



ICRC

国际人道法咨询服务处

ADVISORY SERVICE ON INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW

## 议员在实施国际人道法中的作用

议会成员有助于确保国际人道法在国内法律体系中的得到正确实施。在调整国内立法以履行一国的国际义务方面，议员发挥着独特的作用。通过其监督责任，议会和议员可以确保军队及安全部队在国际人道法方面得到适当训练并了解国际人道法。通过其领导地位和倡议，他们还能够能够在公众中宣传国际人道法。作为政治领导人和人民的代表，议员应成为确保国际人道法得到忠实适用的主力军。

### 实施国际人道法

国际人道法仅适用于武装冲突期间，然而其实施所需要的措施应在战时和平时加以制定。在平时制定好预防措施是让国际人道法在发生冲突时得到充分尊重的最佳方式。

实施国际人道法首先是国家的责任。这项责任规定于 1949 年四个《日内瓦公约》的共同第 1 条，要求各缔约国在一切情况下尊重各公约并保证各公约之被尊重。这就意味着各国应采取大量法律和实践措施以保证尊重国际人道法规则。

### 建立关于国际人道法的国家法律框架

#### 成为国际人道法条约和相关文件的缔约方

议员在一国成为国际条约缔约国（同意接受该规定的法律约束）并

在国内实施其中所包含之规则和原则的过程中发挥着重要作用。

议员可采取下列步骤以确保其所属国家成为国际人道法条约的缔约国：

- 确定所属国是否为现有国际人道法及相关条约的缔约国。<sup>1</sup>
- 如果该国尚未签署和批准或加入一项条约，利用议会程序要求政府解释原因并推动政府尽快予以签署和批准或加入。
- 如果该国已签署但尚未批准一项条约，则利用自身启动立法的权利就此事项提交法案。

议员还可确定其所属国批准或加入一项条约时不会提出与该条约目的和宗旨相悖的保留或解释性声明，或者破坏该条约的实质内容。议员还

应定期检查过去的保留、反对意见或解释性声明是否仍然妥当，如果不是这样，就利用议会程序或启动立法的权利寻求解除该限制。

### 制定实施性立法

应毫不延迟地制定国家立法以使一项条约生效或让国内法符合现有的条约义务。这可能要求对现有法律作出微小或重大修改，或者要求制定全新的法律。基于其立法权，议员在制定这种实施性法律框架方面发挥着重要作用。

### 确保制裁违反国际人道法的行为

但是，成为国际人道法和相关文件的缔约方以及制定适当的实施性立法并不足以保证尊重国际人道法。各国根据国内法还应拥有制裁违反国际人道法行为的能力。

<sup>1</sup> 相关条约列表，见 *International Humanitarian Law, Handbook for Parliamentarians No. 25*, Inter-Parliamentary Union (IPU) and International Committee of the Red Cross (ICRC), 2016, [https://www.icrc.org/en/download/file/40569/en - handbook\\_humanitarian\\_law - web.pdf](https://www.icrc.org/en/download/file/40569/en - handbook_humanitarian_law - web.pdf) (IPU-ICRC IHL Handbook), p. 12.

各国应采取一切可能的措施预防并制止违反国际人道法的行为，无论这些行为何时发生，尤其是要确保准备好有效的制裁机制。

为此，议员应确认其国家司法机关拥有起诉和惩治为严重违反国际人道法行为负责之人的立法依据。国家立法应符合国际人道法规则，包括将违法行为犯罪化，正如该国作为缔约国的条约所要求的那样，以及为处理这些犯罪<sup>2</sup>的司法机关提供充分的管辖权，确保司法保障措施得到尊重。

### 国际人道法规定的具体实施措施

各国义务采取几项额外措施来实行国际人道法。这反映出将国际人道法转化为国家立法、程序、政策和基础设施的需求。

这些措施包括

- 将国际人道法条约翻译成该国语言
- 在选择军事场所、开发武器和制定战术时考虑到国际人道法
- 确保受保护的人员、财产和场所被正确地识别、标明和保护
- 为被保护人制作身份证件和其他证件
- 建立医院地带、中立化地带和非军事化地带
- 建立国家红十字会和红新月会以及其他志愿救护协会、民防组织和国家情报局来加以监管

尽管制定适当规章的责任由行政机关和有关的不同部委承担，但议

员可以请求其政府提供这些措施的制定和实施状况的信息。

### 确保实施的实际措施

#### 批准必要的资金

议员可能被要求为促进尊重国际人道法的国家行动计划或与实施国际人道法及其相关培训有关的计划批准资金。

获准的资金应足以负担在国际人道法规则方面培训武装部队和安全部队、行政机关以及医务人员的成本。

如果国际人道法规则被违反，法院还应有必需的资源以发挥其作用。

#### 标志的保护

《日内瓦公约》及其《附加议定书》要求各国保护并监管红十字、红新月和红水晶标志的使用，尤其是为此目的制定专门的国内法。<sup>3</sup>

确实，对那些标志的任何滥用容易弱化其在武装冲突期间的保护效果，从而破坏向受害者提供的人道援助的有效性。

各国尤其应制定立法，禁止并惩治未经授权的使用标志的行为，尤其是背信弃义地使用，后者构成战争罪。

#### 国际人道法的培训和传播

国际人道法条约要求各国在武装部队和一般公众间尽可能广泛地普及条约。<sup>4</sup>这一传播过程应在平时开始，确保基本的人道原则成为本能。

议员可通过确保如下事项为上述努力作出贡献：

- 武装部队成员经过充分的培训和指示<sup>5</sup>
- 军事法典和守则符合国际人道法义务
- 武装部队拥有在适用国际人道法方面经过适当培训的法律顾问
- 一般公众了解国际人道法
- 特别是居民中的相关部门（政府和公务员单位、学术界、学校、医务专业人士和媒体）接收到关于国际人道法的信息

### 鼓励国家实施

议员可进一步鼓励国际人道法的实施，通过：

- 建立一个国际人道法国家委员会或类似机构，为政府在实施和普及国际人道法知识方面提供建议和帮助
- 建立一个议会机构处理与国际人道法有关的事项
- 加强与其他国家类似的国际人道法国家委员会或议会机构的联系，分享经验并通过借鉴其他实例来改进国家措施。

### 为人道行动提供便利

根据国际法，国家承担确保其控制下之平民的基本需求得到满足的首要责任。但是，如果国家在发生武装冲突时不能够或不愿意履行其责任，国际人道法规定，在相关国家同意的

<sup>2</sup> See IPU-ICRC IHL Handbook, pp. 30–36 and 49–50.

<sup>3</sup> 关于一部可作为制定国内立法的有用参考的示范法，见 IPU-ICRC IHL Handbook, Annex 4, pp. 103–107.

<sup>4</sup> See ICRC Advisory Services on IHL's factsheet, *The Obligation to Disseminate International Humanitarian Law*, available at: <https://www.icrc.org/en/download/file/1042/obligation-dissemination-ihl.pdf>.

<sup>5</sup> The ICRC has put together IHL training programmes of varying levels to meet the needs of States' armed forces. More information is available at: <https://www.icrc.org/en/what-we-do/building-respect-ihl/dialogue-weapon-bearers>.

前提下，诸如人道组织等其他相关方可采取救济行动。

议员应尽一切努力为诸如红十字国际委员会等公正的人道组织采取的人道行动提供便利。

#### 援助

议员还可以向国内和国际的国际人道法专家寻求建议和援助。

红十字国际委员会的国际人道法咨询服务处可通过提供信息、建议和指导的方式为议员和议会的立法和备案部分提供帮助。

收集了国内立法和判例的国家实施数据库，可访问：  
<https://www.icrc.org/ihl-nat>

涉及国际人道法主题的示范法，可访问：  
<https://www.icrc.org/eng/resources/d>

[documents/legal-fact-sheet/national-implementation-model-laws.htm](https://www.icrc.org/eng/resources/documents/legal-fact-sheet/national-implementation-model-laws.htm)

在国家层面，国家红十字会和红新月会，以及国际人道法国家委员会（如果该国有这样的机构的话）也可以提供额外的支持。

2018年5月

DRAFT