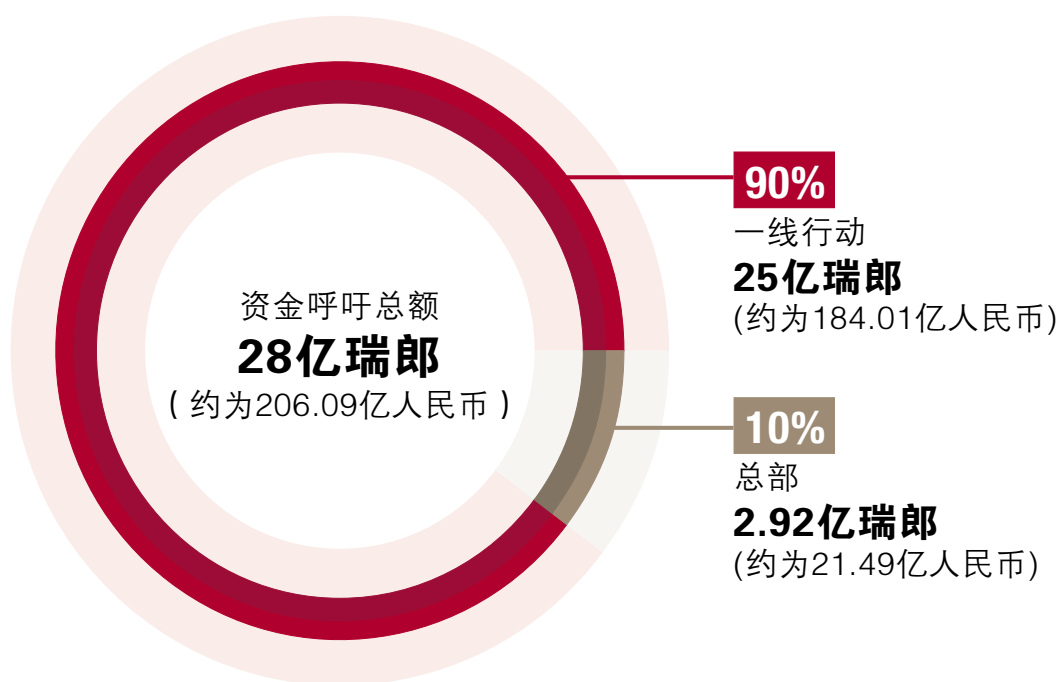
相关数据已做进位处理，可能与其他文件中提供的数额略有出入。全部总和可能与文件中的分类总和略有出入。



红十字国际委员会 2023年资金呼吁

当前，全球范围内正在进行的武装冲突多达百余起，同时，还存在其他暴力局势。这些武装冲突及暴力局势所造成的苦难，加上气候冲击、粮食及能源价格上涨，将在2023年产生巨大的人道需求。

红十字国际委员会呼吁募集**28亿瑞郎**（约为260.09亿人民币），帮助委员会在2023年为数百万受冲突和暴力局势影响的民众提供人道保护和人道援助。



前言

2023年，红十字国际委员会将迎来成立160周年纪念。在这160年间，红十字国际委员会始终致力于帮助冲突和暴力局势受害者，并为生活受到相关威胁的社区提供支持。从一开始，红十字国际委员会就与国际红十字与红新月运动（下称“运动”）的其他成员共同致力于为世界各地的人们提供中立和公正的人道服务。

在这个历史性的时刻，俄罗斯联邦与乌克兰之间的国际性武装冲突已经演变为一场全球性危机，引发或加剧了许多其他国家在经济、社会、粮食和能源方面的不安全状况。最脆弱社区本就处于气候危机的压力之下，而今又面临着俄乌冲突这一新的人道威胁。

在此背景下，红十字国际委员会虑及自身开展行动的能力（包括与红十字与红新月运动伙伴合作开展行动），计划在2023年加大行动力度，并相应将预算调整至28亿瑞郎（约为260.09亿人民币）。这是一个宏大的计划，一方面它反映了红十字国际委员会对自己执行力的预期，即在新冠危机造成的困难过去后，该组织的执行能力将能够恢复到历史上的较高水平；另一方面则突显了红十字国际委员会对增强其影响力的决心，即增强其对生活在冲突和暴力局势中的社区民众的积极影响，特别是那些生活在公共服务范围之外或由武装团体控制的地区的民众。



2023年度，红十字国际委员会一线行动的预算将增加19%，共计25亿瑞郎（约为184.01亿人民币）；总部预算增加11%，为2.92亿瑞郎（约为21.49亿人民币）。总部预算的调整，基于以下几方面原因：其一，总部需为一线行动提供更多支持，以满足一线不断增长、更加复杂的需求。其二，红十字国际委员会需要在国际人道法方面开展更多的合作，并加强作为委员会核心使命的保护工作。这些工作中，许多都是由总部牵头推动，总部也领导开展人道外交的相关工作。其三，在当前极具挑战的经济形势下，红十字国际委员会也无法幸免地受到全球性通胀的影响，只能增加预算金额以应对挑战。通胀导致行动支出的额外增额计2亿瑞郎（约为14.68亿人民币）。

红十字国际委员会要真正发挥其影响力，就必须获得充分支持，使其能够独立、公正地开展工作，并按需分配资金。灵活的筹资政策将再次确保红十字国际委员会能够为公众关注焦点之外的地区提供服务；保证在出现新的危机时，红十字国际委员会具备迅速部署应对工作的能力；并维持红十字国际委员会核心活动的正常运转。获得此类具有灵活性的资金，是红十字国际委员会2023年筹资工作的优先事项。

红十字国际委员会将支持方视为伙伴，为此，红十字国际委员会将继续努力，提高行动的有效性 & 透明度，保持在冲突及暴力局势中作为提供人道服务的首选合作伙伴地位。





红十字国际委员会总部



红十字国际委员会代表处



红十字国际委员会地区代表处



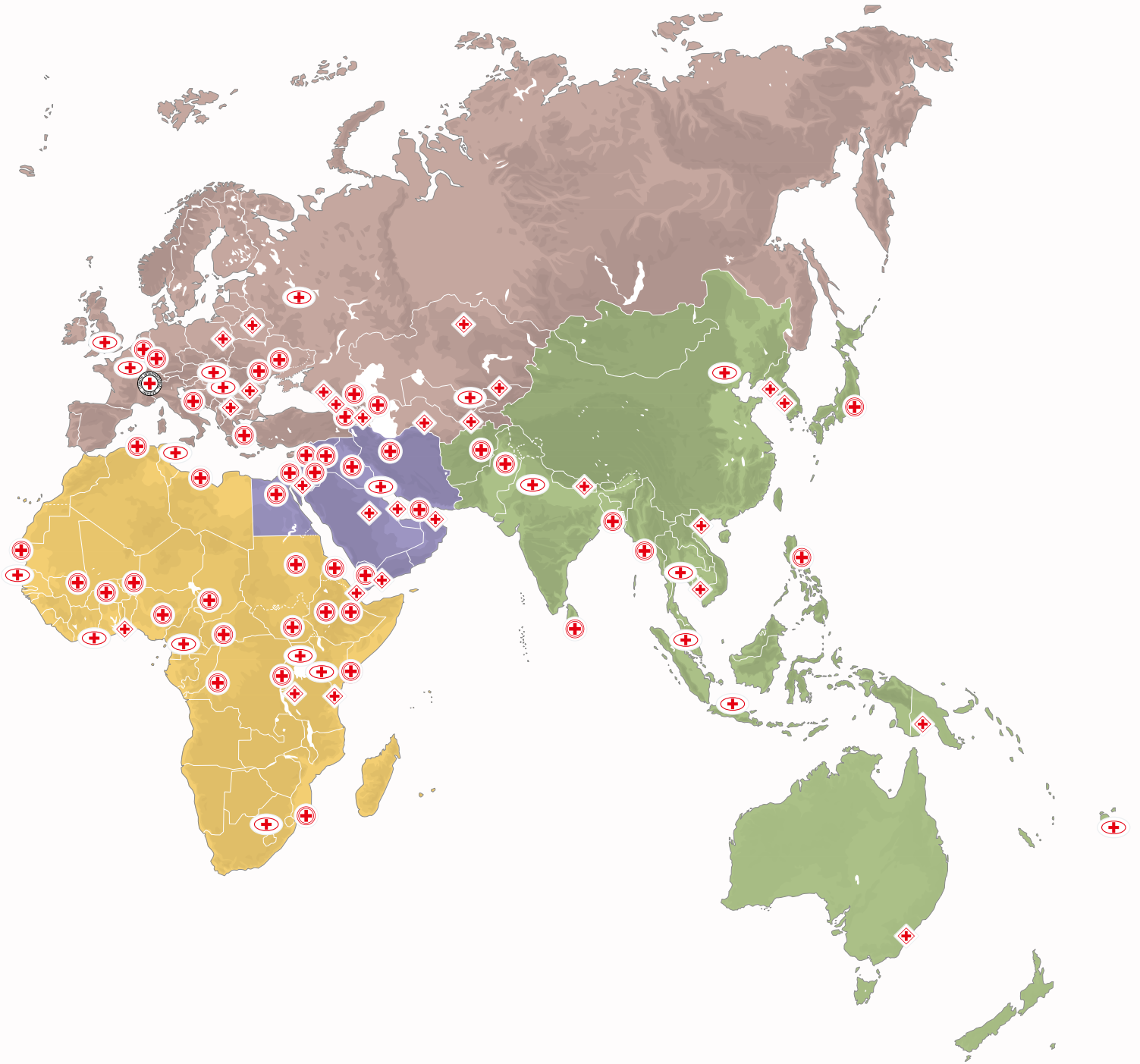
红十字国际委员会任务团

2.3万名工作人员

105个代表处和任务团

遍布**100**多个国家

红十字国际委员会 全球概况



红十字国际委员会在武装冲突及其他暴力局势中开展工作，无论该局势性质为何，也无关媒体关注程度高低。红十字国际委员会创立于1863年，目前在100多个国家开展工作，在全球共有2.3万名工作人员，在全球范围在各个领域开展工作。

红十字国际委员会在这些地区长期开展行动，抵及并贴近社区，与当局及其他利益相关方进行对话，因而能够对当地的基本情况和受影响民众的需求有直观了解。



2023年展望

红十字国际委员会在充满重大挑战的环境中开展行动，武装冲突及其他暴力局势产生的灾难性人道后果，影响着数以百万计的民众。

过去二十年间的既定趋势，至今也未展现出任何缓和的迹象。今天的许多冲突已经绵延数年，其中部分冲突的特点是存在激烈的敌对行动，随之而来的便是日益恶化的人道环境。地缘政治极化卷土重来，加剧了此前处于休眠状态的冲突局势，又或使其他大规模危机进一步被人们忽视。同时，紧急危机越发频繁地涌现，突显了进行应急准备及响应能力建设的必要性，但同时，还需要保持机敏，随机应变地开展长期干预工作，以期达成可持续性更强的人道影响。

- 基于红十字国际委员会的法律解读，全球范围内正在进行的武装冲突有100多场，冲突方包括约60个国家和100多个非国家武装团体。此外，还有几百个武装团体被卷入其他暴力局势。
- 红十字国际委员会估计，有超过520个具有人道重要性的非国家武装团体在委员会开展工作的地区进行活动。有近1.75亿民众居住在某种程度上受这类武装团体控制的地区。
- 冲突方持续成倍增加、始终处于分裂的局势，加之联合作战的盛行，导致当今的冲突越发旷日持久。



对国际人道法的尊重，即使是在最好情况下，也会存在不均衡的情况：武装团体继续逃避责任；躲在国家或非国家的代理人背后进行操纵的国家也是如此。这也意味着，冲突方常常试图将某类群体排除在法律的人道保护之外，违法却不被惩罚的现象也屡见不鲜。随着科技飞速发展，网络行动、自主武器、利用外层空间等问题，都对国际人道法的解释与适用提出了质疑。

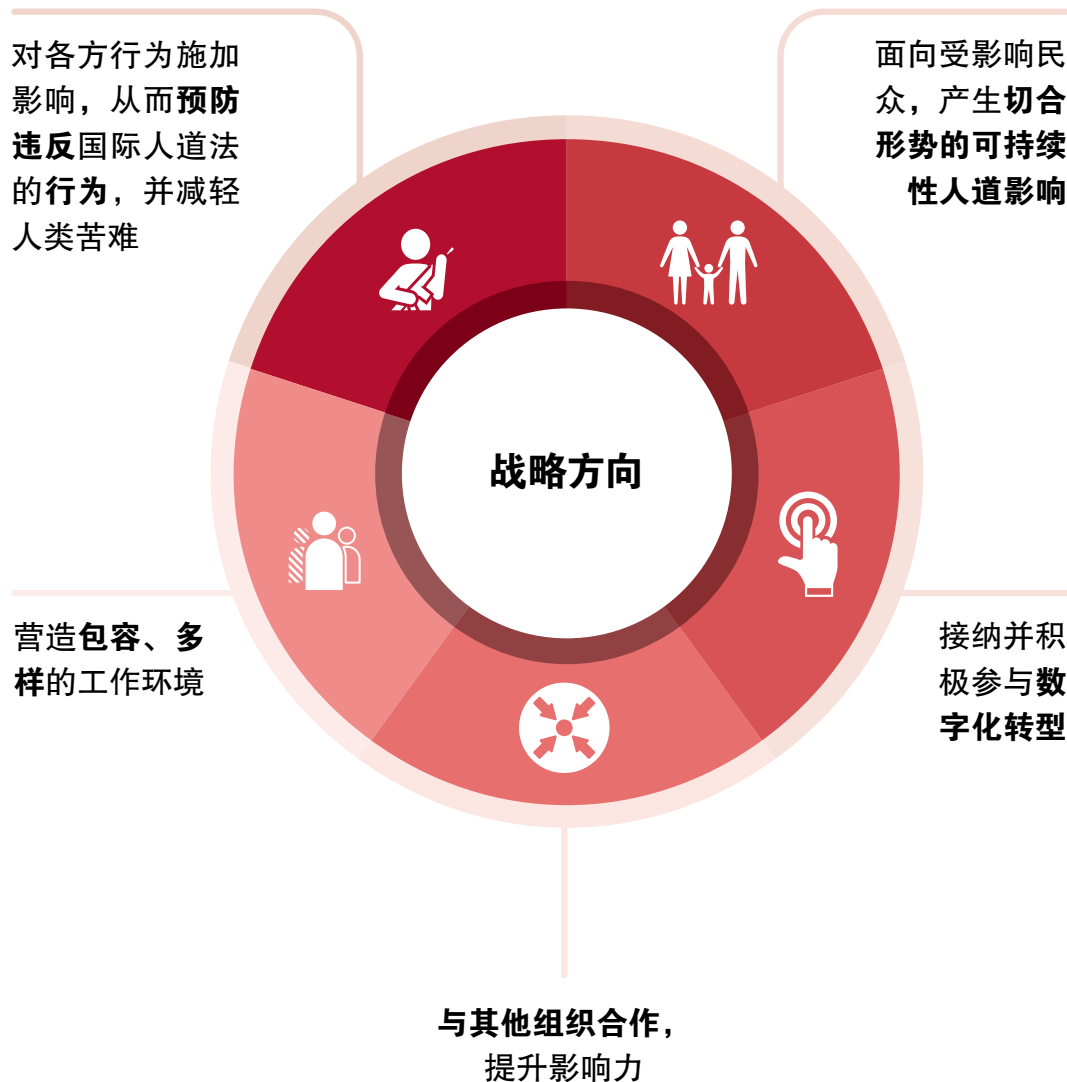
其他因素的交叉影响，使得情况变得更为复杂：气候冲击越发严重、基本生活用品与服务价格上涨、全球性的金融压力（部分成因与新冠大流行或俄乌冲突产生的连锁反应有关）。各方面因素的叠加，加剧了既有脆弱性及经济社会层面的不平等，尤其是对本就经受着冲突及暴力局势影响的民众而言。

各种危机交叉使得满足人道需求变得更加复杂，并对红十字国际委员会的行动产生了双重影响。在受暴力局势影响且尤其易受气候风险影响的地区，最脆弱人群正在变得更加穷困，进一步加剧了社会不稳定的风险。同时，行动成本增加促使红十字国际委员会进行调整、转变、与伙伴开展合作，以维系其应对广泛需求的能力。

在此背景下，以人为中心的工作方法始终至关重要。唯有如此，才能确保及时、有效、可持续地满足民众需求。

《红十字国际委员会 2019-2024年战略》

《2019-2024年战略》仍是红十字国际委员会的行动指南。红十字国际委员会将继续在以下五个战略方向的指引下，努力实现更具可持续性的工作成果，帮助受暴力局势影响的民众。



机构的优先事项

在未来一年中，红十字国际委员会的首要优先事项（包括重点投入领域）如下：



总部



瑞士，日内瓦。红十字国际委员会总部为该组织在世界范围内的各项行动提供支持，推动红十字国际委员会作为国际人道法捍卫者所开展的各项活动。总部还设有红十字国际委员会图书馆，其历史几乎与机构本身一样久远。图书馆馆藏丰富，其中包括能够追溯到1863年的档案材料，为支持国际人道法和人道工作的研究供了宝贵资源。

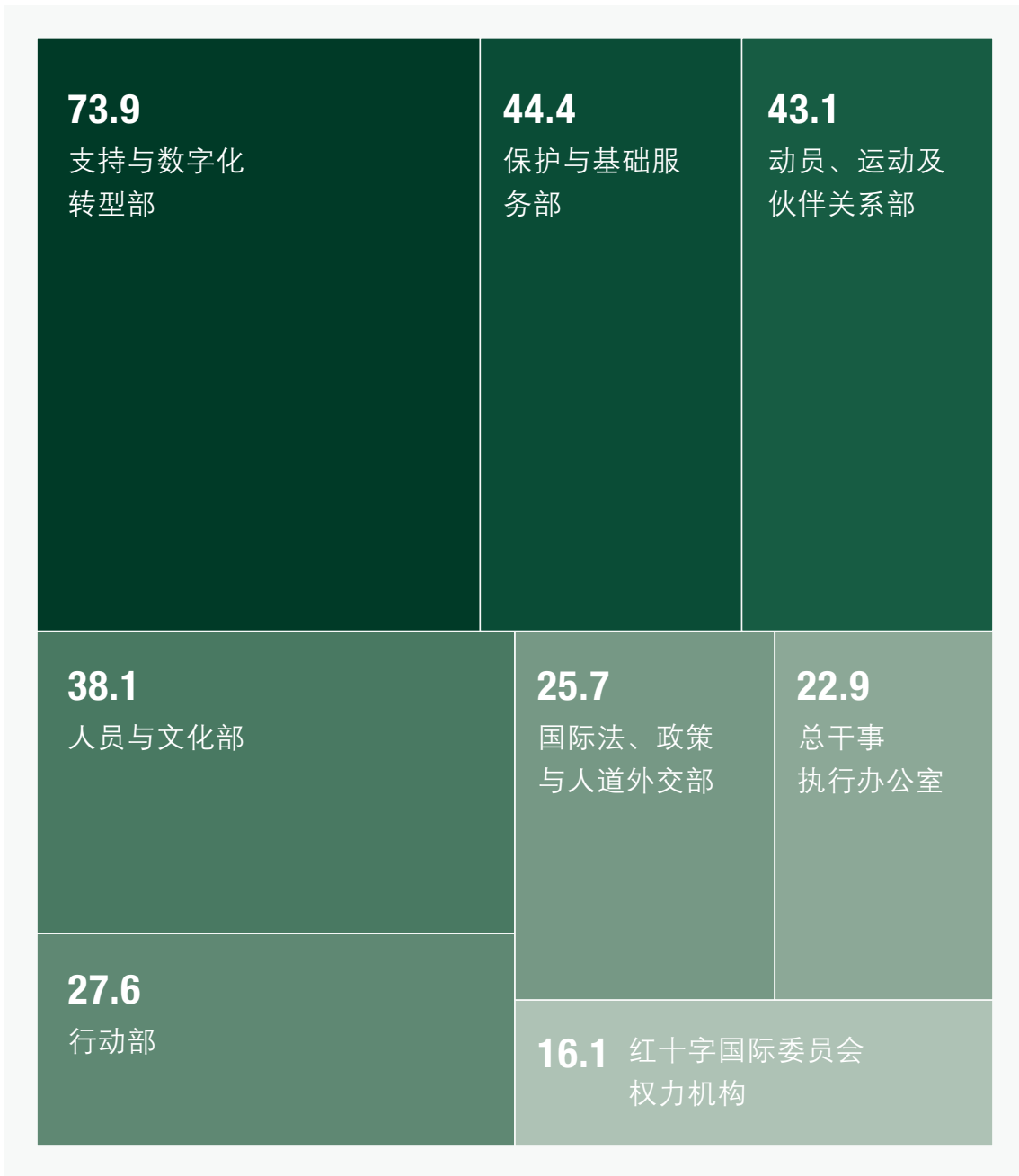
总部

2023年预算总额：
2.92亿瑞郎
(约为21.49亿人民币)
▲ 11%¹

员工人数：
1,195人

部门预算细目分类

单位：百万瑞郎



¹ 增幅测算的基础数据为2022年及2023年的年初预算，未纳入临时增加预算的情况。

总干事执行办公室

负责总体把控红十字国际委员会的工作方向，特别是监督《2019–2024年战略》及机构优先事项的执行

2023年主要优先事项

- ✓ 提高工作绩效、增强机构复原力、强化价值驱动型行为
- ✓ 人道领域内外的全球交往及伙伴关系
- ✓ 创新与战略前瞻

国际法、政策与人道外交部

领导制定红十字国际委员会的影响战略，把控其政策和人道外交的战略发展方向；努力促进、澄清和发展国际人道法和其他相关法律

2023年主要优先事项

- ✓ 重申国际人道法的相关性，并为国际人道法的实施提供支持
- ✓ 把控人道外交工作的方向，并在法律与政策讨论中施加影响
- ✓ 提升说服有影响力的参与方的能力，以推广并确保恪守国际人道法
- ✓ 为红十字国际委员会总部及各代表处提供法律专业知识及指导



“无论新出现的冲突与此前如何千差万别，国际人道法都能适用。”

——红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格

冲突是去人性化的典型形式，是用武力摧毁他人。在适者生存的逻辑中，很难找到人性的空间。但中立和公正的人道行动，正是为了应对这些棘手的情况而制定。国际人道法规定了在武装冲突中必须遵守的最低限度的人道标准。

延伸阅读： [分化的世界中的国际人道法](#)



另见：红十字国际委员会的[人道法与政策博客](#)培养对国际人道法及人道行动的反思与实践讨论。博客中的文章、法律专家的访谈及其他专栏所涉及的话题包括：冲突及后冲突情境下的国际人道法义务；受冲突影响地区的气候行动；以及保护人道数据免受数字化风险影响等。

行动部

监督红十字国际委员会在世界范围内100多个国家所开展行动的执行情况

2023年主要优先事项

- ✓ 确保五个地理区域内人道行动保持一致性且具有相关性
- ✓ 对受冲突影响民众构建可持续的人道影响，并优化针对旷日持久的危机而开展的长期应对行动
- ✓ 提高员工能力，加强员工安全保障
- ✓ 与有影响力的行为方进行接触，以保障人道准入和对国际人道法的尊重



俄罗斯联邦与乌克兰之间的国际性武装冲突要求红十字国际委员会具有迅速组织调度的能力，在受敌对行动直接影响的地区及临近国家扩大行动规模，并与乌克兰红十字会及运动的其他伙伴进行密切协调。为应对这一危机，红十字国际委员会向该地区增派了数百名员工，包括外科医生团队、武器污染专家及其他领域专家。

保护与基础服务部

指导红十字国际委员会规划及执行旨在保护与援助世界范围内受暴力局势影响的民众的各项行动

2023年主要优先事项

- ✓ 通过对行为施加影响，增进对国际人道法的尊重，加强对民众的保护
- ✓ 通过具有相关性、可持续及高质量的项目，统筹解决民众需求
- ✓ 充分利用数字技术及与他方合作，提供具有创新性的应对
- ✓ 为员工派驻及能力建设提供支持



150多年来，红十字国际委员会的中央寻人局一直在帮助因武装冲突或其他暴力局势而离散的家庭重新建立联系，澄清失踪亲人的下落与境遇。为应对不断增长的需求、跟上技术进步的步伐，中央寻人局目前正处于[为期五年的转型期](#)，以增强机构基础，适应持续增长的挑战，也为迎接未来做好准备。转型工作包括：采用数字化解决方案，建议各国采取措施防止失踪，加强当地法医系统建设，提高中央寻人局自身应急响应能力等。

动员、运动及伙伴关系部

把控、指导、赋能红十字国际委员会与运动及其他机构的互动及伙伴关系

2023年主要优先事项

- ✓ 构建对红十字国际委员会的信任，进行资源动员以寻求支持
- ✓ 增强运动应对行动的包容性，推进各国国家红会的发展
- ✓ 发展伙伴关系，与多元化的行动方开展合作

人员与文化部

确保员工胜任程度、多元化及包容性不断增长，以满足红十字国际委员会在世界范围内的行动需求并保证其可持续性

2023年主要优先事项

- ✓ 为红十字国际委员会配备员工
- ✓ 确保员工的安全和福祉
- ✓ 为人才赋能，塑造多元、包容、参与度高的工作环境

支持与数字化转型部

在红十字国际委员会内部的财务、采购物流、科技和信息领域，领导制定及落实一个统一、高效且具有复原力的能力及流程系统

2023年主要优先事项

- ✓ 通过高质量服务，确保工作连续性
- ✓ 优化流程，提升红十字国际委员会的整体工作效率与效能
- ✓ 协助数字化转型工作，帮助拉近与受危机影响民众之间的虚拟距离



[红色保险箱 \(RedSafe\)](#) 是红十字国际委员会设计及管理的一个人道平台，向受冲突及其他暴力局势、移民及人道危机影响的民众提供安全的、保密的服务。该平台的网页端和应用端在符合红十字国际委员会数据保护标准的前提下，为民众提供援助信息以及用于储存重要文件的数字保险库。

行动



埃塞俄比亚。红十字国际委员会向奥罗米亚地区流离失所的民众分发食物。受冲突及干旱影响，数以千计的民众面临着粮食不安全状况。

一线行动

2023年预算总额：
25亿瑞郎
(约为184.01亿人民币)
▲ 19%²

员工人数：
21,892人

项目预算细目

		单位：百万瑞郎	增幅 ²
援助 (约为126.69亿人民币)	68%	1,723.2	▲ 22%
保护 (约为29.07亿人民币)	16%	395.4	▲ 14%
预防 (约为15.31亿人民币)	8%	208.3	▲ 11%
与国家红会合作 (约为11.14亿人民币)	6%	151.5	▲ 16%
一般项目 (约为1.95亿人民币)	1%	26.5	▲ 22%

红十字国际委员会的项目

受武装冲突及暴力局势影响的民众所面临的挑战纷繁复杂，这就要求我们采取跨学科的综合工作方法，兼顾紧急应对和长期应对。红十字国际委员会通过以下四个主要项目，采取全面、包容的应对措施，以满足系统、社区和个人层面的需求。

保护



为加强对不参与或不再参与交战的人员的保护、培养对国际人道法及人道原则的尊重、推动红十字国际委员会的工作，与敌对行动各方进行接触仍然至关重要。处理特定人群的保护关切，帮助离散家庭与家人取得联系，寻找失踪人员，就人道准入（包括探访受羁押者）进行谈判，这些仍是红十字国际委员会的核心任务。

- 保护平民居民
- 保护被剥夺自由者
- 保护家庭联系
- 法医工作

² 增幅测算的基础数据为2022年及2023年的年初预算，未纳入临时增加预算的情况。

援助



红十字国际委员会将继续提供支持，使民众能够维持有尊严的生活条件：从提供救济援助，到提供创收机会，从而使家庭能够维持生计，再到向卫生系统提供支持，以及开展多年期项目，保证不间断的供水供电。

援助工作的最终目标是加强民众与社区的复原力，帮助他们找到出路，摆脱危机，实现自给自足。

- 经济安全
- 水与居住环境
- 医疗卫生：初级护理、入院前服务和医院服务、心理健康和社会心理支持、假肢康复、拘留场所卫生
- 武器污染

预防



防止违反国际人道法及其他基本规范，对减轻人类苦难而言非常关键。红十字国际委员会的预防项目，旨在营造有益于实现人类尊严并便于开展中立、公正、独立的人道活动的环境。预防项目包括：提升国际人道法意识、为实施国际人道法提供支持以及使国际人道法对于当今的世界更具有相关性。

国际人道法如果得到尊重，就能够保护平民生命及财产，防止虐待及失踪，保护医院，确保某些武器不在战场出现，并确保红十字国际委员会自身有能力跨越前线开展工作，无论是在拘留场所还是在其他任何有需要的地方。

合作



红十字国际委员会致力于与他方开展合作，以加强其行动影响，为民众提供有效的人道应对。红十字国际委员会与运动内外的伙伴开展协作。可行时，与各国红十字会与红新月会密切合作，共同应对各种情况，如进行应急准备和响应、提供寻人及其他家庭联系服务、推广国际人道法及人道原则、为各国国家红会的发展提供支持等。

全球目标：援助

经济安全



粮食援助
2,964,878 人³



粮食生产
6,360,183 人



收入支持
2,500,328 人



居住条件
2,292,621 人³



能力建设
52,173 人

水与居住环境



在平民社区
42,839,866 人



在拘留场所
234,340 人



在医疗机构
173 所

医疗卫生



医疗中心
706 家



医院
608 所



假肢康复项目
322 个

3 包含平民与被拘留者。

行动规模最大的15个国家及地区



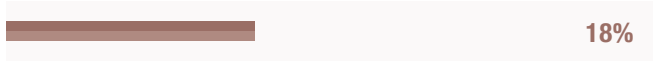
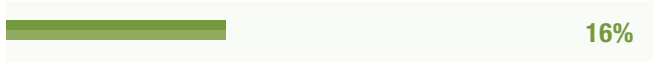

单位：百万瑞郎

	预算
1. 乌克兰	316.5
2. 阿富汗	218.0
3. 阿拉伯叙利亚共和国	171.7
4. 也门	136.4
5. 南苏丹	111.7
6. 索马里	108.6
7. 伊拉克	104.2
8. 刚果民主共和国	103.4
9. 埃塞俄比亚	99.3
10. 尼日利亚	91.2
11. 缅甸	64.4
12. 马里	57.7
13. 以色列和被占领领土	55.0
14. 黎巴嫩	54.7
15. Lebanon	51.8

各地区预算细目

单位：百万瑞郎

增幅⁴

非洲		38%	942.3	↑ 6%
近东和中东		23%	563.6	↑ 1%
欧洲和中亚		18%	456.3	↑ 165%
亚洲及太平洋		16%	403.1	↑ 17%
美洲		6%	139.4	↑ 4%

4 增幅测算的基础数据为2022年及2023年的年初预算，未纳入临时增加预算的情况。

地区概览

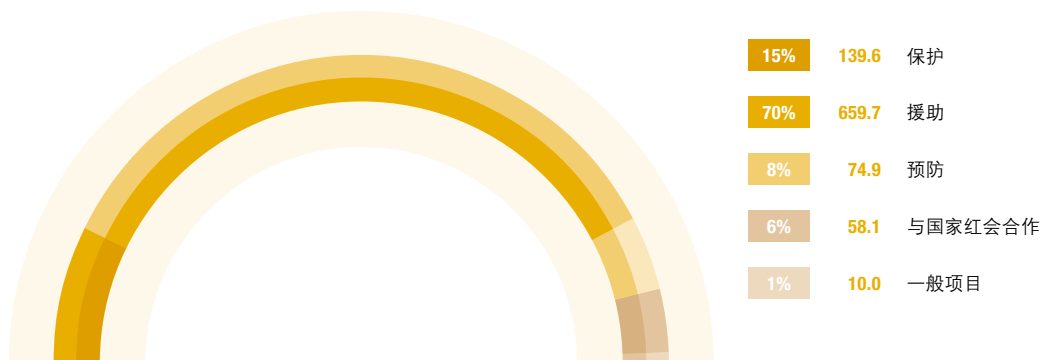
非洲

2023年预算总额：
9.423亿瑞郎
(约为69.28亿人民币)
↑ 6%⁵

员工人数：
9,208人

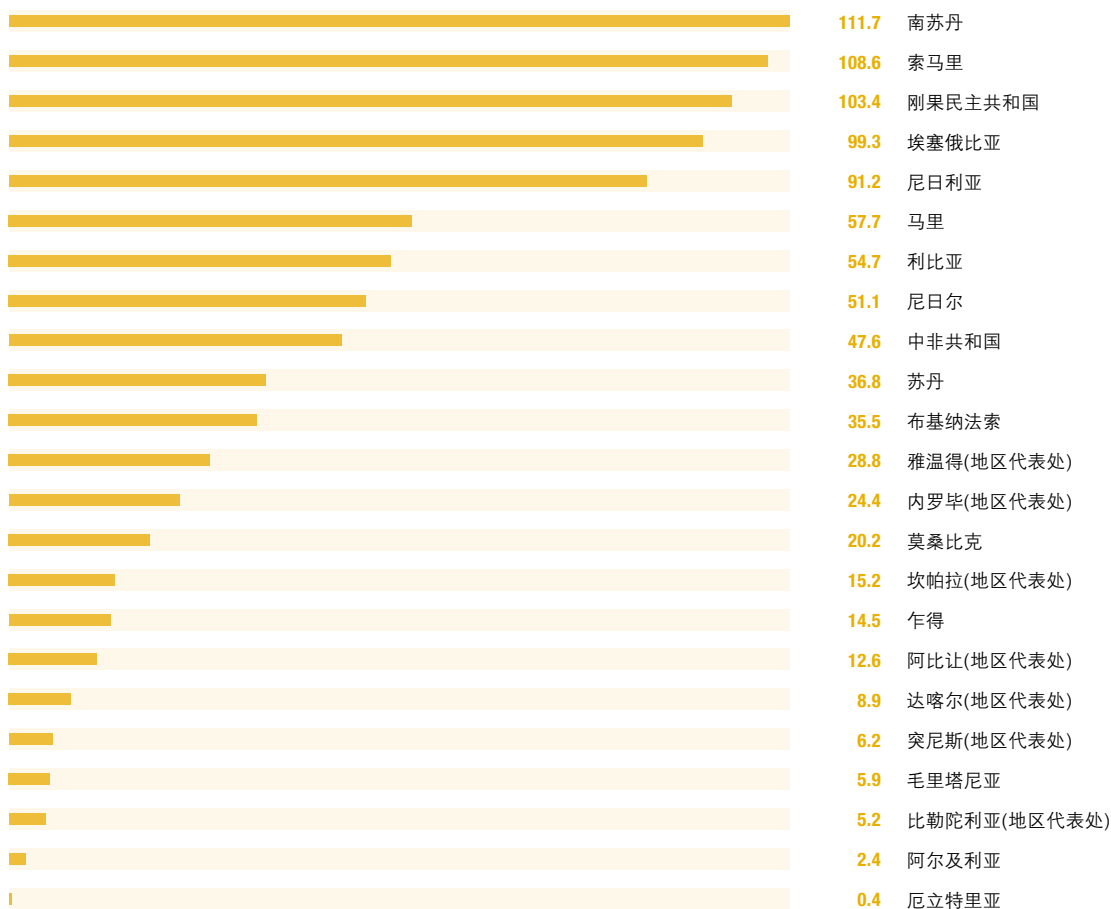
项目预算细目

单位：百万瑞郎



各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



5 增幅测算的基础数据为2022年及2023年的年初预算，未纳入临时增加预算的情况。

援助：关键目标

经济安全



粮食援助
1,751,593 人⁶



粮食生产
5,234,398 人



收入支持
531,558 人

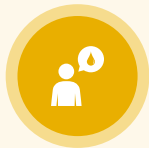


居住条件
1,173,786 人⁶



能力建设
48,235 人

水与居住环境



在平民社区
8,041,828 人



在拘留场所
95,942 人



在医疗机构
53 所

医疗卫生



医疗中心
339 家



医院
261 所



假肢康复项目
110 个

⁶ 包含平民与被拘留者。

地区概览：非洲



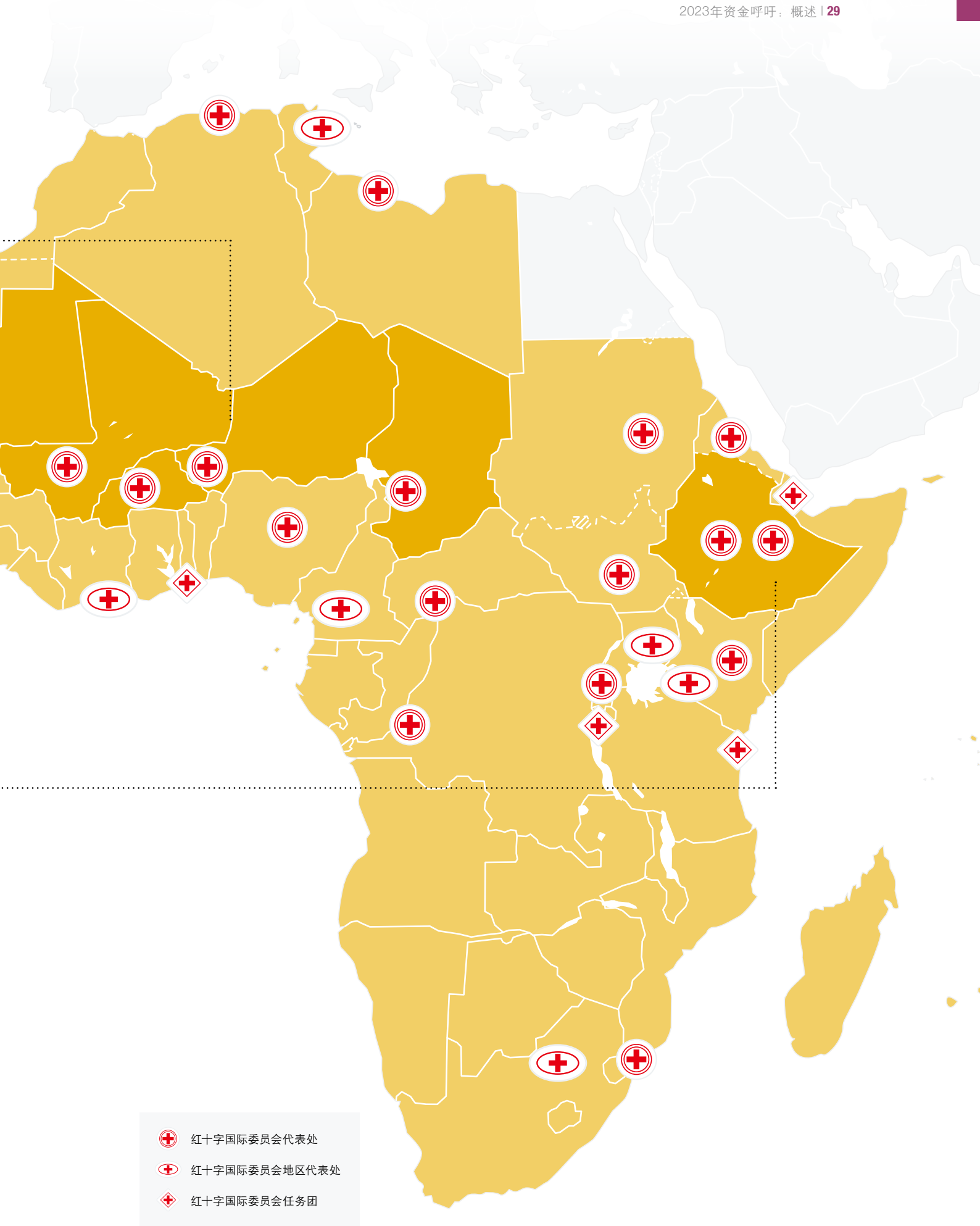
◀ 萨赫勒地区

在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔，经年累月的武装冲突和其他暴力局势、气候危机以及前所未有的粮食不安全状况形成了一个“致命闭环”，身陷其中的民众数以百万计。流离失所的民众失去了土地和生计，许多人只能从东道社区的有限资源里分一杯羹，而东道社区自身已经面临着基本服务和生计来源不足的问题，难以为继。红十字国际委员会促进对受冲突影响的民众的保护，与他们保持接触，以更充分地了解他们的需求和他们所面临的安全风险。红十字国际委员会与相关的国家红会开展合作，帮助受冲突影响的民众满足对食物、水和医疗的需求。红十字国际委员会坚持有原则的人道工作方式，并与冲突各方保持对话，这有助于该组织进入其他人道行动方很难或根本无法抵及的社区。



◀ 埃塞俄比亚

埃塞俄比亚北部人道需求依然巨大，武装冲突使当地民众难以获得食物、医疗和其他基本生活必需的资源。而除北部以外的其他地区，激烈的暴力局势继续对社区造成影响，其中一些社区还同时面临着灾难性的干旱。在埃塞俄比亚全境范围内，红十字国际委员会致力于抵及其他人道行动方未覆盖或无法触达的社区，帮助人们满足紧急需求：为挽救生命的医疗服务提供支持，提供救济援助，恢复清洁水的供应，力图确保性暴力受害者/幸存者和其他人得到保护，并帮助离散家庭重新与家人建立联系。



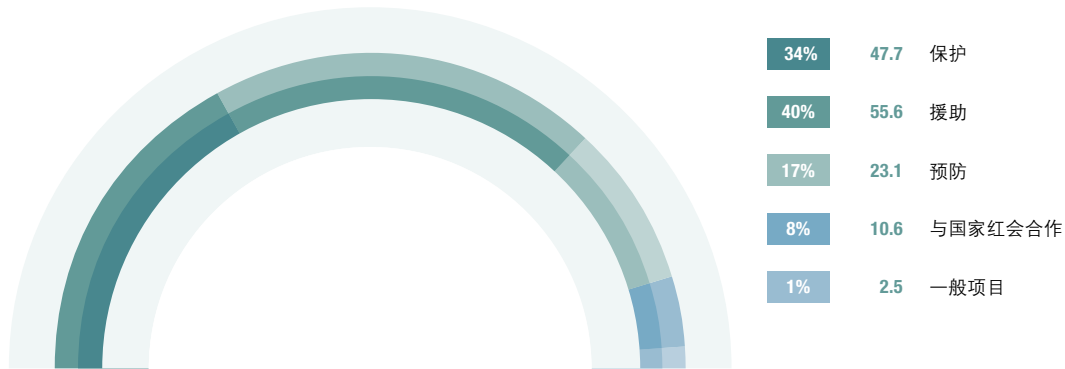
地区概览 美洲

2023年预算总额：
1.394亿瑞郎
(约为10.28亿人民币)
▲ 4%⁷

员工人数：
1,438人

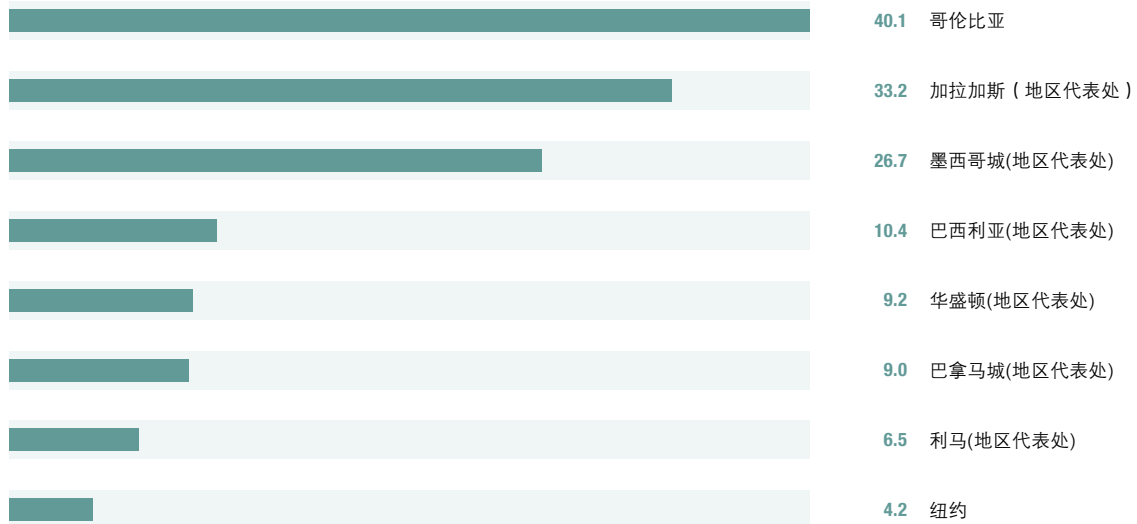
项目预算细目

单位：百万瑞郎



各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



7 增幅测算的基础数据为2022年及2023年的年初预算，未纳入临时增加预算的情况。

援助：关键目标

经济安全



粮食援助
19,500 人⁸



粮食生产
9,100 人



收入支持
9,168 人



居住条件
17,600 人⁸

水与居住环境



在平民社区
246,420 人



在拘留场所
42,365 人



在医疗机构
13 所

医疗卫生



医疗中心
28 家



医院
27 所



假肢康复项目
20 个

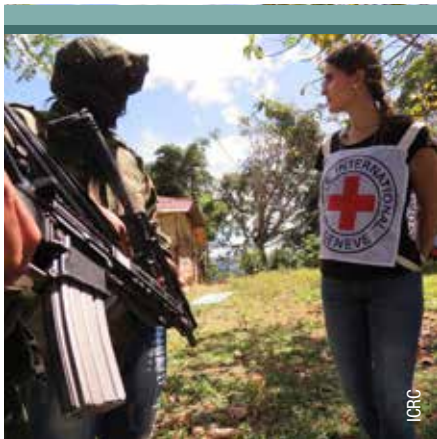
⁸ 包含平民与被拘留者。

地区概览：美洲



◀ 海地




海地的政治及社会-经济局势持续紧张，在此背景下，武装暴力局势激增，尤其是在太子港。许多民众为了获得基础服务必须冒着风险行事，或者根本就无法获得基础服务。受暴力局势影响的社区由于医疗设施承载力紧张，亦更易受到疾病爆发的影响，比如2022年底开始的霍乱爆发。虽然海地的人道准入受到当地安全局势的限制，但红十字国际委员会正在与当局及其他方面进行合作，以改善当地社区难以获得医疗服务、水和卫生设施的情况，并保护被拘留者免受霍乱的影响。



◀ 哥伦比亚

在哥伦比亚，由于各武装团体间的武装冲突加剧，成千上万的民众被迫流离失所或行动受限。在这里，红十字国际委员会往往是唯一能够安全前往受影响地区的行动方。红十字国际委员会与当局开展合作，以应对当前及过去暴力局势产生的人道需求。红十字国际委员会在哥伦比亚的项目，旨在帮助当地社区、失踪人员的家属、移民以及包括性暴力受害者/幸存者在内的其他脆弱民众增强复原力。红十字国际委员会在释放被武装团体关押的人员方面，发挥中立调解人的作用，并持续开展解决拘留方面系统性问题的长期工作。



-  红十字国际委员会代表处
-  红十字国际委员会地区代表处
-  红十字国际委员会任务团

地区概览

亚洲及太平洋

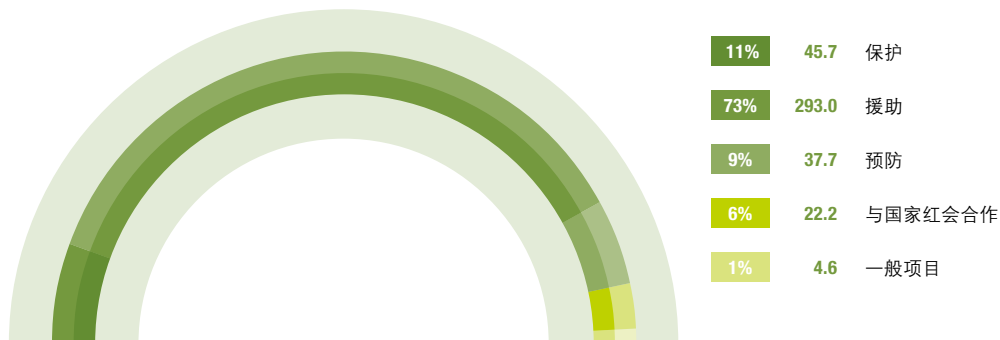
2023年预算总额：
4.031亿瑞郎
(约为29.73亿人民币)

员工人数：
4,723人

↑ 17%⁹

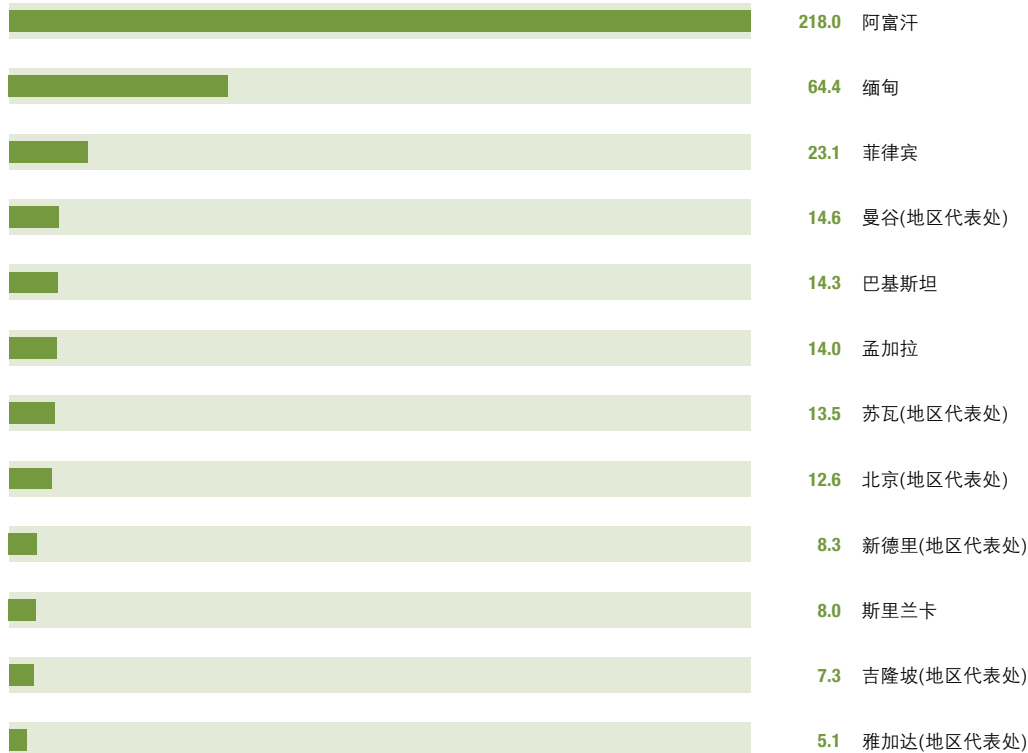
项目预算细目

单位：百万瑞郎



各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



9 包含平民与被拘留者。

援助：关键目标

经济安全



粮食援助
323,025 人¹⁰



粮食生产
304,910 人



收入支持
89,180 人



居住条件
216,525 人¹⁰



能力建设
1,580 people

水与居住环境



在平民社区
4,324,462 人



在拘留场所
50,233 人



在医疗机构
57 所

医疗卫生



医疗中心
116 家



医院
96 所



假肢康复项目
106 个

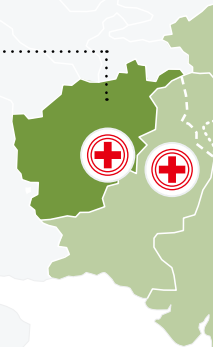
¹⁰ 包含平民与被拘留者。

地区概览：亚洲及太平洋



◀ 阿富汗

阿富汗平民仍在承受着该国经济衰退及几十年武装冲突的后果。基本服务频频中断，医疗设施的运转难以为继，商品价格再度上涨。得益于在阿富汗境内长期开展工作，并与各方当局持续保持对话，红十字国际委员会在阿富汗开展的各项人道应对行动，能够应对各项急需解决的关切：保护受暴力局势影响的民众及其获得基础商品和服务的权利；不间断地提供医疗服务，包括残疾人士所需的服务；以及改善被拘留者的生活条件与待遇等。此外，红十字国际委员会的工作还包括促进对国际人道法及其他国际法的接受。



◀ 菲律宾

在菲律宾，旷日持久的暴力局势继续迫使民众流离失所，影响生计并毁坏民用财产。红十字国际委员会在（公共）服务不足或难以抵及的社区开展工作，保护、援助流离失所或受冲突其他方面影响的民众。红十字国际委员会向失踪人员的家人和其他受暴力局势影响的民众提供全面支持，帮助他们构建自身对暴力局势影响的复原力，其中包括应对性暴力问题。红十字国际委员会开展了以工代赈项目以及其他生计项目，并拓宽了当地民众获得基础服务的渠道。红十字国际委员会维持在监禁方面长期开展的工作，以保护被拘留者的福祉，尤其是被拘留者获得医疗照顾及法律援助的途径。红十字国际委员会还向菲律宾红十字会提供支持，以协助其应对当地民众由于冲突、移民和其他情况而产生的各项需求。



地区概览

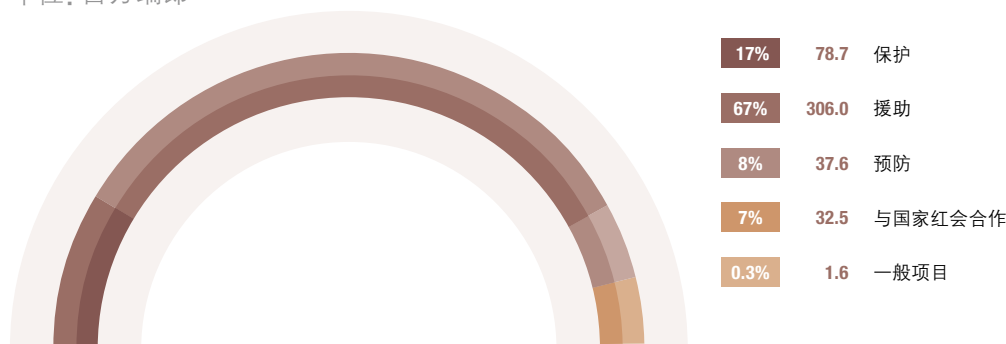
欧洲和中亚

2023年预算总额：
4.563亿瑞郎
(约为33.61亿人民币)
↑ 165%¹¹

员工人数：
2,260人

项目预算细目

单位：百万瑞郎



各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



¹¹ 增幅测算的基础数据为2022年及2023年的年初预算，未纳入临时增加预算的情况。

¹² 中央寻人局俄罗斯联邦-乌克兰国际性武装冲突寻人分局。

援助：关键目标

经济安全



粮食援助
648,760 人¹³



粮食生产
23,495 人



收入支持
385,967 人



居住条件
783,210 人¹³



能力建设
1,506 人

水与居住环境



在平民社区
7,630,306 人



在拘留场所
4,000 人



在医疗机构
19 所

医疗卫生



医疗中心
92 家



医院
107 所



假肢康复项目
33 个

13 包含平民与被拘留者。

地区概览：欧洲和中亚



▲ 俄罗斯联邦与乌克兰之间的国际性武装冲突

俄罗斯联邦和乌克兰之间的国际性武装冲突正在造成的人道危机影响着该地区及其他地区数以百万计的民众。作为应对，红十字国际委员会大幅扩大了在乌克兰及周边国家的行动规模，并重点关注其他人道行动方的工作未覆盖的民众需求。针对民众的紧急需求，红十字国际委员会开展了紧急援助，旨在帮助民众在供应链中断、基础设施遭到大范围破坏的情况下，能够获得医疗、供水及其他基本服务。红十字国际委员会开展的各项活动，不仅旨在帮助乌克兰境内受敌对行动影响的民众，也旨在向周边国家的难民及其他移民提供帮助。红十字国际委员会力图加强对平民、被剥夺自由者和其他人员的保护；作为各方之间的中立调解人，帮助民众获得离散亲人的消息，并为伤病平民安全前往医疗设施和其他地区提供便利。同时，红十字国际委员会与红十字与红新月运动共同聚力，以最大限度地发挥各项工作的影响。

红十字国际委员会的此项应对活动由三方协作开展：乌克兰及摩尔多瓦共和国的代表处，该地区位于莫斯科和布达佩斯的地区代表处，中央寻人局俄乌冲突分局。



地区概览

近东和中东

2023年预算总额：
5.636亿瑞郎
(约为41.52亿人民币)

员工人数：
4,263人

↑ 1%¹⁴

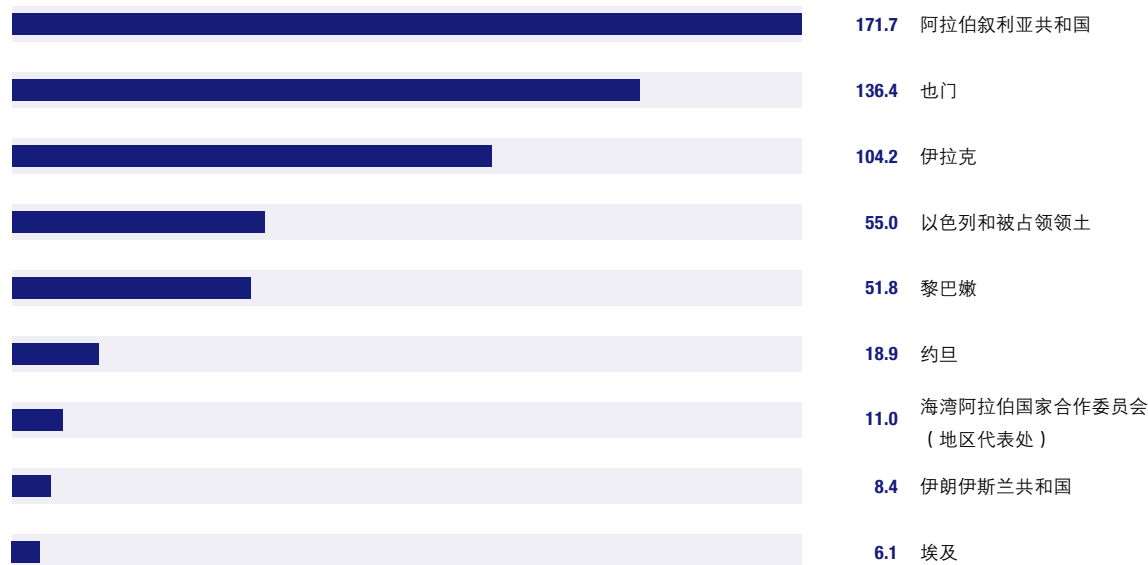
项目预算细目

单位：百万瑞郎



各国/地区预算细目

单位：百万瑞郎



14 增幅测算的基础数据为2022年及2023年的年初预算，未纳入临时增加预算的情况。

援助：关键目标

经济安全



粮食援助
222,000 人¹⁵



粮食生产
788,280 人



收入支持
1,484,455 人



居住条件
101,500 人¹⁵



能力建设
852 人

水与居住环境



在平民社区
22,596,850 人



在拘留场所
41,800 人



在医疗机构
31 所

医疗卫生



医疗中心
131 家



医院
117 所



假肢康复项目
53 个

15 包含平民与被拘留者。

地区概览：近东和中东



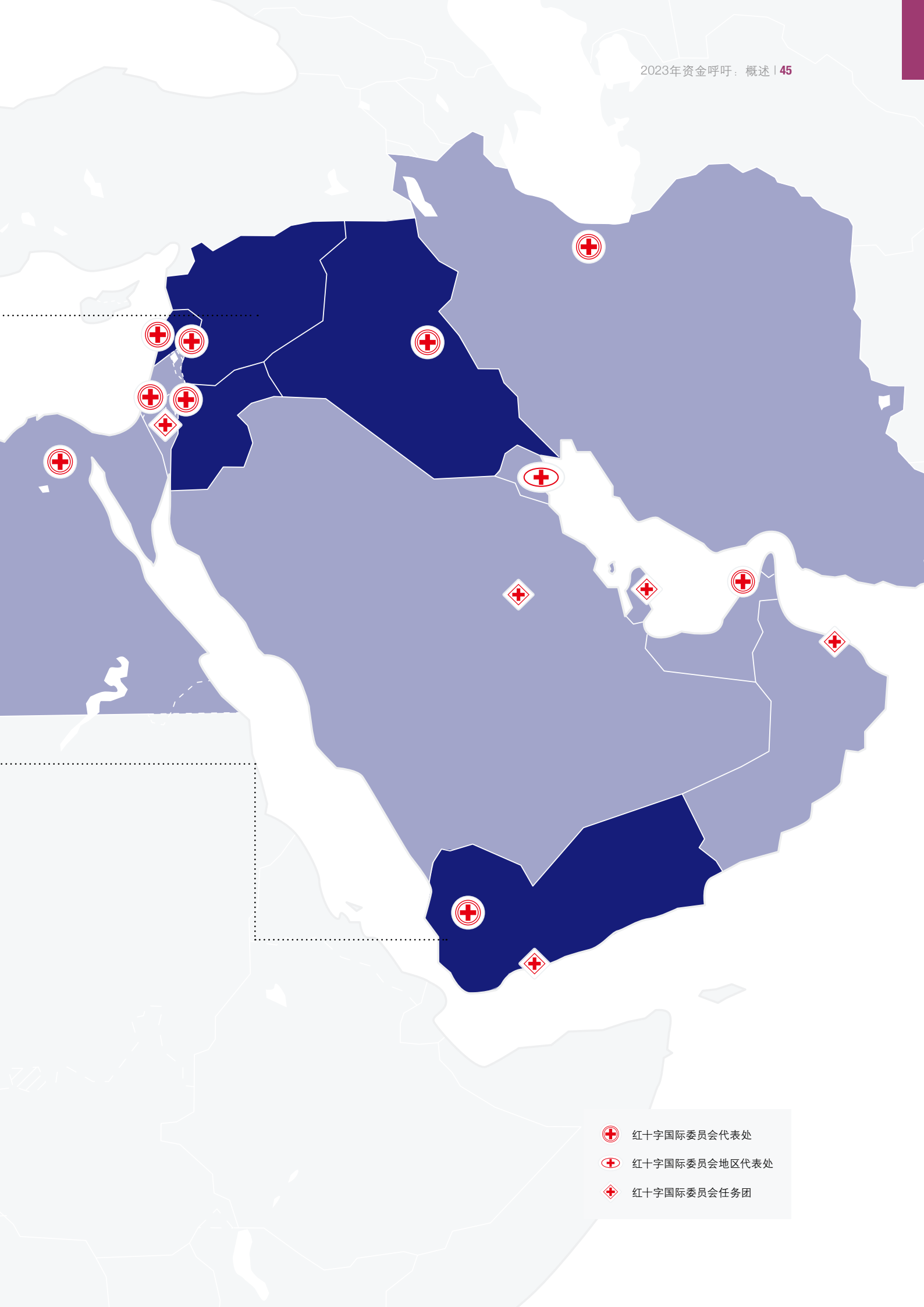
◀ 叙利亚阿拉伯共和国、黎巴嫩、约旦和伊拉克

叙利亚阿拉伯共和国的武装冲突绵延已达十余年，叙利亚及邻国数以千计的家庭仍无法与由于武装冲突而失踪的家人取得联系，或是没有他们的音讯。在该地区全境，红十字国际委员会将继续提供寻人以及其他家庭联系方面的服务，并继续与各当局及国家红会合作，向失踪人员的家人提供援助。值得一提的是，主要收入者失踪的家庭将会获得生计支持，以帮助他们维持生活所需；伊拉克、黎巴嫩和约旦的难民将被纳入陪伴项目，向他们提供社会心理支持或其他类型的支持，帮助他们度过难关。



◀ 也门

也门民众仍在历经武装冲突及其他暴力局势造成的影响。除基础设施摧毁、经济活动中断外，粮食危机和高昂的物价也让民众生活更加艰难。暴力局势或拘留令许多家庭离散。红十字国际委员会正在努力应对该地区日益恶化的人道局势。值得一提的是，红十字国际委员会通过向脆弱家庭提供改善生计的渠道、或在冲突易发地区为社区制定自我保护措施提供支持，力图帮助也门民众重新获得自给自足的能力。此外，红十字国际委员会还在也门开展一些假肢康复项目，项目中包含促进社会-经济融入的相关活动。



- ⊕ 红十字国际委员会代表处
- ⊕ 红十字国际委员会地区代表处
- ⊕ 红十字国际委员会任务团

聚焦



布基纳法索。听闻红十字国际委员会修建水泵的项目竣工的消息，法达恩古尔马的社区成员欢欣鼓舞。这一项目将为约1,500人提供清洁用水。

对受影响民众的责任

不论是保护民众不受虐待、提供粮食、临时避难所和水源，还是对教育及其他重要服务提供支持，红十字国际委员会的行动都必须以民众需求为主导，并考虑到受冲突影响社区的多元性。这就意味着，红十字国际委员会须将“以人为本”的工作方法融入工作的方方面面，不论是后方的支持服务还是前线的援助提供。

红十字国际委员会将继续努力，确保在其项目周期的全阶段，都有受暴力局势影响的民众的有效参与，并注重他们的独特需求、存在于特定情况中的脆弱性所在以及他们的参与能力。这方面工作包括，在所有行动规划过程中均强调包容性，并注重使其工作能够惠及残疾人士。

在行动中落实这一方法，除其他方面外，还包括：

- 了解民众需求，搜集民众有关红十字国际委员会行动的观点和建议——包括通过社区联系中心及热线——并据此调整红十字国际委员会的相关应对行动；

- 共享可能挽救生命的信息，帮助民众在获得充分信息的前提下作出决定，并保护民众免于承担各种风险；
- 支持民众发挥自主能力，设计并实施自有解决方案，例如，为民众提供工具帮助他们创建自主选择的小生意，或为民众正面处理情感压力提供支持；以及
- 帮助红十字国际委员会员工加强制定应对措施的能力，在此过程中应考虑到多元化的各方面因素，以及具体工作地区的社会权力动态如何对民众获得红十字国际委员会的服务产生何种影响。

上述工作令红十字国际委员会得以在其开展工作的社区之中建立信任、得到接纳，同时，也使其能够开展跨领域应对行动。以帮助民众增强复原力，从而产生更有效性、相关性和可持续性的人道影响力。



缅甸。一年前，山达尔·艾进入雷区采摘蔬菜时，失去了一条腿。但这并没有阻碍她追寻自己的梦想，成为一名裁缝。最近，她参加了红十字国际委员会支持的一个裁缝培训项目。她说：“我先从缝小孩子的衣服开始，慢慢地，我就能做婚纱和其他漂亮的衣服了。”

气候与冲突

气候与环境危机影响着世界各地的人们，但对于本就在经受着武装冲突及其他暴力局势后果的民众而言，影响尤甚。脆弱社区所面临的基础服务匮乏、生计渠道有限的困难本就难以克服，现在又要应对另一重威胁。

红十字国际委员会认为，在暴力局势、气候风险和环境退化的综合后果面前，有必要帮助脆弱社区构建其复原力，同时，也有责任减少该组织自身的环境足迹。红十字国际委员会力图在其各项项目中纳入气候适应策略，以遵守其在《人道组织气候与环境宪章》中的承诺。

只要条件允许，红十字国际委员会将在各项行动中采取可持续的工作方法，例如：

- 与社区开展合作，共同制定环境友好、气候智能的创新性解决方案，以实现最大化利用有限的土地资源、水资源及其他资源；
- 安装太阳能供水系统与能源系统，包括在医疗设施、学校及拘留场所；
- 帮助农牧民确保粮食作物与牲畜能够抵御干旱及洪水；
- 进行基础服务提供方的能力建设，以使其能够做好准备并抵御冲突影响、恶劣气候条件及其他反复出现的冲击；
- 在红十字国际委员会各代表处提高能源效率，并加强废物管理；
- 鼓励红十字国际委员会各代表处通过“[气候与冲突挑战](#)”，探索以人为中心的跨领域创新举措。

在国际舞台上，红十字国际委员会将继续作出外交努力，以加强冲突背景下的气候行动，提请各方关注由于气候危机而加剧的脆弱性，并推广与保护环境相关的国际人道法规则。

[红十字国际委员会气候与环境转变基金](#)的设立目的，只在帮助该组织利用清洁能源开展行动，并针对气候与环境风险带来的挑战，对其应对行动进行调整。

加沙。通过“[从零成本到零浪费](#)”项目，巴勒斯坦妇女学到了如何将家庭生活垃圾变废为宝，制作成可以销售的产品，从而增加收入。改造成的商品包括铜线制作的首饰、烹饪油制成的肥皂、以及塑料购物袋改制的餐垫。





埃塞俄比亚。为防止及充分应对该国境内与冲突相关的性暴力，红十字国际委员会开展一系列工作，从发放医药用品，到性暴力受害者/幸存者的一站式中心，再到就此问题提高公众意识。红十字国际委员会在修缮社区设施时，也力图减少发生性暴力的风险。例如，红十字国际委员会将在2023年装配公共厕所时，确保厕所可以上锁，且照明充足。

应对性暴力

性暴力尽管受到法律禁止，但在武装冲突及其他暴力局势背景下仍然十分普遍。性暴力对其受害者及受害者所在社区都会造成多重伤害。

在应对性暴力方面，红十字国际委员会的工作方法源于国际人道法。该方法是采用跨领域的综合方法，旨在预防性暴力的发生、减少相关人群暴露在性暴力风险之下，并应对受影响者的多方面需求。红十字国际委员会作为一个公正的组织，基于人道需求向性暴力受害者/幸存者提供支持。红十字国际委员会确保其开展的活动对其寻求帮助的民众和社区具有针对性，并与他们合作实施有效应对。

红十字国际委员会的工作包括：

- 支持为性暴力受害者/幸存者提供妥善的医疗照顾，包括心理健康及社会心理支持；
- 为已遭遇或有可能遭遇性暴力的人群提供生计支持或其他基础服务；
- 处理与民众保护相关的需求，并与社区进行接触，以减少他们暴露在性暴力之下的风险；
- 推广国际人道法及其他规范中有关禁止性暴力的规定；并
- 处理拘留场所存在的性暴力问题。

心理健康与社会心理支持

武装冲突造成的影响包括身、心两方面。受冲突影响地区，许多民众都存在不同程度的心理健康问题，从轻度抑郁到创伤后应激障碍。他们有时会目睹创伤性事件，并因为所处环境而经历恐惧与不确定性。当心理健康及社会心理需求得不到解决时，会对个体福祉乃至社区的社会架构都产生长期、深远的影响。然而，在许多受暴力局势影响的地区，有需求的民众无法获得这方面的适当照顾。

在全球范围内，红十字国际委员会开展各种心理健康与社会心理支持活动，侧重当地能力建设，并应对受冲突及其他暴力局势影响的不同民众团体的需求。这些人当中，有的在交战中受伤，有的是性暴力的受害者/幸存者，有的是失踪人员的家人，有的被迫逃离家园后不得不在他乡重新开始生活，还有的是生活条件艰苦的被拘留者。

红十字国际委员会开展的活动包括：

- 与当地医疗卫生人员开展合作，通过红十字国际委员会支持的医疗设施、咨询中心或是在社区中提供心理咨询，确保患者能够获得心理健康及社会心理服务；
- 对社区行动参与方进行培训，例如国家红会志愿者、医疗卫生工作者、失踪人员家庭协会、教师及政府工作者，以向社区成员提供社会心理支持或提供转诊引导，及/或提升民众心理健康意识，以鼓励更多人寻求帮助，并防止出现或应对已出现的污名化问题；
- 为医疗工作者和援助受暴力局势影响民众的其他工作人员提供技能，管理其自身面临的压力；以及
- 与拘留场所管理人员分享技术性建议，使被拘留者能够获得心理健康及社会心理方面的支持。



尼日利亚。尼日利亚国家红十字会与红十字国际委员会开展合作，面向东北部地区受冲突影响的民众，就如何对情绪压力进行安全、支持性的自我管理进行培训。“我有8个孩子都失踪了，在这个社区里就我自己一个人。全团队的工作人员都来家里看我，给了我希望和力量，”一位参加培训的学员说道。



阿塞拜疆。“我特别喜欢我们的幼儿园，我一去操场玩耍就停不下来，”红十字国际委员会修缮的一所学校的一名低龄学生说道。他的幼儿园是他们村庄里唯一的一所，在2020年由于冲突升级遭到损毁。红十字国际委员会的修缮项目帮助学生安全地重返校园，给他们及他们所在的社区带去了常态感与希望。

教育机会

越来越多受武装冲突或其他暴力局势影响的民众认为，获得教育是他们的优先事项，尤其是在他们最迫切的需求得到满足之后。教育就是能够为儿童提供发展积极应对机制和建设他们的未来，所需的知识、技能和环境的关键。同时，在存在冲突及暴力局势影响的情况下，教育还可以保护儿童免于逐渐卷入暴力或其他有害行为中去。

国际人道法包含要求冲突方协助儿童获得教育的规则，国家实践也表明，儿童享有的习惯法上的特殊保护包括接受教育。遗憾的是，在敌对行动期间，教育往往是首当其冲关停的服务之一，敌对行动结束后往往又是最后才得到恢复。

《红十字国际委员会2021–2026年教育机会战略》围绕以下三个方面展开：

- 改变相关方行为，使教育活动及教育设施免受攻击，并防止学校被用作军事目的；
- 通过保护与援助行动，保障以下特殊弱势群体获得优质教育，他们包括：青少年被拘留者、与武装团体或武装部队有关联的儿童、残疾儿童、家人失踪的儿童，和流离失所儿童或移民儿童；以及
- 通过外交与倡议工作，对规范国家行为的法律规定及教育政策施加影响，在地区及全球范围内建立起保护教育的承诺。

向红十字国际委员会 提供捐赠



尼日利亚。红十字国际委员会支持的迈杜古里州立专科医院。双胞胎哈桑纳和侯赛尼完成了为期3个月的挑战：哈桑纳要战胜营养不良，而侯赛尼要从烧伤中恢复。两人都成功痊愈出院了。

预算和资金呼吁结构

- 红十字国际委员会的预算以年为单位制定，预算周期以日历年计。
- 2023年预算以年度目标为基础，用于涵盖2023年1月1日至12月31日期间所开展的行动支出。
- 红十字国际委员会通过发布年度资金呼吁，为其在全球开展的行动筹集资金。在当年内，往往会因为需要应对紧急局势，或其他需要扩大行动规模或进行重大行动调整的局势，而启动预算追加，对初始预算加以调整，并通过发布追加预算呼吁向捐赠方告知相关情况。
- 特别资金呼吁主要针对特殊问题或跨领域问题，如援助残疾人士与开展排雷行动，以及冲突中性暴力的应对行动。

捐赠

红十字国际委员会的资金来源于1949年日内瓦四公约缔约国、超国家组织、国际机构、国家红十字会与红新月会，以及公共及私营部门捐赠。所有捐赠均为自愿捐赠。

红十字国际委员会接受现金、实物或服务捐赠。

- 现金捐赠是资助红十字国际委员会行动最灵活高效的方式，在委员会总收入中占比约为95%–98%。现金捐赠可能会用于指定用途，详见指定用途捐赠的章节。
- 实物捐赠指的是为红十字国际委员会的援助行动提供食品、非食品物资或其他特定物资。捐赠方还可以进行专项物资现金捐赠，由委员会用于采购预先确定的物资。
- 服务捐赠指的是以物流采购服务或人员借调的形式向红十字国际委员会提供支持。

指定用途捐赠

指定用途捐赠指的是捐赠方指定其捐赠用于红十字国际委员会特定行动的捐赠形式。

下表是经与捐赠方商定的红十字国际委员会现金捐赠指定用途级别总体框架。

指定用途级别	用途范围/限制
非指定用途	除用于一般总部或一线行动支出之外，用途不受任何限制的捐赠形式
非严格指定用途 (仅限定地区和/或项目)	用途仅限于一线或总部特定地区和/或项目或特定目标群体的捐赠形式
指定国家或地区	用途限于红十字国际委员会开展一线行动的某国家或地区的捐赠形式
严格指定用途	用途限于一线某具体地区某(子)项目或(细分)目标群体，或总部某具体组织部门的捐赠形式

灵活的筹资政策，对红十字国际委员会有效满足需求并在开展人道行动时恪守原则至关重要。这一政策与红十字国际委员会能否保持独立性、提前部署快速应对行动，并适应不断变化的局势和需求，存在直接关系。

非指定用途和非严格指定用途的捐赠尤为重要。此类捐赠为委员会开展行动赋予了灵活性，使其能够及时履行特有的人道职责。无论是在突发危机中，在需要开展多年应对行动的旷日持久的冲突中，在预先采取行动的缓慢发生的危机中，还是在淡出公众视野、所谓“被遗忘的危机”中，均是如此。



在全球范围内，红十字国际委员会在脆弱环境中开展的项目及提供的服务，彰显了红十字国际委员会中立、公正、独立的行动的价值所在。

但我们无法独自完成这一切。

对您的坚定支持，我们深表感谢。它们将使红十字国际委员会在2023年继续保护生命，防止苦难发生，为民众带去希望。

米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格
红十字国际委员会主席

APPEALS 2023



ICRC
微信



ICRC
微博

红十字国际委员会东亚地区代表处
中国北京市建国门外大街9号
齐家园外交公寓3-2
邮编: 100600
电话: +86 10 8532 8500
传真: +86 10 6532 0633
邮箱: bej_beijing@icrc.org www.icrc.org
© ICRC, REMREP 2023年03月

